

А. В. Кученев

*адъюнкт кафедры теории государства и права,
международного и европейского права
Академии права и управления ФСИН России*

О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ПРОБЛЕМЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ

Реализация вектора реформирования политики российского государства при отсутствии конкретики ее целей, или их подмене, с помощью которой конституционно определенные цели переносятся на второй план, увеличивает необходимость осуществления выработки нормативно-правового акта, обладающего следующими свойствами: быть экономически позитивным; материально и физически обеспеченным и выполнимым; поддержанным на общественном уровне, не дискриминирующим интересы различных социальных групп; дополнять, и не противоречить существующей правовой системе.

Правовое социальное государство стремится выстроить идеальную схему, при реальности которой люди стремились бы к соблюдению закона не из боязни наказания как последствия ответственности, а при осознании его позитивной роли и необходимости в правовой действительности.

Однако проведенная приватизация, реформа армии, полиции, поправки в Жилищный кодекс и многие другие «продукты современного законодательства» ставят вопросы об их целесообразности.

Сегодняшние реалии указывают на несостоятельность этой теории и требуют укрепления осознания с помощью государственного принуждения в целях поддержания должного правопорядка в обществе.

Считаем, что рассмотрение вопросов ответственности, их смысловой нагрузки во многом определит вектор правовой действительности. Об этом упоминал еще Ф. Энгельс: «Есть два способа разложить нацию: наказывать невиновных и не наказывать виновных».

В последние годы развитие в России характеризуется, к сожалению, кризисностью его состояния практически во всех сферах деятельности при наличии позитивных перемен в состоянии других государств, вставших на путь трансформации. Возможно, коррупция выступает основной проблемой, тормозящей развитие страны.

Среднестатистические данные проведенных опросов населения показывают пессимистические ожидания населения, отсутствие доверия любым

«властным структурам», невозможность планирования дальнейшей жизнедеятельности, большая часть россиян полагают, что в целом страна идет «не туда».

Улучшить положение нельзя с помощью одних только правовых средств. Однако с помощью правовых инструментов, законодательных мер можно придать реформам направление увеличения социально ориентированного характера, доходов граждан, введя, например, прогрессивный подоходный налог, налог на роскошь, следуя позитивному опыту, предоставленному мировой ареной.

Интересным видится рассмотрение проблем становления и развития законодательной базы антикоррупционной политики.

Указ президента Российской Федерации Бориса Ельцина «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы», принятый в 1992 г., установил точку отсчета антикоррупционного нормативно-правового законодательства. В нем устанавливалось ограничение прав чиновников в сфере осуществления предпринимательской деятельности, вменялась им обязанность представления декларации о доходах и имуществе при назначении на руководящую должность, устанавливалась жесткая ответственность при несоблюдении этих требований. Разработку и эволюционирование положений этого Указа планировалось положить в основу готовившихся в момент его издания законопроектов «О борьбе с коррупцией», «Об основах государственной службы Российской Федерации», однако Президентом Российской Федерации на него было наложено вето.

В 1993–1997 гг. Государственная Дума Федерального собрания Российской Федерации неоднократно пыталась принять Закон «О борьбе с коррупцией». Проект закона предусматривал введение отдельного специализированного органа при создании подразделений борьбы с коррупцией в пределах своих полномочий в существующих правоохранительных органах, причем к лицам, осуществляющим эту деятельность, предъявлялся ряд специальных требований.

В 1997–1998 гг. вновь были предприняты попытки принять Закон «О борьбе с коррупцией», но вновь неудачно. В ноябре 2001 г. законопроект «О противодействии коррупции» снова был внесен на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, но был принят только в первом чтении.

Проанализировав содержание основного действующего в настоящее время закона антикоррупционной политики – Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», отметим, что в нем закрепляется определение коррупции и перечисляются силы, призванные с ней бороться.

Закон раскрывает систему мер, заключенную в осуществлении трех векторов минимизации коррупции: профилактика, предотвращение и минимизация последствий коррупционных правонарушений.

Однако большое количество и разнородность нормативных правовых актов и правовых норм, регулирующих правовой механизм борьбы с коррупцией, отсутствие системности и внутренней связи между различными нормативными правовыми актами, наличие противоречий в них, рост числа предписывающих и разрешительных правовых норм не способствуют эффективной работе в сфере противодействия коррупции.

Указом Президента Российской Федерации от 24 ноября 2003 г. № 1384 был создан Совет при Президенте Российской Федерации по борьбе с коррупцией, задачей которого было ранжирование и определение наиболее приоритетных направлений минимизации коррупционных проявлений. Советом были предприняты позитивные меры по решению поставленной задачи, выражающиеся в инициации рассмотрения проблем конфликта интересов. Но Указом Президента Российской Федерации от 3 февраля 2007 г. Совет при Президенте Российской Федерации по борьбе с коррупцией был упразднен.

В 2006 г. Россия ратифицировала Конвенцию ООН против коррупции. Учитывая, что основной целью коррупции является получение материальной выгоды, странным кажется решение Правительства о столь долгой ратификации статьи «Незаконное обогащение» вкупе с процедурой отмены конфискации имущества.

Национальный план противодействия коррупции на 2012–2013 гг. содержал не только поручения о разработке государственными органами комплекса мер в этой сфере, но и указания о проведении проверок ряда ведомств. В частности, Президент Российской Федерации поручал прокуратуре провести проверки соблюдения законодательства о противодействии коррупции в ряде ведомств.

Были проведены проверки и даже выявлены несоответствия, но вместо определения причин возникновения нарушений, предпосылок коррупции, результатом проведенной работы стало частичное устранение их последствий.

Президент Российской Федерации В.В. Путин Указом от 11 апреля 2014 г. утвердил Национальный план противодействия коррупции на 2014–2015 гг., который был ориентирован на решение конкретных задач по обеспечению исполнения законодательных актов и управленческих решений в области противодействия коррупции, активизации антикоррупционного просвещения граждан.

Не остались без внимания эти вопросы и в Указе Президента РФ от 1 апреля 2016 г. № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016–2017 годы», выраженные в задаче по разработке мер увеличения эффективности в области информационной пропаганды и просвещения, целью которой является создание направленности неприязни в общественном сознании для коррупционных поступков.

Вопрос изучения результатов, наличия изменений в антикоррупционной деятельности, выраженной в предупреждении коррупции, сведению к нулю ее последствий, а также осуществление контроля в этой сфере являются непременным пунктом всех утвержденных Национальных планов.

Думается, что принятый вектор модернизации законодательства, в том числе регламентирующий борьбу с коррупцией, обеспечение его реального исполнения станет серьезным шагом в предупреждении коррупции, позитивируя в конечном итоге общественную жизнь.