

Е. А. Мельникова
*преподаватель кафедры кибербезопасности
Одесского университета внутренних дел (Украина)*

ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ КАК СЛЕДСТВИЕ НЕУРЕГУЛИРОВАННОЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

Интернационализация и демократизация хозяйственной и социально-культурной жизни человечества, а также последствия острых межнациональных конфликтов в чрезвычайных ситуациях породили немало взаимосвязанных проблем. Среди них – крупномасштабная миграция населения. Это добровольные мигранты, которые пользуются правами на работу в других государствах, беженцы, т. е. вынужденные мигранты, покидающие дома не по своей воле, а под давлением обстоятельств. Масштабы потоков и драматизм положения таких людей могут вызывать социальные бедствия, влиять на роль международно-правовых норм в области труда, поэтому это требует тесного международного сотрудничества.

Трудовая миграция относится к одному из видов международной миграции населения и характеризуется перемещением рабочей силы на временную работу с последующим возвращением на родину.

Трудовая миграция дает возможность:

обеспечить благосостояние многих семей;

уменьшить напряженность на рынке труда, способствовать решению проблемы безработицы путем обеспечения избыточной рабочей силы работой в другой стране;

способствовать валютным поступлениям от трудовых мигрантов, что в дальнейшем инвестируются в экономику страны;

повышать квалификацию работников, перенимать передовой опыт других стран для его дальнейшего применения на родине;

осуществлять временную миграцию как альтернативу выезда на постоянное место жительства;

для страны, принимающей мигрантов (страна-реципиент) – удовлетворять потребность в трудовых ресурсах, временно привлекать квалифицированную рабочую силу, не тратя времени и денег на ее подготовку.

В настоящее время трудовая миграция как глобальное явление имеет и положительные, и отрицательные последствия, которые часто напрямую связаны с тем, насколько миграционный процесс является урегулированным и законным. К сожалению, некоторые украинские граждане, выехавшие за границу, становятся жертвами злоупотреблений в области трудовых отношений и

эксплуатации. Чаще всего это происходит из-за того, что они не знакомы со своими правами и, выезжая из Украины, не знают, что ожидает их в стране назначения.

Причины нерегулируемой трудовой миграции:

1. Низкая осведомленность потенциальных мигрантов с преимуществами урегулированной миграции и рисками неурегулированной миграции, требованиями по миграции и трудоустройству за рубежом, правами человека и трудовыми правами мигрантов.

2. Трудное экономическое положение в стране происхождения мигрантов, невозможность иметь источники дохода на родине побуждают человека выезжать из страны любой ценой, пренебрегая правовыми нормами и собственной безопасностью.

3. Невзвешенная миграционная политика страны. Жесткая, ограничительная миграционная политика или ее отсутствие приводит к тому, что законные каналы для миграции являются труднодоступными из-за сложности или высокой стоимости предусмотренных процедур и их продолжительности. В результате потенциальные мигранты обращаются к неформальным посредникам, часто обманывают людей, втягивают в долговую кабалу и торговлю людьми с целью их использования для принудительного труда.

4. Незрелость института социального партнерства – работодатели пытаются уменьшать затраты на рабочую силу, а профсоюзы не борются за законные права работающего населения. Следствием неурегулированной миграции является неурегулированный статус работника-мигранта, что влечет за собой следующие риски:

- нарушение прав человека и невозможность их отстаивания мигрантом;
- нарушение трудовых прав и невозможность их отстаивания мигрантом;
- нарушение условий и оплаты труда, в том числе ее невыплата;
- потеря квалифицированных кадров государством, в подготовку которых были вложены значительные бюджетные средства, и их деквалификация;
- торговля людьми в целях экономической или коммерческой сексуальной эксплуатации;
- разрушение родственных отношений;
- возникновение стрессовых, депрессионных состояний и т. п.;
- недостижение конечной цели – заработка.

Ситуация осложняется тем, что процесс миграции начинает быстро приобретать криминогенный характер, поскольку легальных возможностей выехать работать за границу недостаточно для всех желающих. Кроме того, среди факторов, негативно влияющих на распространение торговли людьми, специалисты все чаще отмечают усиление общей криминализации общества.

По результатам репрезентативного опроса населения, проведенного по заказу Международной организации по миграции (далее – МОМ), для тех, кто работает за рубежом неофициально, резко возросла с 28 % в 2011 году почти до 41 % от всех украинцев в 2015 году, которые работали за рубежом на момент нынешнего опроса. «Это тревожная тенденция, – отмечает глава представительства МОМ в Украине Манфред Профазы, – мы также видим резкий рост количества людей, которые готовы принять рискованные предложения по трудоустройству за рубежом. Сегодня 21 % потенциальных трудовых мигрантов из Украины согласились бы ради работы в другой стране пересечь границу нелегально или работать под замком, или отдать свой паспорт работодателю. Результаты исследования отражают влияние экономического кризиса и конфликта на Востоке на миграционное настроение украинцев. Тяжелые жизненные условия многих украинцев делают их более склонными к тому, чтобы принимать рискованные предложения трудоустройства за рубежом и соглашаться на условия труда, которые при другой ситуации они бы не согласились». Четыре года назад группа риска, которая склонна принимать сомнительные предложения трудоустройства, составила 14 % от общего количества потенциальных трудовых мигрантов.

