

Д. Е. Патриваев

*временно исполняющий обязанности по должности начальника
Департамента обеспечения оперативно-розыскной деятельности МВД
Республики Беларусь*

**К ВОПРОСУ ОБ АКТУАЛИЗАЦИИ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
В СВЯЗИ С ПРОТИВОДЕЙСТВИЕМ
НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

На территории Республики Беларусь правоохранительными органами ежегодно проводится комплекс профилактических и оперативных мероприятий по реализации программы «Иностранец», специальных комплексных мероприятий «Нелегал», «Граница», предусматривающих совместную усиленную отработку мест компактного пребывания иностранных граждан, отработку вопросов, связанных с пересечением границы, а также направленных на выявление лиц, находящихся на территории Республики Беларусь без правовых оснований. Данные мероприятия проводятся совместно с оперативными подразделениями не только правоохранительных органов Республики Беларусь, но и приграничных стран, на Государственной границе с которыми имеется либо «прозрачная» граница, как в направлении Российской Федерации, либо имеется более либеральный подход, чем на границе со странами Европейского союза, как в направлении границы с Украиной, что дает более широкие возможности для осуществления взаимных оперативно-розыскных и оперативно-профилактических мероприятий, направленных на выявление и задержание лиц, незаконно пересекающих Государственную границу Республики Беларусь, а также повышает опыт сотрудников оперативных подразделений в проведении совместных операций.

Среди проводимых специальных комплексных мероприятий, направленных на регулирование миграционных процессов, необходимо выделить мероприятие «Нелегал», которое проводится органами внутренних дел во взаимодействии с другими правоохранительными органами (Комитет государственной безопасности, Государственный пограничный комитет, Комитет государственного контроля). Так, например, в результате проведения специального комплексного мероприятия «Нелегал» с 29 сентября по 2 октября 2015 г. Департаментом по гражданству и миграции Республики Беларусь во взаимодействии с представителями было выявлено более 2000 иностранцев, нарушивших пра-

вила пребывания и порядок осуществления трудовой деятельности в Республике Беларусь. В поле зрения были такие места пребывания иностранцев, как вокзалы, рынки, гостиницы, общежития и съемные квартиры. По итогам проверки к административной ответственности были привлечены 25 должностных лиц, выдворены из страны 268 человек, в отношении 23 иностранцев возбуждены уголовные дела (за незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь и нарушение срока запрета въезда в Республику Беларусь), задержаны 5 лиц, находившихся в международном розыске. Таким образом, усилия правоохранительных органов направлены на борьбу с незаконной миграцией, на укрепление контроля за пребыванием в стране иностранцев, предупреждение совершения ими преступлений и правонарушений. Такие мероприятия проводятся ежегодно, при этом органы внутренних дел Республики Беларусь во взаимодействии с другими правоохранительными органами, а также подразделениями Федеральной миграционной службы Российской Федерации участвуют в проведении специальных операций по борьбе с незаконной миграцией и оперативно-профилактических мероприятиях.

Вместе с тем ситуация, связанная с преступлениями, совершенными иностранцами, предусмотренными ст. 371-1 УК (организация незаконной миграции) сохраняет свою напряженность (рисунок 1). Средний удельный вес этих преступлений, совершенных иностранцами, с 2007 по 2016 г. составил 57,3 % от числа расследованных преступлений данного вида (при максимальном объеме 83,3 % в 2009 г.).

