

УДК 342.922(477)

О. И. Бочек

*научный сотрудник научно-исследовательской лаборатории
проблем правового и организационного обеспечения
Государственного научно-исследовательского института МВД Украины*

**ОГРАНИЧЕНИЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ЛИЦА
ИЛИ ТРАНСПОРТНОГО СРЕДСТВА
ЛИБО ФАКТИЧЕСКОГО ВЛАДЕНИЯ ВЕЩЬЮ
СОГЛАСНО ЗАКОНУ УКРАИНЫ
«О НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИЦИИ»**

Права и свободы человека и гражданина приобретают в современном мире все большее значение, поскольку уровень их соблюдения, защита и гарантии обеспечения являются показателем развития правового и демократического государства.

Одним из конституционных прав является основополагающее право лица на свободу перемещения, которое гарантировано в первую очередь Конституцией Украины, Общей декларацией прав человека, Конвенцией о защите прав и основополагающих свобод, Международным пактом об общественных и политических правах, а также другими международными и национальными нормативно-правовыми актами.

Важно подчеркнуть, что право на свободу перемещения является возможностью лица свободно и беспрепятственно за своим желанием перемещаться по территории Украины, покинуть территорию Украины на свое усмотрение и в любое время возвращаться в Украину, за исключением ограничений, которые установлены законом.

Право лица на свободу перемещения не является абсолютным, соответственно оно может быть ограничено законодательством. Так, новый Закон Украины «О Национальной полиции», принятый 2 июля 2015 г., закрепил полицейские превентивные меры, одной из которых является ограничение перемещения лица или транспортного средства либо фактического владения вещью (ст. 37). Данная статья предусматривает, что:

1. Полиция уполномочена задерживать лицо по основаниям, в порядке и на сроки, определенные Конституцией Украины, Уголовным процессуальным кодексом Украины (далее – УПК) и Кодексом Украины об административных правонарушениях (далее – КУоАП), а также другими законами Украины.

2. Отсчет времени содержания задержанного гражданина в специально отведенных для этого помещениях считается с момента его фактического задержания.

3. В случаях, определенных частью второй статьи, полицейские должны немедленно вызвать медицинских работников к месту фактического нахождения таких лиц, а также по возможности проинформировать членов семьи.

4. Полицейский может временно ограничить фактическое владение вещью или передвижения транспортного средства для предотвращения опасности, если есть достаточные основания полагать, что вещь или транспортное средство могут быть использованы лицом с целью посягательства на свою жизнь и здоровье либо на жизнь или здоровье другого человека, или повреждения чужой вещи. По требованию лица полицейский обязан сообщить о причинах применения соответствующих мер.

Ограничение фактического владения вещью осуществляется по основаниям и в порядке, определенным УПК и КУоАП.

5. Ограничение фактического владения вещью осуществляется путем изъятия вещи у ее фактического владельца, ограничения ее переноса или перевозки.

Полицейский обязан в письменной форме уведомить своего руководителя о временном ограничении фактического владения вещью лица, а также обязан составить протокол о совершении временного ограничения фактического владения вещью и вручить протокол этому лицу.

6. Временное ограничение передвижения лица и переноса или перевозки вещи немедленно прекращается, если нет необходимости осуществлять такое мероприятие.

Стоит рассмотреть более детально пункты данной нормы названного Закона. Прежде всего нужно отметить, в каких случаях полиция имеет право применять административное задержание (ст. 260 КУоАП):

- с целью прекращения административных правонарушений;
- когда исчерпаны другие меры воздействия;
- для установления личности;
- для составления протокола об административном правонарушении при невозможности составления его на месте совершения правонарушения, если составление протокола является обязательным;
- для обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дел и исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях.

Каждый задержанный должен быть немедленно проинформирован понятным ему языком об основаниях его задержания и о каком-либо обвинении, выдвинутом против него. Об административном задержании составляется протокол, в котором указывается: дата, точное время и место его составления; должность, фамилия, имя и отчество лица, составлявшего протокол; сведения о лице задержанного; время и мотивы задержания. Протокол подписывается

должностным лицом, его составившим, и задержанным. В случае отказа задержанного от подписания протокола в нем делается запись об этом.

Согласно КУоАП, задержание лица, совершившего административное правонарушение, может длиться не более 3 часов, лишь в необходимых случаях, согласно законодательству, срок может быть увеличен до 3 дней, с письменным уведомлением прокурора в течение 24 часов с момента задержания.

При расчете сроков задержания важное значение имеет момент задержания. Так, ст. 209 УПК четко определяет, что момент задержания – это момент, с которого лицо силой или через подчинение приказу вынуждено оставаться возле полицейского либо в помещении, определенном полицейским.

