

Digital single market in the Eurasian space: the possibilities of the European model adaptation

This article discusses the prospects for adapting to the Eurasian Economic Union needs of the European Union experience in the formation of a single information space. We offer the analysis of the concept of a single digital market in the EU in terms of economic benefits, social priorities, prospects for the introduction of innovative technologies and information requests of civil society. From the perspective of the strategic development of the Eurasian integration comprehended the direction of a single digital market: optimization of access to digital goods and services, creating a favorable environment for the development of digital networks and services, recognition of information technology basis for economic growth.

УДК 7.097:339.92(4/5)



© **Ксения Якушенко**

докторант кафедры международных экономических отношений Белорусского государственного университета, кандидат экономических наук, доцент

© **Ksenia Yakushenko**

*Doctoral student in international economic relations of the Belarusian State University
PhD in economics, associate professor
e-mail: yakush.k.v@mail.ru*

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЕДИНОГО ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ*

В статье рассматривается системообразующая концепция формирования единого информационного пространства в интеграционной группировке на примере Евразийского экономического союза. Приводятся основные принципы функционирования Единого информационного пространства, рассматриваются правила, которым должны следовать страны – участницы ЕАЭС при формировании данной концепции, определяются цели, задачи и основные ее элементы.

* Статья выполнена в рамках НИР БРФФИ № Г14МС-011 на тему «Модификация международной специализации Республики Беларусь в торговле в условиях рынка ЕЭП»

В Договоре о ЕАЭС [1] содержится утверждение о создании экономического союза, в рамках которого обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов, проведение скоординированной, согласо-

ванной или единой политики в отраслях экономики, определенных этим документом и международными договорами в рамках Союза. Даже без учета длительной истории тесных экономических взаимоотношений стран-участниц в последние несколько лет активно формируется единая пространственно-временная территория, на которой реализуются различные варианты взаимовыгодных отношений.

По мере развития мировой экономики возникает противоречие, которое выражается в несоответствии характера экономического регулирования и способов ведения хозяйственной деятельности. Субъекты экономических отношений (частные лица, компании, предприятия) переходят на вненациональный уровень с учетом усиливающихся процессов международной интеграции. Регулирование этих процессов остается преимущественно национальным или межгосударственным. Фактор возрастания экономической взаимозависимости становится решающим, вынуждая государства переходить к взаимодействию качественно иного уровня. Развитие информационных технологий позволит разрешить данные противоречия посредством создания Единого информационного пространства (далее – ЕИП) и осуществить наднациональный интеграционный механизм на всех уровнях хозяйствования: на микроуровне (предприятий и фирм); на уровне принятия, и на уровне осуществления общей экономической политики государств.

Соответственно, при разработке концепции формирования Единого информационного пространства ЕАЭС предлагается взять за основу базовые положения уже существующего единого экономического пространства для стран-участниц [2].

Согласно Концепции формирования единого экономического пространства (далее – ЕЭП) между Беларусью, Россией и Казахстаном в число основных принципов его функционирования входило обеспечение свободы перемещения услуг, товаров, трудовых ресурсов и капитала через границы государств-участников. Они же действуют в рамках ЕАЭС.

Принцип обеспечения свободного движения услуг означает создание общих правил и подходов для предоставления полного доступа на рынок услуг и их поставщиков в рамках ЕАЭС, а также проведение согласованной политики по доступу стран, не входящих в число государств – участников Союза на данный рынок.

В свете формирования концепции единого информационного пространства реализация данного принципа должна означать формирование общих правил и подходов для поступления информации от всех стран – участников ЕАЭС на единое информационное поле. В качестве корректирующего правила к данному принципу следует указать повышенное внимание к информации, поступающей из казахстанских источников. Это обусловлено, как было указано выше, значительным отставанием Казахстана по степени развития внутристранового информационного пространства. Кроме того, должна быть разработана стратегия по

предоставлению ограниченного доступа к данной информации, а также ограниченного доступа к размещению информации со стороны третьих стран.

В понятие принципа свободного движения товаров входят снятие ограничений во взаимной торговле между странами-участниками ЕАЭС по результатам унификации таможенных тарифов и формирования единого для всех стран таможенного тарифа, который устанавливается на основе методики, согласованной между всеми государствами-участниками. Кроме того, для свободного движения товаров вводятся меры нетарифного регулирования и внедрение инструментов регулирования торговли товарами со странами, не входящими в Евразийский экономический союз. Механизмы применения компенсационных, антидемпинговых, защитных и иных специальных мер в области взаимной торговли должны быть заменены едиными правилами в области субсидий и конкуренции.