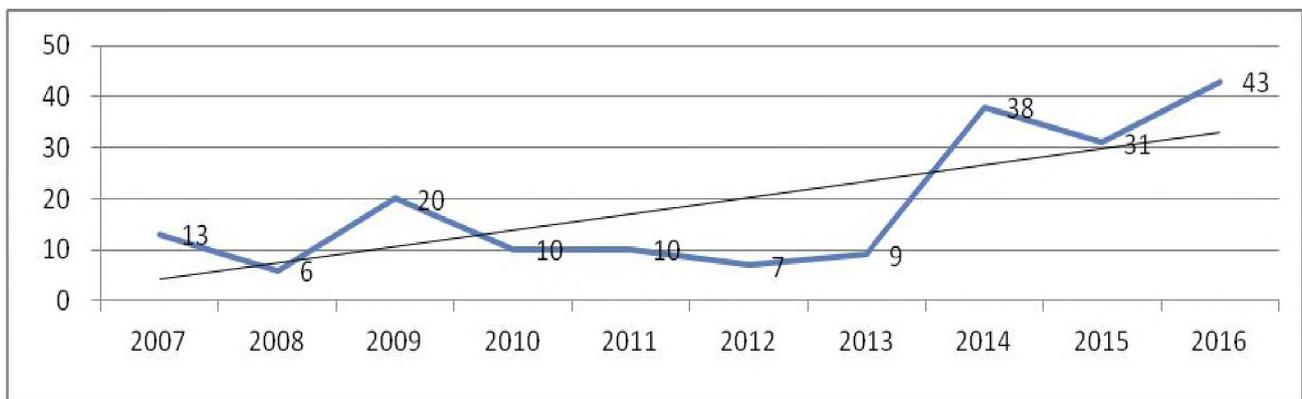


Рисунок 1 – Организация незаконной миграции иностранцами в Республике Беларусь, 2007 – 2016 гг.

Отмечается и рост административных правонарушений, связанных с проживанием указанных лиц без регистрации и документов, удостоверяющих личность, в Республике Беларусь (таблица 1), что, по нашему мнению является одной из предпосылок совершения в дальнейшем уголовных преступлений.

| Совершенные иностранцами правонарушения | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. |
|---|---------|---------|---------|---------|
| Связанные с проживанием без регистрации: | | | | |
| по ч. 1 ст. 23.53 КоАП | 1293 | 1398 | 1726 | 2271 |
| по ч. 2 ст. 23.53 КоАП | 126 | 138 | 132 | 241 |
| Связанные с проживанием без документов, удостоверяющих личность, либо по недействительным документам по ч. 3 ст. 23.53 КоАП | 1931 | 1597 | 2211 | 2884 |
| Организация незаконной миграции в Республике Беларусь по ст. 371-1 УК | 9 | 38 | 31 | 43 |

Для более эффективного решения проблемы нелегальной миграции и преступности, связанной с ней, необходимо, прежде всего, совершенствование организации и тактики оперативно-розыскной деятельности ОВД.

При этом следует выделить следующие факторы, отрицательно сказывающиеся на установлении и розыске иностранцев, совершающих преступления: отсутствие объективной информации о факте совершения преступления; наличие неточных, а порой и ложных заявлений иностранцев о преступлениях, совершенных в отношении них; нежелание иностранца выступать в качестве свидетеля и присутствовать на следственных действиях; сокращение времени ведения расследования по преступлениям, совершенным иностранцами, в связи с кратковременностью их пребывания; низкое профессиональное мастерство оперативных сотрудников; неразработанность методик раскрытия преступлений, совершенных иностранцами. Указанные обстоятельства негативно влияют на раскрытие преступлений данного вида и создают благоприятные условия для латентной преступности иностранцев.

Для повышения раскрытия преступлений, совершаемых иностранцами, помимо традиционных тактических методов этой работы, основанных на исследовании механизмов преступного поведения, дополнительно необходимо учитывать национальную принадлежность иностранцев, стереотипы их поведения, положение в землячестве либо диаспоре, наличие либо отсутствие криминальных связей за пределами Республики Беларусь. Следует также моделировать вероятные действия преступника-иностранца с учетом указанных аспектов.

Возрастает необходимость в получении информации об указанных лицах либо их группах, включая сведения о криминальной деятельности, связи с криминалитетом; информацию об указанных лицах, находящихся на незаконном положении; мотивации их приезда; о подозреваемых в совершении пре-

ступлений, их социальном положении, образе жизни; сведения психологического характера. Оперативная информация, касающаяся преступной деятельности иностранцев, должна основываться не только на современных информационных технологиях. Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 307-З «Об оперативно-розыскной деятельности» создает правовые основы для применения разнообразных тактических приемов оперативной работы: оперативное внедрение, оперативный эксперимент, контролируемая поставка, оперативное отождествление, оперативный осмотр, наведение справок, оперативный опрос и т. д. (ст. 18 указанного закона).

Таким образом, следует констатировать: во-первых, актуальность проблем, связанных с незаконной миграции и противодействия ей; во-вторых, при осуществлении оперативно-розыскной работы по противодействию незаконной миграции должна применяться тактика и методика с учетом специфики лиц, совершающих указанные преступления, и обстоятельств, возникающих в ходе реализации их замыслов.