

УДК 342.9

В. В. Лабутин

*начальник кафедры профессиональной деятельности
сотрудников подразделений охраны общественного порядка
федерального государственного казенного образовательного учреждения
высшего образования «Нижегородская академия
Министерства внутренних дел Российской Федерации»*

С. В. Фролов

*кандидат юридических наук, доцент, заместитель начальника
кафедры профессиональной деятельности сотрудников
подразделений охраны общественного порядка
федерального государственного казенного образовательного учреждения
высшего образования «Нижегородская академия
Министерства внутренних дел Российской Федерации»*

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ХРАНЕНИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОРУЖИЯ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

Оборот гражданского оружия сегодня остается одной из актуальных и немаловажных проблем любой страны. Степень доступности оружия для граждан, возможность свободного хранения и ношения различного рода оружия зачастую порождают много проблем, которые прямо пропорциональны количеству видов оружия у населения и качеству контроля за оборотом данного вида оружия со стороны государственных органов. Мы не будем рассуждать о значимости свободного владения гражданами короткоствольным нарезным оружием. Мировое сообщество ярко демонстрирует проблемы свободного владения населением короткоствольным нарезным оружием, которое запрещено для продажи населению в России. Но оборот гражданского оружия – проблема, характерная и для Российской Федерации.

Оборот оружия в России регулируется Федеральным законом от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии» [1]. В указанном нормативном правовом акте оружие подразделяется на несколько видов: гражданское, служебное, боевое ручное стрелковое и холодное. При этом гражданское делится на следующие подвиды: оружие самообороны; спортивное оружие; охотничье оружие; сигнальное оружие; холодное клинковое оружие, предназначенное для ношения с казачьей формой, а также с национальными костюмами народов Российской Федерации, атрибутика которых определяется Правительством Российской Федерации; оружие, используемое в культурных и образовательных целях. Многие из перечисленных подвидов имеют собственную градацию.

Сложная видовая структура обусловлена разнообразием направлений применения гражданского оружия, и по каждому из видовой классификации можно говорить о плюсах и минусах правового регулирования. Остановимся на проблемах правового регулирования одного из многочисленных видов гражданского оружия – охотничьего оружия. Оно подразделяется на следующие виды: огнестрельное длинноствольное с нарезным стволом; огнестрельное гладкоствольное длинноствольное, в том числе с длиной нарезной частью не более 140 мм; огнестрельное комбинированное (нарезное и гладкоствольное) длинноствольное, в том числе со сменными и вкладными нарезными стволами; пневматическое с дульной энергией не более 25 Дж и холодное клинковое.

По данным Управления по организации лицензионно-разрешительной работы Федеральной службы войск национальной гвардии России за первое полугодие 2016 года, в Российской Федерации более 4 млн 335 тыс. человек имеют на руках более 6 млн 605 тыс. единиц оружия [2], в том числе гражданского. При этом ужесточение правил хранения не планируется. Однако на форумах социальных сетей активно обсуждается изменение или отмена добровольного применения национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 56367-2015 «Сейфы и металлические шкафы для хранения гражданского оружия и патронов. Общие технические условия».

Статистика совершения преступлений с оружием говорит, что большинство преступлений совершены с применением нелегального оружия и только малая доля – с применением официально зарегистрированного оружия. Однако чем качественней нормативное правовое регулирование хранения, ношения и применения гражданского оружия, тем меньше будет совершено правонарушений владельцами зарегистрированного оружия. Но как говорится, действовать необходимо «без фанатизма», так как ужесточение оборота гражданского оружия приведет к большему числу нелегальных «стволов».

В соответствии со статьей 22 Федерального закона Российской Федерации № 150-ФЗ «Об оружии» гражданское оружие должно храниться в условиях, обеспечивающих его сохранность, безопасность хранения и исключающих доступ к нему посторонних лиц. При этом требования к условиям хранения различных видов гражданского оружия и патронов к нему определяются постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 года № 814 [3].

