

**В. Б. Савицкис**

*докторант Рижского университета им. П. Страдыня,  
магистр права (Латвия)*

## **ПРОЦЕСС НЕПЛАТЕЖЕСПОСОБНОСТИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ КАК ОДНА ИЗ ОЦЕНОЧНЫХ СОСТАВЛЯЮЩИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ИНДЕКСОВ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ПО ЛАТВИИ**

В законодательстве Латвии понятие «неплатежеспособность юридических лиц» определено как комплекс правовых мероприятий, в рамках которых покрываются требования кредиторов в рамках имущества должника с целью содействовать выполнению обязательств должника.

Нормативная регулировка процесса неплатежеспособности в Латвии в столь короткий период существования Латвийской Республики как независимого государства успела пройти 3 этапа модернизации (на данный момент в силе уже третий Закон о неплатежеспособности). Ввиду изменений в подходе к пониманию значимости данного процесса, его основополагающих и главных целей, законодатель посредством нормативных актов (законов и подзаконных актов) старался корректировать как видение исполнительной власти в реализации и регулировке данного процесса, так рекомендации международных кредиторов в данной области права и экономики.

Не секрет, что одним из стимулов проведения реформ и модернизации в сфере нормативной регулировки процесса неплатежеспособности послужил глобальный финансовый кризис (2008 г.) и получение Латвией займа от Всемирного банка (The World Bank) в размере 200 млн евро для оздоровления финансового сектора. Однако вышеуказанные финансовые вливания в экономику Латвии подразумевали перечень «домашних заданий» с довольно жестким контролем команды специалистов, назначенных Всемирным банком и Международным валютным фондом. Одним из критериев выполнения программы займа и требований международных кредиторов было проведение масштабных реформ в сфере процесса неплатежеспособности как физических, так юридических лиц, а также и кредитных учреждений (банков). Более того, Всемирный банк курировал разработку и принятие нового Закона о неплатежеспособности. В основу Закона было положено «Руководство для законодательных органов о законодательстве о неплатежеспособности» Комиссии по праву международной торговли Организации Объединенных Наций («Legislative Guide on Insolvency Law» The United Nations Commission on International Trade Law (UNCITRAL)).

Соответственно, анализ актуальной редакции последнего Закона о неплатежеспособности выявил кардинально новые цели в применении и внедрении в практику плодов законотворчества международной команды кредиторов и законодательной власти Латвийской Республики. В сравнении с предыдущим законом, который подразумевал возобновление платежеспособности субъекта неплатежеспособности и защиту интересов массы кредиторов в случае ограниченной платежеспособности или неплатежеспособности, актуальная редакция закона подразумевает содействие исполнению обязательств должника, попавшего в финансовые трудности и, если это возможно, восстановление платежеспособности посредством применения принципов и правовых решений, установленных Законом. Проведя даже поверхностный анализ процитированных выше норм закона, можно констатировать, как изменилось видение процесса неплатежеспособности со стороны законодателя и вовлеченных в процесс сторон, а также целей самого процесса неплатежеспособности.

Имея в виду, что в основу положений Закона о неплатежеспособности легли основополагающие «Руководства для законодательных органов о законодательстве о неплатежеспособности», а также прямое участие международных специалистов в процессе разработки законопроекта, появилась закономерная привязка процесса неплатежеспособности юридических лиц к международным индексам конкурентоспособности. Причем данная составляющая была закреплена и в ряде национальных нормативных документов – документов политического планирования, одобренных как парламентом, так и правительством Латвийской Республики.

К примеру, Долгосрочная стратегия развития Латвии (программа «Латвия 2030») обозначает достижение как одного из важнейших стратегических индикаторов Индекса глобальной конкурентоспособности (Global competitiveness index) выше 40-го места в мире к 2030 г. (в сравнении с 68-м местом, на момент принятия парламентом Латвии документа в 2010 г.).

В свою очередь План национального развития Латвии в период с 2014 по 2020 г. ставит целью достижение 11-го места по индексу «Doing Business» к 2020 г. (по сравнению с 21-м местом на момент принятия правительством Латвии документа в 2012 г.).

Одним из основополагающих в данной сфере является рейтинг «Качества государственного управления» (Governance Matters), который рассчитывается по методике Всемирного банка. Соответственно, эксперты Всемирного банка в сотрудничестве с коммерческими и негосударственными организациями, проводят глобальное исследование стран мира по показателю качества и эффективности государственного управления, а также правового управления и составляют рейтинг стран мира.

В качестве индексов в данном исследовании предлагаются индекс «Качество законодательства» (Regulatory Quality) и индекс «Верховенство закона» (Rule of Law). Рассматривая вышеупомянутые индексы системно и анализируя предметность исследований, проводимых Всемирным банком – институцией, которая принимала непосредственное участие в формировании правовой базы процесса неплатежеспособности в Латвии, приходим к выводу, что показатели, которые подлежат измерению в конкретных сферах нормативных актов и норм законов, должны быть гармонизированы и приведены если не в полное соответствие, то максимально приближены к наивысшим критериям, установленным экспертами Всемирного банка.

В связи с вышесказанным довольно критично оцениваются показатели по двум выделенным автором индексам «Качество законодательства» (Regulatory Quality) и «Верховенство закона» (Rule of Law), т. к. в период с 2008 по 2015 г. данные индексы претерпели незначительную динамику: от 80,85 до 81,73 и от 73,56 до 75,96 соответственно (расчет согласно процентному показателю от «0» до «100», где «0» – самый низкий и «100» – наивысший показатель).

Таким образом, качество реализации и результатов процесса неплатежеспособности юридических лиц, несомненно, является одним из основополагающих критериев оценки как международных индексов конкурентоспособности, так и документов политического планирования на национальном уровне. Ввиду активного взаимодействия органов национальной правовой системы и международных организаций нормативная регулировка и правовая составляющая в сфере процесса неплатежеспособности юридических лиц была синхронизирована с установками и международных регулирующих организаций, и крупных международных финансовых учреждений.