Большинство стран Европы требуют дешевой рабочей силы. Существуют определенные виды работ, выполнять которые согласны только мигранты. Часто это низкооплачиваемая работа без надлежащих условий, а также социальных гарантий. Местные наемные рабочие, имеющие более широкий выбор, могут отказаться от ее выполнения.

Отсутствие знаний об ответственности за нелегальное пребывание в стране или нелегальный труд делает трудовых мигрантов уязвимыми для торговцев людьми. Трудовые мигранты также часто страдают от эксплуатации.

Легализация нелегальных мигрантов, которую в последние годы провели ряд стран Европейского союза, проблему не решила. На места легализованных рабочих, новый статус которых позволил им найти легальную и более оплачиваемую работу, пришли новые мигранты. Фактор спроса на дешевую рабочую силу остается одним из основных аргументов вербовщиков, которые используют его для убеждения в возможности трудоустройства за рубежом.

Принудительный труд становится одним из самых распространенных последствий нерегулируемой миграции и торговли людьми. В соответствии со ст. 2.1 Конвенции Международной организации труда № 29 «О принудительном труде», принудительный или обязательный труд – это любая работа или служба, которая требуется от любого лица под угрозой какого-либо наказания и для которой это лицо не предложило добровольно своих услуг.

Торговля людьми тесно связана с деятельностью международных организованных преступных групп. По данным ООН, этот вид криминального бизнеса

занимает третье место по доходности после торговли оружием и наркотиками, при этом риск для преступных группировок значительно меньше. Факты торговли людьми сложнее доказать, и далеко не во всех странах такое преступление подлежит уголовной ответственности. Сочетание невысокой степени риска и больших прибылей делают этот криминальный бизнес одним из самых привлекательных.

Анализируя полномочия центральных органов исполнительной власти, следует подчеркнуть место и роль Государственной службы занятости по противодействию торговле людьми.

Государственная служба занятости (ГЗС) Украины работает в двух направлениях, касающихся противодействия торговле людьми: предотвращение неурегулированной внешней трудовой миграции и торговли людьми, а также помощь лицам, пострадавшим от торговли людьми и неуспешной трудовой миграции. ГЗС осуществляет свои мероприятия через разветвленную структуру центров занятости – областные, городские и районные центры занятости. Так, направление по предотвращению неурегулированной внешней трудовой миграции и торговли людьми содержит ряд мероприятий, которые можно сгруппировать в две группы. К первой группе относятся превентивные меры общего характера:

- проводится работа по поощрению населения к внутренней занятости;

- осуществляется информационно-разъяснительная работа о рисках неурегулированной миграции, средств и методов, используемых торговцами людьми, а также информирование о возможностях ГЗС в помощи потенциальным мигрантам и пострадавшим от торговли людьми по реализации себя в Украине;

- центры занятости проводят работу с работодателями по проблемам неурегулированной внешней трудовой миграции рабочей силы;

- кроме того, к мероприятиям превентивного характера относятся обращения в правоохранительные органы о прекращении незаконной деятельности посредников.

Вторая группа мер касается индивидуальной работы с потенциальными мигрантами:

- выявление потенциальных мигрантов и проведение собеседований с ними, содействие занятости в Украине;

- проведение семинаров для потенциальных мигрантов;

- оказание помощи по проверке лицензии у посредника по трудоустройству за рубежом;

- предоставление консультаций по повышению безопасности при выезде за границу направления в других компетентных правительственных структур или общественных организаций для получения дополнительной информации. В помощь лицам, пострадавшим от торговли людьми и неуспешной трудовой ми-

грации, ГСЗ предоставляет пострадавшим ряд услуг непосредственно (подбор работы, профессиональная консультация, направление на обучение, помощь в организации собственного дела, предоставление материальной помощи), а также направляет пострадавших в другие компетентные правительственные структуры или общественные организации для получения дополнительной помощи.

Проблемы, связанные с трудовой миграцией и торговлей людьми, в настоящее время требуют решения, в частности:

требуется выработка и внедрение четкой комплексной государственной политики в сфере трудовой миграции;

необходимо усовершенствовать статистический учет миграционных процессов;

необходимо устранить пробелы в информационном обеспечении широкого круга населения о процедурах законного выезда и трудоустройства за рубежом и о том, какие именно компетентные органы могут предоставить необходимые консультации.