Согласно пункту 59 указанного постановления принадлежащие гражданам Российской Федерации оружие и патроны должны храниться по месту их жительства с соблюдением условий, обеспечивающих их сохранность, безопасность хранения и исключающих доступ к ним посторонних лиц, в запирающихся на замок (замки) сейфах, сейфовых шкафах

или металлических шкафах для хранения оружия, ящиках из высокопрочных материалов либо в деревянных ящиках, обитых железом. Органы внутренних дел по месту жительства владельцев имеют право проверять условия хранения зарегистрированного ими оружия. Хранение оружия и патронов гражданами Российской Федерации в местах временного пребывания должно осуществляться с соблюдением условий, исключающих доступ к оружию посторонних лиц.

В действующих правилах оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации нет детального требования к местам хранения, не понятны «условия, исключающие доступ к оружию посторонних лиц» и т. д.

Контроль за хранением и ношением гражданского оружия в основном ведут органы внутренних дел. В соответствии с пунктом 21 статьи 12 Федерального закона «О полиции» [4] полиция обязана участвовать в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности граждан. Правовое регулирование порядка контроля определено приказом МВД России от 29 июня 2012 года № 646 [5], согласно пункту 82 которого при проверке условий хранения оружия и патронов, имеющихся у граждан (условий обеспечения сохранности оружия и патронов), должностными лицами устанавливаются:

1) соответствие имеющегося оружия выданным лицензиям и разрешениям, а также хранящихся у граждан патронов видам и моделям зарегистрированного оружия;

2) наличие запирающегося на замок сейфа или металлического шкафа, ящика из высокопрочных материалов либо деревянного ящика, обитого железом;

3) условия, исключающие доступ посторонних лиц к оружию.

И если с порядком хранения гражданского оружия более-менее ясно, то правила ношения гражданского оружия не совсем понятны. Так, в соответствии с пунктом 63 Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации (далее – Правила) ношение огнестрельного длинноствольного оружия осуществляется в расчехленном состоянии, со снаряженным магазином или барабаном, поставленным на предохранитель (при наличии). Досылание патрона в патронник разрешается только при необходимости применения оружия либо для защиты жизни, здоровья и собственности в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости. В ходе проведения охоты или спортивных мероприятий зарядание оружия осуществляется в порядке, определенном соответствующими правилами.

Таким образом, гражданин на легальном основании может находиться в населенном пункте с расчехленным огнестрельным длинноствольным оружием и, например, посетить магазин, банк и т. п.

Что же касается транспортировки, то согласно пункту 77 Правил граждане Российской Федерации осуществляют транспортирование оружия по территории Российской Федерации в количестве не более 5 единиц и патронов не более 1000 штук на основании разрешений органов внутренних дел на хранение, хранение и ношение, хранение и использование соответствующих видов, типов и моделей оружия либо лицензий на их приобретение. Транспортирование принадлежащего гражданам оружия осуществляется в чехлах, кобурах или специальных футлярах, а также в специальной упаковке производителя оружия.

Таким образом, правила ношения, транспортировки и хранения гражданского оружия, на наш взгляд, не только морально устарели, но и могут создавать негативные прецеденты в области безопасности граждан и охраны общественного порядка.

Список основных источников

1. Об оружии [Электронный ресурс] : Федер. закон, 13 дек. 1996 г., № 150-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2016.

2. Росгвардия упростит процедуру получения лицензий на оружие [Электронный ресурс] // Новостной портал Ruposters.ru. – Режим доступа: <https://ruposters.ru/news/30-08-2016/poluchenie-licenzij-na-oruzhie>. – Дата доступа: 15.11.2016.

3. О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации [Электронный ресурс] : постановление Правительства Рос. Федер., 21 июля 1998 г., № 814 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2016.

4. О полиции [Электронный ресурс] : Федер. закон, 7 февр. 2011 г., № 3-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2016.

5. Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по контролю за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также за соблюдением гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия [Электронный ресурс] : приказ М-ва внутр. дел России, 29 июня 2012 г., № 646 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2016.