

С. Ю. Дегонский

*адъюнкт научно-педагогического факультета
Академии МВД (Беларусь)*

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ЗВАНИЯ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ КАК ЭТАП ПРОХОЖДЕНИЯ СЛУЖБЫ

Исторически сложилось, что военные и военизированные органы и организации отличались от «гражданских» наличием не только особого блока правовых норм, регулирующих отношения в них, но еще и комплексом характерных только им признаков, таких как принятие присяги, вооружение служащих, наличие форменного обмундирования, наличие специальных званий. При этом специальные звания носили и носят не только внешнее атрибутивное значение, а являются неотъемлемым этапом прохождения службы, значение которого трудно переоценить. Не случайно данный этап вступает во «взаимодействие» с иными этапами, такими как замещение должности (по должности определяется «потолок» специального звания), поощрение и ответственность (присвоение очередного специального звания досрочно; присвоение очередного специального звания на одну ступень выше специального звания, предусмотренного по занимаемой должности, понижение в специальном звании на одну ступень), аттестация (рассмотрение вопросов о присвоении, например, званий «полковник милиции», «полковник внутренней службы»), и связан со всем периодом прохождения сотрудником службы в органах внутренних дел Республики Беларусь (далее – ОВД).

Справедливо отмечает М. А. Буркова, что звание – это установленное и присвоенное компетентными органами наименование, свидетельствующее об официальном признании заслуг либо профессиональной, служебной, научной квалификации.

Признавая важность и необходимость выделения специальных званий в системе ОВД ЦИК и СНК СССР, 26 апреля 1936 г. принимают Положение «О специальных званиях и знаках различия личного состава рабоче-крестьянской милиции НКВД Союза ССР», которым вводилась система званий для начальствующего и рядового состава рабоче-крестьянской милиции НКВД СССР. Особенностью данного Положения явилось появление таких специальных званий милиции, как старший майор милиции, инспектор милиции, директор милиции, главный директор милиции. При этом в п. 23 Положения о прохождении службы начальствующим составом рабоче-крестьянской милиции НКВД Союза ССР, утвержденном постановлением ЦИК и СНК СССР 3 июля

1936 г., были установлены предельные сроки пребывания на службе в ОВД в зависимости от имевшегося специального звания: а) для имеющих специальное звание «сержант милиции», «младший лейтенант милиции», «лейтенант милиций» – срок службы до 45-летнего возраста; б) для имеющих специальное звание «старший лейтенант милиции», «капитан милиции», «майор милиции» – срок службы до 50-летнего возраста; в) для имеющих специальное звание «старший майор милиции» и выше – срок службы до 55-летнего возраста. Установление предельного возраста состояния на службе сотрудников ОВД в зависимости от присвоенного им специального звания с изменениями дошло и до наших дней (п. 193 Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. №133 (далее – Положение)). Указанная специфика прохождения службы в ОВД подчеркивает особое значение специального звания и связывает с ним наступление определенных обстоятельств для службы сотрудников, которым оно присвоено, что в совокупности дает основание говорить о значимости данного этапа прохождения службы в ОВД, определяющим его в характеристике всей службы в целом.

Подчеркивая взаимосвязь отдельных этапов при прохождении службы в ОВД, Ю. А. Зенцова справедливо отмечает, что должность правоохранительной службы, в том числе в органах внутренних дел, следует рассматривать как единую форму реализации механизма государственного управления в правоохранительной сфере. Она подразумевает обязательное предъявление квалификационных требований к лицу, претендующему на ее замещение. После ее замещения лицу, ее заместившему, в установленном законом порядке присваивается специальное звание или классный чин.

И действительно, если обратиться к нормативным правовым актам, то замещение должности в системе ОВД неразрывно связано со следующим этапом прохождения службы – присвоением специального звания. При этом должность и специальное звание взаимообусловлены и взаимосвязаны. Указанные обстоятельства, в частности, закреплены в п. 5 Положения, который гласит, что «сотрудниками являются принятые на службу граждане Республики Беларусь, которым в установленном порядке присвоены специальные звания».

Аналогичная взаимосвязь имеется и при прохождении иных видов военизированной государственной службы: МЧС, ГКСЭ, СК, ДФР КГК, где принятым на службу сотрудникам или работникам присваиваются специальные звания.

Кроме того, исходя из п. 7 и п. 74 Положения можно заключить, что данные этапы схожи: как должности, так и звания могут быть рядового и начальствующего (младшего, среднего, старшего и высшего) состава. А в Законе Российской Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внут-

ренных дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вообще вопросы о должности и специальных званиях помещены в одну главу номер 2.