В свете формирования концепции единого информационного пространства следует говорить об унификации форматов, в которых информация будет поставлять на единое информационное поле стран – участников ЕАЭС.

Принцип обеспечения свободного движения капитала включает в себя постепенное снятие любых ограничений на перемещение капитала из государств-участников в рамках ЕАЭС, а также на проведение единой политики в сфере развития рынка капиталов, учитывая необходимость обеспечения общей макроэкономической стабильности.

Говоря о формировании концепции единого информационного пространства стран ЕАЭС, мы представляем себе, что реализация принципа обеспечения свободного движения капитала в данном случае подразумевает под собой снятие любых ограничений на обмен информацией в рамках единого информационного пространства между странами-участниками.

Принцип обеспечения свободного движения рабочей силы подразумевает под собой возможность беспрепятственного перемещения физических лиц стран-участников в рамках ЕАЭС, а также проведение единой миграционной политики в отношении стран, не входящих в список стран-участников. При этом следует придерживаться норм и принципов международного права и ВТО.

В свете формирования концепции единого информационного пространства стран ЕАЭС принцип обеспечения свободного движения рабочей силы выражается в возможности создания единого доступа к обеспечению функционирования ЕИП сотрудникам, задействованным в его создании и поддержке. Для работников из любой из стран-участников Союза предполагается возможность удаленной работы в любом секторе ЕИП, учитывая единообразие исходной структуры, используемых технологий и единых стандартов подачи и размещения информации.

Принцип проведения согласованной макроэкономической политики определяет конвергенцию макроэкономических показателей стран – участников ЕАЭС. В частности, речь идет о выравнивании уровня внутренних цен, прежде всего на энергоносители, и тарифов на услуги естественных монополий.

Аналогом данного принципа при формировании концепции единого информационного пространства стран ЕАЭС является требование согласованной информационной политики в области ограничения информации по ее содержанию или потенциальному влиянию на ЕАЭС.

По итогам подписания договора о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) и обсуждения нюансов формирования Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) следует также выделить еще один принцип – равной представленности стран-участников в управлении ЕИП. Данный принцип предлагается выразить следующим образом. В руководстве Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) будет равное количество представителей стран-участниц [2].

Соответственно, экстраполируя принцип равной представленности стран-участников ЕАЭС в концепцию Единого информационного пространства, считаем, что можно говорить о необходимости равной представленности сотрудников из стран-участниц в аппарате поддержки ЕИП или в специальной комиссии, определяющей информационное наполнение ЕИП.

Помимо вышеперечисленных принципов существует еще ряд правил, которым должны следовать страны – участницы ЕАЭС при формировании единого информационного пространства:

- соблюдение основных принципов, прописанных во Всеобщей декларации прав человека и иных международных документах и договорах Союзного государства в области межстранового обмена информацией;
- соблюдение прав стран – участниц ЕАЭС на независимое формирование своего собственного информационного пространства;
- обеспечение достаточного уровня информационной безопасности каждой из стран – участниц ЕАЭС;
- соблюдение взаимовыгодности межстрановых информационных обменов;
- реализация экономической целесообразности участия каждой из стран в проведении межгосударственных мероприятий по формированию информационной инфраструктуры и сферы информационно-коммуникационных услуг;
- учет национальных интересов и соблюдение норм международного права при разработке и согласовании подходов к сотрудничеству стран-участниц ЕАЭС в области информации;
- проведение единой согласованной научно-технической стратегии, которая обеспечит эффективное взаимодействие отдельных национальных информационных центров стран – участниц ЕАЭС;
- использование наравне с государственными источниками финансирования различных привлеченных средств;
- разработка согласованных подходов в сфере регулирования налогообложения, ценообразования, таможенных сборов на информационные услуги;

- соблюдение равенства сторон в праве на получение и распространение информации о событиях, происходящих на территории ЕАЭС и о деятельности стран-участниц Союза;

- взаимная заинтересованность в налаживании постоянных и временных каналов межстранового общения, распространения и обмена информацией в ЕАЭС.