Часть 3 Закона Украины «О Национальной полиции» гласит, что полицейские должны немедленно вызвать медицинских работников к месту фактического нахождения задержанных лиц, а также по возможности проинформировать членов семьи. В случае административного задержания несовершеннолетнего лица полицейский должен уведомить об этом его родителей или усыновителей, опекунов, попечителей, орган опеки. Стоит отметить, что Закон определяет, что информация о задержании лица по возможности передается членам семьи. В то время как ч. 2 ст. 261 КУоАП и ч. 3 ст. 12 УПК определяют, что такая информация передается немедленно. Исходя из этого, для приведения в соответствие с вышеуказанным законодательством, а также с Общей декларацией прав человека от 10 декабря 1948 г., предлагаем ч. 3 ст. 37 Закона Украины «О Национальной полиции» выложить в следующей редакции:

«3. В случаях, указанных частью второй этой статьи, полицейские должны немедленно вызвать медицинских работников к месту фактического нахождения таких лиц, а также немедленно проинформировать членов семьи, близких людей, но не позже чем через 2 часа после задержания».

Медицинский работник нужен для предоставления медицинской помощи задержанному лицу в случае необходимости, когда, например, задержанному лицу нанесен физический вред в результате применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия либо необходимости проведения освидетельствования лица и фиксации следов телесных повреждений. В случае, когда должностное лицо органа полиции вызывает медицинскую помощь, в протоколе об административном задержании указывается время предоставления медицинской помощи, номер бригады скорой помощи, фамилия и инициалы врача, учреждение здравоохранения, в которое направлен задержанный.

В контексте временного ограничения владения вещью речь идет о мерах обеспечения производства в делах об административных правонарушениях: изъятие вещей и документов, временное изъятие удостоверения водителя, ли-

цензионной карты на транспортное средство, отстранение от управления транспортным средством в порядке, предусмотренном статьями КУоАП.

При наличии оснований, что водителем совершено нарушение, предусмотренное ст. 121, 122 (относительно нарушения правил остановки, стоянки, которые создают препятствия для дорожного движения или угрозу безопасности движения), ст. 122-5, 124, 126, 130, 132-1, 206-1 КУоАП, работник уполномоченного подразделения, который обеспечивает безопасность дорожного движения, временно задерживает транспортное средство путем блокирования или доставляет его для хранения на специальную площадку либо стоянку. Это разрешается исключительно в случаях, если размещение задержанного транспортного средства существенно препятствует дорожному движению, в том числе с помощью специального автомобиля – эвакуатора. О временном задержании делается соответствующая запись в протоколе об административных правонарушениях.

Транспортное средство может временно задерживаться на срок до решения дела об административном правонарушении, но не более 3 суток с момента такого задержания. После окончания 3-дневного срока временного задержания транспортного средства лицо имеет право обратиться за получением временно задержанного транспортного средства. Такое обращение лица является обязательным для его выполнения независимо от стадии решения дела об административном правонарушении.

Однако стоит заметить, что в самом Законе Украины «О Национальной полиции» отсутствуют четкие либо максимальные сроки, на которые может быть применимо ограничение фактического владения вещью, ограничение перемещения лица или транспортного средства.

Изъятые вещи и документы хранятся до рассмотрения дела об административном правонарушении в порядке, установленном Кабинетом Министров Украины по согласованию с Государственной судебной администрацией Украины, а после рассмотрения дела, в зависимости от результатов его рассмотрения, их в установленном порядке конфискуют, или возвращают владельцу, или уничтожают, а при платном изъятии вещей – реализуют.

Временное ограничение передвижения лица и переноса или перевозки вещей должны быть целесообразными, то есть соответствовать своей цели. Указанные меры немедленно прекращаются, если они достигли своей цели или очевидно, что они не могут достичь своей цели или нет необходимости в их дальнейшем применении.

Подводя итог вышеизложенного, стоит отметить, что работники Национальной полиции, деятельность которых базируется на принципах законности, открытости и прозрачности, взаимодействии с населением на принципах партнерства, должны руководствоваться исключительно нормами закона, когда воз-

никает вопрос об ограничении прав граждан при ограничении перемещения лица или транспортного средства либо фактического владения вещью. На сегодняшний день Закон Украины «О Национальной полиции» требует усовершенствования путем устранения противоречий, т. к. некоторые нормы Закона и КУоАП, УПК содержат разные понятия, что приводит к недопониманию во время их трактовки. Это, в свою очередь, нарушает основные права и свободы человека и гражданина.

Поэтому, считаем, необходимо нормы Закона Украины «О Национальной полиции» привести в соответствие с нормами национального законодательства и европейскими стандартами.