Взаимосвязь должности и специального звания прослеживается также в выделении видов первых в зависимости от уровня вторых. Так, должность считается высшей, если для нее штатным расписанием предусмотрено более высокое специальное звание, чем специальное звание по занимаемой должности, а при равенстве предусмотренных штатным расписанием специальных званий – более высокий должностной оклад, чем по занимаемой должности.

Также в п. 55 Положения установлены условия допуска сотрудника к временному исполнению обязанностей по вакантной или невакантной должности в зависимости от имеющегося у него специального звания. То есть законодатель, определяя условия замещения должности, пусть и временное, проводит сравнение данных этапов прохождения службы. И можно заключить, что под специальным званием сотрудника подразумевается наличие у последнего определенного опыта, знаний, предыдущих положительных заслуг в служебной деятельности, которые необходимы для замещения соответствующей должности и подтверждаются как раз имеющимся специальным званием.

Кроме того, данный этап прохождения службы в ОВД является своего рода объединяющим виды военизированной службы, так как предусматривается взаимозачет специальных званий и сроков выслуги в них при переходе сотрудника или его поступлении на службу из одного вида последней в другой.

Подчеркивая особую значимость и важность такого этапа прохождения службы в ОВД, как специальное звание, также как и для других видов военизированной госслужбы, в отличие от «гражданских» ее разновидностей, оно в определенных обстоятельствах выступает основанием для урегулирования тех или иных служебных правоотношений. Указанные свойства, в частности, закреплены в Дисциплинарном уставе ОВД, утвержденном Указом Президента Республики Беларусь от 29 мая 2003 г. № 218 (далее – Устав). Так, в п. 5 Устава «сотрудники органов внутренних дел, не подчиненные друг другу по службе, могут быть старшими или младшими. Старшинство определяется специальными званиями. Старшие по специальному званию во всех случаях обязаны требовать от младших соблюдения ими служебной дисциплины, правил ношения установленной формы одежды и выполнения приветствия». Еще более важное значение придается специальному званию при непосредственном несении службы, то есть выполнении возложенных на ОВД задач. В том же п. 5 Устава определяется, что «при совместном несении службы сотрудниками органов внутренних дел, не подчиненными друг другу, когда их служебные взаимоотношения не определены начальником, старший из них по должности, а при равных должностях старший по специальному званию является начальником».

Данное обстоятельство закономерно порождает возникновение в правоотношениях между сотрудниками руководящих полномочий в части отдания приказов и ответственности за них у одного сотрудника (начальника) и, соответственно, обязанности подчиняться и выполнять эти приказы, нести также ответственность за их выполнение у другого сотрудника.

Безусловно, присвоение специального звания, кроме того, выступает в качестве одного из стимулов при прохождении службы, который подтверждает заслуги сотрудника и, кроме морального аспекта, имеет также материальную сторону в виде повышения доплаты к денежному довольствию в зависимости от уровня специального звания, а также расширяет управленческие полномочия сотрудника по отношению как к подчиненным, так и не подчиненным по службе сотрудникам.

Не случайно, что в качестве гарантий особой правовой защищенности начальствующего состава милиции еще в вышеуказанном Положении о прохождении службы начальствующим составом рабоче-крестьянской милиции НКВД Союза ССР от 3 июля 1936 г. было установлено, что «снижение в специальных званиях допускается лишь в исключительных случаях и только приказам Народного Комиссара Внутренних Дел Союза ССР, а в отношении лиц начальствующего состава милиции, имеющих звание “главный директор милиции”, лишь по особому постановлению Правительства Союза ССР» (п. 16 Положения). Также «ни одно лицо начальствующего состава..., имеющее специальное звание, не может быть подвергнуто аресту следственными органами без особого разрешения народного комиссара внутренних дел Союза ССР» (п. 38 Положения 1936 года). Кроме того, в п. 17 закреплялось, что специальные звания являются пожизненными для каждого лица начальствующего состава. Лишение специального звания может быть произведено только по приговору суда, объявленному приказом Народного Комиссара Внутренних Дел Союза ССР.

Указанными особенностями правового регулирования рассматриваемого этапа прохождения службы подчеркивалась особая значимость специальных званий и признание этого факта государством через гарантии правовой регламентации и защиты его в ОВД как одного из немаловажных в карьере сотрудника.

То есть можно заключить, что специальное звание в процессе прохождения службы в ОВД выступает в качестве самостоятельного, нормативно урегулированного этапа, имеющего исторические особенности и традиции, без которого не может существовать данный вид военизированной государственной службы, невозможно функционирование указанных правоохранительных органов в рамках выполнения стоящих перед ними задач по борьбе с преступностью, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Данный этап выступает в качестве одного из условий управления в струк-

туре МВД, которое, в свою очередь, основывается на принципе единоначалия, когда начальник наделен всей полнотой распорядительной власти по отношению к подчиненным и несет полную ответственность за все стороны жизнедеятельности подразделения.