Целями создания Единого информационного пространства для ЕАЭС являются:

- обеспечение равных прав представителей стран-участников на свободный доступ к информации, размещенной в ЕИП;

- формирование и поддержание необходимого для постоянного развития ЕАЭС информационного потенциала;

- увеличение степени согласованности межстрановых и внутристрановых решений, которые принимаются в рамках ЕАЭС;

- повышение уровня правовой образованности граждан стран – участников ЕАЭС путем предоставления им свободного доступа к документам, которые в законодательном плане определяют их права и обязанности;

- возможность контроля со стороны представителей всех стран – участников ЕАЭС за деятельностью органов власти и органов местного самоуправления, чьи решения влияют на существование, работу и развитие ЕАЭС;

- повышение общественной активности представителей стран-участников ЕАЭС путем предоставления возможностей пользоваться открытой социально-экономической, научно-технической, общественно-политической информацией, а также базами данных сфер образования, культуры и других секторов информационного пространства ЕАЭС;

- интеграция ЕАЭС с мировым информационным пространством.

Формирование и развитие единого информационного пространства Евразийского экономического союза и соответствующих информационных ресурсов является межотраслевой и межрегиональной проблемой, причем в данном случае следует рассматривать вопрос межрегиональности на внутристрановом и межстрановом уровнях. Данная проблема требует решения широкого спектра технико-технологических и организационных вопросов, значительных затрат ресурсов и должна решаться поэтапно.

В условиях, когда существенная часть территорий всех трех стран не на 100 % оснащена современными средствами информатизации, мы считаем целесообразным создание системы информатизационных центров. Под информатизационным центром понимается ресурс, создающий возможность открытого доступа к информации обычными средствами (библиотеки различного вида), доступными для жителей внутристрановых субъектов любого уровня. При этом крупные информатизационные центры странового уровня, занимающиеся координацией информации более низкого регионального уровня, должны иметь возможность трансформации поступающей в них информации к единым стан-

дартам, принятым на ЕИП стран – участников ЕАЭС. В то же время информация ЕИП должна быть доступна и для обратной связи пользователям более низкого регионального уровня.

Предполагается, что система информатизационных центров будет обслуживаться специалистами, которые могут быть предоставлены любой страной-участником. В целях соблюдения принципа равной представленности стран, входящих в ЕАЭС, предлагается равный в процентном соотношении набор работников из всех трех государств, занимающихся созданием, поддержкой и развитием информатизационных центров ЕАЭС.

Таким образом, предлагается использовать два основных способа формирования Единого информационного пространства: централизованный и децентрализованный. Учитывая масштаб, на котором происходит объединение информационных ресурсов – уровень крупных региональных группировок, отличающихся друг от друга не только в культурном, общенациональном, языковом и психологическом плане, но и, что не менее важно, на законодательном уровне – следует говорить о необходимости децентрализованной подготовки информатизационных центров и их централизованного объединения в Единое информационное пространство. При этом консолидация информации и информационных ресурсов на внутристрановом уровне будет проводиться с учетом национальных особенностей каждой из стран. А сведение общей информации в ЕИП, ее унификация, стандартизация и правила размещения и применения будут подчиняться нормам, разработанным и применяемым на централизованном межстрановом уровне, в соответствии с единым пакетом документов, в разработке которого принимали участие все страны, входящие в ЕАЭС.

Это значит, что для координации усилий всех органов власти, задействованных в решении проблемы формирования и развития межстранового ЕИП, следует разработать комплекс организационных мероприятий, предусматривающий, в частности, определение порядка расчета основных показателей и параметров формирования и развития единого информационного пространства, распределение задач по этапам, очередность разработки нормативных документов и законодательных актов, в частности, стандартов, определяющих работу и правила взаимодействия субъектов ЕИП, а также стимулирующих юридических и физических лиц на активное формирование и использование ресурсов ЕИП.

Таким образом, можно говорить о том, что концепция ЕИП предполагает создание глобальной информационной среды, которая будет обеспечивать комплексную обработку информации в реальном масштабе времени в интересах поддержки принятия оптимальных для межстрановой экономики решений и их эффективного применения в различных условиях, не противоречащих законодательству стран – участниц Евразийского экономического союза и приносящих выгоду всем задействованным сторонам. Наличие такой информационной среды должно обеспечить эффективное взаимодействие отдельных субъектов Союза, вне зависимости от их страновой принадлежности.

Основные элементы ЕИП, обеспечивающие поставленную цель, условно можно разделить на три основные группы:

- добывающие,
- информационно-управляющие,
- исполнительные.

К добывающим следует отнести средства и мощности информатизационных центров, призванных осуществлять сбор, предварительную обработку и доведение информации до информационно-управляющих и исполнительных элементов.

К информационно-управляющим элементам будут относиться межстрановые и внутристрановые государственные органы и центры управления, автоматизированные системы управления (АСУ), связи, благодаря которым они функционируют.

К исполнительным относятся центры распределения информации в офлайн- и онлайн-режимах, задействованные в работе Единого экономического пространства.

