

УДК 342.9: 351.753

А. Н. Фролов

*старший преподаватель кафедры профессиональной деятельности
сотрудников подразделений охраны общественного порядка
федерального государственного казенного образовательного учреждения
высшего образования «Нижегородская академия Министерства
внутренних дел Российской Федерации»*

ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗРАБОТКИ МЕХАНИЗМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ ЗА ОБОРОТОМ ОРУЖИЯ

Анализируя историю оборота оружия на территории Российской Федерации, можно сделать вывод о том, что средством предупреждения преступлений, связанных с использованием оружия, было установление ограничений в приобретении, хранении, ношении и применении оружия. Европейской конвенцией «О контроле за приобретением и хранением огнестрельного оружия частными лицами» установлены правила взаимодействия между странами участницами по контролю за оборотом оружия [1]. В данном документе закреплено право каждого государства на самостоятельное принятие законов и правил по вопросам оборота оружия. Вместе с тем принимаемые нормативные правовые акты не должны противоречить положениям конвенции.

В контексте Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года [2] и Концепции общественной безопасности в Российской Федерации [3] указывается на необходимость повышения эффективности международного сотрудничества с иностранными государствами в целях обеспечения национальной и общественной безопасности Российской Федерации [4].

По нашему мнению, современные условия требуют постоянного совершенствования механизмов взаимодействия правоохранительных органов как внутри страны, так и за ее пределами по вопросам оборота оружия путем обмена оперативной и технической информацией, что в большинстве случаев осуществляется посредством каналов Международной организации уголовной полиции – Интерпола [5]. Включенность правоохранительных органов Российской Федерации в деятельность Интерпола определена положением России в современном миропорядке, заявленным и подтвержденным курсом внешней политики, готовностью содействовать в максимально приемлемой форме обеспечению соблюдения международного права и справедливости, как того требует Устав Организации Объединенных Наций.

В настоящее время правоотношения, возникающие при обороте гражданского, служебного, а также ручного стрелкового и холодного оружия на территории Российской Федерации регулируются Федеральным законом «Об оружии» от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ [6]. На протяжении длительного периода времени законный оборот оружия являлся предметом контроля исключительно органов внутренних дел Российской Федерации. В целях реализации вышеуказанного закона Министерством внутренних дел была утверждена Инструкция по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации [7]. Порядок исполнения государственной функции должностными лицами МВД определил приказ МВД Российской Федерации от 29 июня 2012 года № 646 [8].

По инициативе Президента Российской Федерации в 2016 году принят Закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» [9]. На базе внутренних войск, ранее входивших в систему МВД, была создана национальная гвардия. Указом Президента Российской Федерации «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» [10] полномочия, связанные с контролем за оборотом оружия, перешли в указанное ведомство. Вместе с этим контроль за оборотом оружия, в соответствии с требованиями Федерального закона «О полиции» [11], также возлагается на МВД Российской Федерации.

В целях повышения эффективности работы по данному направлению деятельности необходимо создание единой централизованной компьютерной системы учета владельцев огнестрельного оружия. В указанную систему целесообразно вносить результаты проверок условий хранения оружия, проведенных уполномоченными должностными лицами МВД и Росгвардии с последующим внесением фотоматериалов, подтверждающих факт проведения проверок (соблюдение условий хранения оружия, факт наличия оружия). Данные мероприятия позволят своевременно выявлять нарушения правил хранения, а также хищения и утрату оружия. Учитывая специфические особенности при осуществлении полномочий по контролю за оборотом оружия, необходимо на постоянной основе повышать квалификацию сотрудников, ответственных за данное направление деятельности.

В настоящее время в условиях переходного периода в сфере оборота оружия сотрудники национальной гвардии при исполнении государственной функции строят свою работу в соответствии с ведомственными приказами МВД России. До настоящего времени ведомственных нормативных правовых актов Росгвардии, регламентирующих порядок реализации законодательства в сфере оборота оружия, не принято.

Также не выработан механизм взаимодействия между государственными органами, деятельность которых затрагивает вопросы оборота оружия. В целях недопущения в качестве владельца оружия лиц, имеющих противопоказания медицинского характера, необходим централизованный обмен информацией между медицинскими учреждениями и органами, выдающими лицензии на ношение и хранение оружия, а также органами, осуществляющими контроль за оборотом оружия. Проведенный анализ показывает, что имеются факты, когда лицо на момент оформления документов на право хранения и ношения оружия по медицинским показаниям соответствовало требованиям, предъявляемым к кандидату на ношение оружия. А впоследствии, если у обладателя оружия развивается заболевание, при наличии которого в соответствии с нормами постановления Правительства от 19 февраля 2015 года № 143 [12] ему запрещено иметь в собственности оружие, владелец оружия, как правило, остается пользователем оружия, так как медицинские учреждения не направляют данную информацию в соответствующие органы, а медицинское заключение владелец оружия обязан предоставить в уполномоченный орган только при продлении соответствующего разрешения. Указанный срок составляет пять лет. Несовершенство правового регулирования по указанному вопросу является одним из факторов снижения уровня защищенности граждан нашей страны.

В данных условиях возникает потребность в разработке новой концепции взаимодействия по организации и деятельности всех правоохранительных и государственных органов. На первый план выходит необходимость в издании межведомственных нормативных правовых актов, разработки рекомендаций направленных на совершенствование правового регулирования, которые в свою очередь станут гарантом повышения эффективности в данном направлении деятельности.

Список основных источников

1. Европейская конвенция о контроле за приобретением и хранением огнестрельного оружия частными лицами (ETS N 101) [Электронный ресурс] : [заключена в г. Страсбург 28.06.1978 г.] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2016.
2. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года [Электронный ресурс] : Указ Президента Рос. Федер., 12 мая 2009 г., № 537 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2016.
3. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации [Электронный ресурс] : утв. Президентом Рос. Федер., 14 нояб. 2013 г., № Пр-2685 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2016.
4. Об оружии [Электронный ресурс] : Федер. закон Рос. Федер., 13 дек. 1996 г., № 150-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2016.
5. О мерах по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 года № 814 [Электронный ресурс] : приказ М-ва внутр. дел Рос.

Федер., 12 апр. 1999 г., № 288 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2016.

6. Об утверждении административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по контролю за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также за соблюдением гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия [Электронный ресурс] : приказ М-ва внутр. дел Рос. Федер., 29 июня 2012 г., № 646 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2016.

7. О войсках национальной гвардии [Электронный ресурс] : Федер. закон, 3 июля 2016 г., № 226-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2016.

8. О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации [Электронный ресурс] : Указ Президента Рос. Федер., 30 сент. 2016 г., № 510 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2016.

9. О полиции [Электронный ресурс] : Федер. закон Рос. Федер., 7 февр. 2011 г., № 3-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2016.

10. Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых противопоказано владение оружием, и о внесении изменения правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации [Электронный ресурс] : постановление Правительства Рос. Федер., 19 февр. 2015 г., № 143 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2016.