

УДК 343.82

А. М. Потапов

начальник кафедры уголовно-исполнительного права и организации воспитательной работы с осужденными Вологодского института права и экономики ФСИИ России, кандидат юридических наук, доцент

**О СООТВЕТСТВИИ МАТЕРИАЛЬНО-БЫТОВОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ
В РОССИИ И БЕЛАРУСИ МИНИМАЛЬНЫМ
СТАНДАРТНЫМ ПРАВИЛАМ ООН
В ОТНОШЕНИИ ОБРАЩЕНИЯ С ЗАКЛЮЧЕННЫМИ
(Правилам Нельсона Манделы)**

Исполнение уголовного наказания в виде лишения свободы в России и Беларуси демонстрирует существенные изменения в его содержании. Наиболее очевидные изменения протекают в сфере материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы. В первую очередь это обусловлено динамикой развития международных стандартов отбывания наказания, устанавливающих определенные требования в данной области, во-вторых, стремлением самих государств обеспечить приемлемый уровень отбывания лишения свободы и содержания осужденных.

Стоит отметить, что уголовно-исполнительное законодательство России и Беларуси устанавливает приоритет международных договоров над национальным законодательством, относящихся к исполнению наказания и обращению с осужденными. При этом в России дополнительно закреплено условие, что рекомендации (декларации) международных организаций по вопросам исполнения наказаний и обращения с осужденными реализуются в уголовно-исполнительном законодательстве при наличии необходимых экономических и социальных возможностей. Данное положение уголовно-исполнительного закона России в большей степени касается вопросов материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, но в непосредственной реализации не противоречит международным стандартам.

Отмечая международные стандарты обращения с осужденными, необходимо сказать, что наиболее актуальными из них выступают Минимальные стандартные правила ООН в отношении обращения с заключенными, принятые резолюцией Генеральной Ассамблеи 70/175 17 декабря 2015 года (Правила Нельсона Манделы – далее – Правила).

Учитывая данный факт, в данной работе будет проводиться сравнительно-правовой анализ уголовно-исполнительного законодательства России и Бе-

ларуси по вопросам материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы с указанным международным стандартом.

Так, в Правилах закрепляется, что все помещения, которыми пользуются заключенные, особенно все спальные помещения, должны отвечать всем санитарным требованиям, причем должное внимание следует обращать на климатические условия, особенно на кубатуру этих помещений, на минимальную их площадь, на освещение, отопление и вентиляцию (правило 13).

В России данное требование выдерживается посредством закрепления нормы жилой площади в расчете на одного осужденного к лишению свободы. В частности устанавливается, что в исправительных колониях не может быть менее двух квадратных метров, в тюрьмах – двух с половиной квадратных метров, в колониях для осужденных женщин – трех квадратных метров, в воспитательных колониях – трех с половиной квадратных метров, в лечебных исправительных учреждениях – трех квадратных метров, в лечебно-профилактических учреждениях – пяти квадратных метров. Кроме того, осужденным должны быть выделены индивидуальное спальное место и принадлежности к нему. При этом лицам, лишенным свободы, выдается одежда с учетом их пола в соответствии с сезоном и климатом. Осужденные в местах лишения свободы обеспечиваются индивидуальными средствами гигиены.

В Беларуси устанавливаются схожие нормы обеспеченности осужденных к лишению свободы. Так, лицам, отбывающим наказание в исправительных учреждениях, обеспечиваются необходимые жилищно-бытовые условия, соответствующие правилам санитарии и гигиены. Норма жилой площади на одного осужденного в исправительных колониях и тюрьмах не может быть менее двух квадратных метров, в воспитательных колониях – трех с половиной квадратных метров, в лечебных исправительных учреждениях – трех квадратных метров. Нормы вещевого довольствия устанавливаются подзаконными актами Республики Беларусь. Осужденным предоставляются индивидуальное спальное место, постельные принадлежности, одежда, белье по сезону и обувь.

Как можно заметить, нормы жилой площади в России и Беларуси в целом совпадают и не противоречат Правилам. При этом в Российской Федерации они более дифференцированы по категориям осужденных, которым они предоставляются. В частности, отдельные нормы предусмотрены для осужденных женского пола, а также отбывающих наказание в лечебно-профилактических учреждениях. При этом необходимо пояснить, что в уголовном и уголовно-исполнительном законодательстве Беларуси лицам женского пола может быть определен в качестве места отбывания наказания более широкий круг исправительных учреждений.