При этом особенностью данной концепции Единого информационного пространства является глобальный характер создаваемой информационной сети, а также возможность автоматического подключения к ней различных органов государственной власти стран-участниц.

Можно говорить о том, что политика формирования и развития ЕИП должна обеспечивать решение следующих задач для каждой из стран – участниц ЕАЭС:

- обеспечение условий, которые бы гарантировали реализацию прав представителей всех стран на информацию в рамках ЕАЭС и полноценное удовлетворение их информационных потребностей;
- подготовка необходимых условий для удовлетворения информационных потребностей органов государственной власти и хозяйствующих субъектов стран – участниц ЕАЭС;
- определение порядка формирования и использования информационных ресурсов в рамках единого информационного пространства;
- унификацию и интеграцию информационных ресурсов в ЕИП независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности источников информации;
- обеспечение максимальной совместимости и полного взаимодействия систем информатизации с помощью современных информационных технологий, единой межстрановой системы классификации и кодирования информации и международных стандартов;
- определение ответственных исполнителей от всех участников ЕАЭС, которые будут заниматься созданием единой информационной системы, наполнением ее данными, а также отвечать за их эффективное распределение в едином информационном пространстве;

- определение государственных органов, представляющих все страны-участницы ЕАЭС, ответственных за ЕИП;
- обеспечение эффективного использования государственными и негосударственными организациями, а также гражданами России Казахстана и Беларуси информационных ресурсов ЕИП;
- создание системы сертификации информационных услуг, продуктов и технологий, а также лицензирования информационной деятельности для обеспечения качества информационных ресурсов;
- расширение и укрепление информационных связей между структурами, представляющими страны – участницы ЕАЭС, укрепление общественного согласия, доверия и заинтересованности в коллективных межстрановых действиях;
- обеспечение точности, полноты, достоверности и актуальности информации представителям стран – участниц ЕАЭС, независимо от их территориального размещения;
- обеспечение полноценной защиты информационных ресурсов, применение действенных средств и методов обеспечения защиты информации в ЕИП.

Необходимо учитывать, что не все элементы единого информационного пространства, как и общественные структуры отдельных стран, составляющих ЕАЭС, находятся в одно и то же время на одинаковой стадии развития. При этом надо понимать, что процесс развития государств – участников СНГ не является линейным, а скорости вхождения каждого из государств в мировое информационное пространство могут быть различны.

Таким образом, в концепции должны быть предусмотрены:

- этапы формирования и развития информационного пространства Евразийского экономического союза;
- развитие законодательной базы взаимодействий стран-участниц в информационной сфере;
- повышение эффективности информационных взаимодействий в согласованных сферах;
- развитие культурных и социальных связей между странами-участницами;
- защита национальных интересов в сфере информации и информатизации.

Для достижения целей формирования Единого информационного пространства следует израсходовать существенные объемы финансирования.

В частности, их источниками могут быть:

- средства бюджетов межстрановых органов, изначально предназначенных для развития их информационных систем;
- финансы, которые межстрановые организации, занимающиеся созданием и развитием ЕИП, получают в рамках программ технического содействия по международным проектам;

- средства негосударственных организаций, коммерческих структур, общественных фондов и т. д.

Учитывая все вышесказанное, мы приходим к следующей схеме поэтапного формирования Единого информационного пространства Евразийского экономического союза, объединяющего Беларусь, Россию и Казахстан.

1. Накопительный этап. Происходит накопление, демонополизация информации и формирование правил реализации информационных процессов, а также рекомендаций по взаимодействию субъектов и информационных систем, предназначенных для уменьшения сложности согласовательных процедур и быстрого и качественного предоставления информации пользователям. В список отдельных процессов, происходящих на данном этапе, входят:

- формирование инфраструктуры управления процессом информатизации;

- обеспечение горизонтальной и вертикальной интеграции вновь создаваемых и уже имеющихся региональных и проблемно-ориентированных информационных подпространств при обязательном условии соблюдения единства организационных, технических и технологических принципов построения информационных систем;

- контроль за соблюдением стандартов в области средств связи, информационно-вычислительных сетей и информационных ресурсов и систем, а также за использованием сертифицированных программных и аппаратных средств;

- проверка и модификация имеющихся информационных ресурсов и систем к единому формату требований к формированию Единого информационного пространства;

- совершенствование телекоммуникационной среды в соответствии с технологическими, законодательными и иными требованиями, специфическими для ЕИП.

