

О. В. Назарова

аспирант юридического факультета

Белорусского государственного университета

О СООТВЕТСТВИИ НОРМАМ КОНСТИТУЦИИ АКТОВ ПРАВА ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА, ИМЕЮЩИХ ПРЯМОЕ ДЕЙСТВИЕ

Взаимодействие государств в рамках региональных интеграционных образований требует принятия различных правовых актов, которые могут носить для стран-участниц как рекомендательный, так и обязательный характер. Некоторые интеграционные образования достигают такого уровня интеграции, что для их успешного функционирования, достижения поставленных целей необходимо формирование единого правового пространства, т. е. единого регулирования социальных, политических, экономических и иных отношений.

В качестве основного условия эффективного сотрудничества государств в различных отраслях выступает единая, унифицированная правовая база.

Согласно ст. 6 Договора о Евразийском экономическом союзе (далее – ЕЭАС, Союз) право Союза составляют:

Договор о ЕАЭС от 29 мая 2014 года;

международные договоры в рамках Союза;

международные договоры Союза с третьей стороной;

решения и распоряжения Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии, принятые в рамках их полномочий, предусмотренных данным Договором и международными договорами в рамках Союза.

Наличие решений наднациональных органов, которые создают правовые обязательства для государств, порождает вопросы относительно соотношения таких норм с национальным законодательством и соответствия их Основному Закону государств-членов.

К примеру, в Договоре (пункт 86 Протокола об общих принципах и правилах конкуренции, который является приложением № 19 к Договору о ЕАЭС) сказано, что Комиссия вправе принять решение о необходимости отмены государственного ценового регулирования.

Юридической наукой наднациональность понимается как совокупность структурных и функциональных особенностей интеграционного образования, которая состоит в наделении институтов сообщества полномочием принимать

большинством голосов решения, имеющие обязательный характер для государств-членов.

Широкое распространение наднациональность получила в рамках Европейского союза. Наднациональными полномочиями обладает не только Европейская комиссия, но также Европейский парламент и Суд Европейского союза.

Именно в Европе была сформулирована доктрина совместной реализации суверенитета, которая сводится к тому, что народ, как носитель, может осуществлять суверенитет как горизонтально, через государственные институты, так и вертикально, через наднациональные структуры, при этом суверенитет продолжает оставаться за народом. При таком понимании осуществления суверенитета Европейские Сообщества можно рассматривать в качестве способа для государств-членов осуществлять свой суверенитет не через автономное, а через совместное принятие решений.

Анализ функций, полномочий и системы принятия решений в рамках органов Союза позволяет утверждать, что концепция совместной реализации суверенитета в полной мере применима и к случаю евразийской интеграции.

Фактически для ЕАЭС наднациональность возникает исходя из сочетания:

- свободного волеизъявления его государств-членов на передачу ряда функций и полномочий совместным институтам;
- объективной необходимости такой передачи в целях интеграции экономической жизни в рамках региона.

Более того, состоящий из международных служащих наднациональный орган – Коллегия ЕЭК – находится в самом низу иерархической пирамиды.

Таким образом, наднациональные полномочия ЕЭК не создают угрозу национальному суверенитету государств-членов, закреплённому в их конституциях.

Вместе с тем для Республики Беларусь представляется характерной проблема понимания верховенства национального законодательства над актами наднационального органа в силу статьи 116 Конституции, что не отвечает вызовам, связанным с процессами глобализации и региональной интеграции.

В статье 7 Конституции Республики Беларусь устанавливается принцип верховенства права, который означает, что государство, все его органы и должностные лица действуют в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства, а Конституция обладает высшей юридической силой на территории Беларуси и все законы, декреты, указы и иные акты государственных органов должны ей соответствовать.

Согласно статье 1 Конституции Республика Беларусь обладает верховенством и полнотой власти на своей территории. При этом в статье 8 содержится норма о приоритете общепризнанных принципов международного права, среди

которых важное место занимает добросовестное исполнение взятых обязательств (*pacta sunt servanda*).

Таким образом, представляется, что толкование Конституции, нормотворческая, а также правоприменительная деятельность должны осуществляться через призму обязательного соблюдения общепризнанных принципов международного права.

Договор о Евразийском экономическом союзе был ратифицирован Законом Республики Беларусь от 9 октября 2014 г. № 193-З «О ратификации Договора о Евразийском экономическом союзе». Положения Договора предусматривают, в том числе, обязательства по исполнению актов органов Союза. Исходя из общепризнанных принципов международного права, без исполнения решений и распоряжений органов Союза соблюдение указанных принципов не будет реализовано в полной мере.

Отнесение всех актов органов Союза к подзаконным на сегодняшний момент может препятствовать реализации Республикой Беларусь общепризнанных принципов международного права. При этом, согласно нормам Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года, государства не вправе ссылаться на положения своего внутреннего законодательства, чтобы оправдать неисполнение своих международных обязательств.

Следовательно, подобный подход может рассматриваться как противоречащий Основному Закону.

В целях создания надлежащих условий для выполнения обязательств Республики Беларусь по Договору о Евразийском экономическом союзе считаем целесообразным принятие одной из следующих мер.

1. Адаптация к новым правовым реалиям Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь».

2. Определение на уровне специального закона статуса актов межгосударственных образований. Такой *lex specialis* будет являться специальной нормой по отношению к законам о международных договорах и нормативных правовых актах и с учетом положений национального законодательства будет иметь преимущество.

3. Включение в программный закон об основных направлениях внутренней и внешней политики Республики Беларусь раздела, касающегося развития межгосударственных образований и исполнения принятых в них актов.