В Правилах отмечается, что заключенным, не имеющим права носить собственную одежду, следует выдавать комплект обмундирования, соответ-

ствующего климату и позволяющего поддерживать их здоровье в удовлетворительном состоянии. Эта одежда не должна иметь ни оскорбительного, ни унижающего характера. Одежда должна содержаться в чистоте и исправности. Стирку и смену свежего белья следует обеспечивать в соответствии с требованиями гигиены. В исключительных случаях, когда заключенный покидает тюрьму с разрешения властей, ему следует разрешать переодеваться в собственную одежду или надевать другую одежду, не бросающуюся в глаза (правило 19.1).

Кроме того, тюремная администрация должна в обычные часы обеспечивать каждому заключенному пищу, достаточно питательную для поддержания его здоровья и сил, имеющую достаточно хорошее качество, хорошо приготовленную и поданную. Каждый заключенный должен располагать питьевой водой, когда возникает такая потребность (правило 22.1).

В уголовно-исполнительном законодательстве России содержится бланкетная норма, устанавливающая, что минимальные нормы питания и материально-бытового обеспечения осужденных устанавливаются подзаконными актами. При этом в установленных законом случаях им может быть организовано дополнительное питание сверх установленных норм. Закрепленная в уголовно-исполнительном законе норма о том, что осужденные, получающие заработную плату, и осужденные, получающие пенсию, возмещают стоимость питания, одежды, коммунально-бытовых услуг и индивидуальных средств гигиены, кроме стоимости специального питания и специальной одежды, не противоречит Правилам. С осужденных, уклоняющихся от работы, указанные расходы удерживаются из средств, имеющихся на их лицевых счетах. Возмещение стоимости питания, одежды, коммунально-бытовых услуг и индивидуальных средств гигиены производится ежемесячно в пределах фактических затрат. Законодатель в России отдельно подчеркнул, что осужденным, освобожденным от работы по болезни, осужденным беременным женщинам и осужденным кормящим матерям на период освобождения от работы питание предоставляется бесплатно. Аналогично, бесплатное питание, одежда, коммунально-бытовые услуги и индивидуальные средства гигиены предоставляется осужденным, содержащимся в воспитательных колониях, а также осужденным, являющимся инвалидами первой или второй группы. Кроме того, осужденные, не работающие по уважительным причинам, а также осужденные, не получающие пенсии, обеспечиваются питанием и предметами первой необходимости за счет государства.

Аналогичные положения содержатся и в уголовно-исполнительном законодательстве Беларуси. При этом дополнительно в законе закрепляется, что для улучшения условий проживания осужденных, культурного и физического развития осужденных, а также оказания им материальной помощи в исправитель-

ных учреждениях могут безвозмездно привлекаться денежные средства и иное имущество осужденных и иных лиц. Кроме того, исправительным учреждениям может предоставляться безвозмездная (спонсорская) помощь юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в установленном законом порядке. Данные нормы не противоречат Правилам, но для использования в России не подходят ввиду действующих запретов на такие виды деятельности.

Особое внимание Правила обращают на реализацию возможности разрешить ребенку оставаться с одним из его осужденных родителей в исправительном учреждении. Очевидно, что к совместному содержанию ребенка и осужденного родителя также предъявляются определенные требования. В частности, Правила закрепляют необходимость обеспечить наличие внутренних или внешних служб по уходу за детьми, располагающих квалифицированным персоналом, куда детей следует помещать в периоды, когда они не пользуются заботой со стороны своих родителей; обеспечить специальное детское медико-санитарное обслуживание, включая обследование состояния здоровья при поступлении и постоянный контроль специалистов за их развитием (правило 29.1).

В России правом совместного проживания с детьми пользуются только женщины. Особенности материально-бытового обеспечения данного процесса выступает необходимость создания домов ребенка при исправительном учреждении, оборудование которых соответствует всем предъявляемым требованиям к таким заведениям. Осужденные женщины могут помещать в дома ребенка исправительных учреждений своих детей в возрасте до трех лет, общаться с ними в свободное от работы время без ограничения. Им может быть разрешено совместное проживание с детьми. Аналогичные положения содержит и уголовно-исполнительное законодательство Республики Беларусь.

Таким образом, можно констатировать, что уголовно-исполнительное законодательство России и Беларуси соответствует установленным международным стандартам обращения с заключенными и имеет потенциал своего дальнейшего развития.