2. Интеграционный этап. Происходит создание интегрированной информационной среды. При этом в состав поддерживающей системы, благодаря которой формируется и развивается Единое информационное пространство, должны войти:

- системы поддержки деятельности исполнительных органов в части текущего и стратегического планирования развития ЕИП;

- межведомственные (межстрановые) информатизационные центры с общим доступом для всех представителей стран – участниц Союза;

- информационные ресурсы, основанные на интерактивности, то есть ресурсы, позволяющие получить отклик и тем самым оказывать влияние на группы пользователей ЕИП.

3. Системообразующий (структурный) этап. На данном этапе происходит слияние информационных потоков и распределение их по выстраиваемой в процессе информационной инфраструктуре. В частности, на данном этапе можно выделить два основных тренда:

- формирование рынка информации, необходимой для удовлетворения потребностей пользователей ЕИП;

- создание информационно-коммуникационной индустрии (средств передачи информации, связи, разработки информационно-аналитических услуг и прикладных программ) как существенной части развития и реализации интеллектуального потенциала Единого информационного пространства.

Итак, концепция формирования Единого информационного пространства интеграционной группировки основывается на следующих принципах:

- обеспечения общих правил и подходов для поступления информации;
- унификации форматов поступающей в ЕИП информации;
- свободного перемещения и обмена информацией для стран – участниц Евразийского союза;

- создания единого доступа к обеспечению функционирования ЕИП сотрудникам из стран – участниц Евразийского союза;

- проведения согласованной информационной политики в области ограничения информации по ее содержанию или потенциальному влиянию на Евразийский союз;

- равной представленности стран-участников в формировании, развитии и управлении ЕИП.

Информация из внутристрановых информатизационных центров, управляемых в децентрализованном порядке, будет поступать в единый информационный центр, контролирующей ЕИП.

Ключевые элементы ЕИП условно можно разделить на три основные группы:

- добывающие – внутристрановые информатизационные центры (на этом уровне происходит управление информационными рисками 1-го и 2-го порядков);

- информационно-управляющие – межстрановые и внутристрановые государственные органы и центры управления (на данном уровне реализуется контроль над временными и финансовыми рисками);

- исполнительные – центры распределения информации, задействованные в работе ЕИП. Процесс формирования Единого информационного пространства Евразийского экономического союза включает в себя 3 ключевых этапа: накопительный, интеграционный, системообразующий.

Список основных источников

1. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] [подписан в г. Астане 29.05.2014 г.] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2015.

2. Путин одобрил подписание договора о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] // ИТАР-ТАСС. – Режим доступа: <http://itar-tass.com/politika/1223807>. – Дата доступа: 29.05.2014.

Conceptual bases of formation of a common information space in the Eurasian Economic Union

The concept of a single information space (SIS) of integration grouping based on the following principles: • the principle of common rules and approaches to information becomes available; • the principle of unification of formats coming into the SIS data; • the principle of free movement and exchange of information to the Member States of the Eurasian Union and other. Key elements of the SIS can be divided into three main groups: • mining (in-country informatization centers); information-control (cross-country and in-country public authorities and control centers); executive (information distribution centers involved in the work of the SIS). The process of forming a single information space of the Eurasian Economic Union, includes three key stages: accumulation, integration, systematization.

УДК 378.1(4/5)



© ***Надежда Канашевич***

профессор кафедры социально-гуманитарных дисциплин Могилевского института МВД, кандидат политических наук, профессор

© ***Nadezhda Kanashevich***

*Professor of the Social and humanitarian disciplines dept. of the Mogilev Institute of the Ministry of Internal Affairs, PhD in political science, professor
e-mail: tv.lab.mogilev@gmail.com*

ЕВРАЗИЙСКОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ ПРОСТРАНСТВО: ТЕНДЕНЦИИ, ВОЗМОЖНОСТИ, ФАКТОРЫ РАЗВИТИЯ

В статье рассмотрены тенденции и факторы развития евразийского образовательного пространства, ресурсы, эффективное использование которых будет способствовать углублению и расширению общего гуманитарного пространства Евразии.

В структуре современного миропорядка возросло значение интеграционно связанных больших пространств – АТЭС, ЕС, НАФТА, СНГ, выступающих в условиях глобализирующегося мира не только как экономические союзы, но и как сообщества безопасности и устойчивого развития в ключевых областях общественной жизни, в том числе в сфере образования. Опыт интеграции государств – членов Европейского союза (далее – ЕС) отчетливо показал, что возникновение нового типа экономики – «экономики знаний» – потребовало проведения образовательных реформ не только в плане адаптации содержания