

И. И. Семашко

*аспирант Белорусского государственного
экономического университета*

О СИСТЕМЕ ОРГАНОВ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЕМЬИ

Государственное управление охватывает все сферы жизни общества, в том числе отношения в области функционирования семьи. Поскольку влияние государства на развитие семейных отношений в разные исторические периоды изменялось, научный интерес представляет вопрос об определении системы органов, осуществляющих в Республике Беларусь государственное управление в области жизнедеятельности современной семьи.

Семья является фундаментом общества и, соответственно, государства. Закономерным является отнесение к демографическим интересам государства и общества укрепление семьи как социального института, наиболее благоприятного для реализации сложившейся потребности в детях, их воспитания. Данное положение закреплено в ст. 1 Закона Республики Беларусь от 4 января 2002 года № 80-З (в редакции Закона Республики Беларусь от 31 декабря 2009 года № 114-З) «О демографической безопасности Республики Беларусь» (далее – Закон о демографической безопасности).

Несмотря на то, что складывающиеся внутри семьи общественные отношения, как правило, нормами права не регламентируются, они не могут быть безразличны государству, так как непосредственным образом влияют на состояние демографической безопасности в государстве¹. В связи с этим возникает объективная необходимость в регламентации управленческих отношений, так или иначе связанных с жизнедеятельностью семьи.

Согласно ст. 6 Закона о демографической безопасности государственное управление в области обеспечения демографической безопасности осуществляет:

- 1) Президент Республики Беларусь;
- 2) Правительство Республики Беларусь;
- 3) республиканские органы государственного управления и их территориальные органы;
- 4) местные Советы депутатов;
- 5) местные исполнительные и распорядительные органы;

¹ В настоящее время деградация института семьи относится к демографическим угрозам (ст. 3 Закона о демографической безопасности)

б) иные специально уполномоченные республиканские органы государственного управления в пределах их компетенции в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Беларусь.

Далее в Законе о демографической безопасности (ст. 7–10) конкретизированы полномочия в области обеспечения демографической безопасности таких государственных органов, как Правительство Республики Беларусь, Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов, Национального комитета по народонаселению при Совете Министров Республики Беларусь. Национальный комитет по народонаселению при Совете Министров Республики Беларусь является постоянно действующим органом, осуществляющим координацию проводимой в государстве политики в области демографической безопасности и выработку согласованных действий, направленных на обеспечение выполнения положений Закона о демографической безопасности.

Таким образом, перечень государственных органов, осуществляющих управление в области обеспечения демографической безопасности, является открытым.

В Республике Беларусь реализуется Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 годы (далее – Госпрограмма), утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 марта 2016 года № 200 (далее – постановление № 200). Эта комплексная программа состоит из семи подпрограмм и включают в себя мероприятия (ранее предусматривавшиеся отдельными госпрограммами), которые непосредственно относятся к охране здоровья населения и улучшению демографической безопасности в стране. Заказчиком-координатором Госпрограммы является Министерство здравоохранения Республики Беларусь. Госпрограмма состоит из подпрограмм:

- 1) «Семья и детство» (далее – подпрограмма «Семья и детство»);
- 2) «Профилактика и контроль неинфекционных заболеваний»;
- 3) «Предупреждение и преодоление пьянства и алкоголизма»;
- 4) «Туберкулез»;
- 5) «Профилактика ВИЧ-инфекции»;
- 6) «Внешняя миграция»;
- 7) «Обеспечение функционирования системы здравоохранения Республики Беларусь».

Поскольку мы рассматриваем вопросы государственного управления в области жизнедеятельности семьи, проанализируем подпрограмму «Семья и детство».

Подпрограмма «Семья и детство» включает перечень из 37 комплексных мероприятий, которые сгруппированы в три блока по следующим направлени-

ям: совершенствование системы охраны здоровья матери и ребенка; развитие системы поддержки семей с детьми и улучшение условий их жизнедеятельности, укрепление института семьи; обеспечение прав и законных интересов детей. Например, на 2019 год запланирована разработка концептуальных основ семейной политики и приоритетных направлений ее многоуровневой реализации, заказчиком данного мероприятия выступает Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь.

Заказчиками подпрограммы «Семья и детство» являются:

- 1) Министерство здравоохранения Республики Беларусь;
- 2) Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь;
- 3) Министерство образования Республики Беларусь;
- 4) Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь;
- 5) Министерство архитектуры и строительства Республики Беларусь;
- 6) Министерство внутренних дел Республики Беларусь;
- 7) Министерство информации Республики Беларусь;
- 8) Министерство культуры Республики Беларусь;
- 9) Министерство финансов Республики Беларусь;
- 10) Национальная государственная телерадиокомпания;
- 11) облисполкомы и Минский горисполком.

То есть заказчиками подпрограммы «Семья и детство» определены республиканские органы государственного управления, местные исполнительные распорядительные органы и государственная организация – Национальная государственная телерадиокомпания, которая выполняет отдельные функции республиканского органа государственного управления.

В постановлении № 200 также определены полномочия заказчика-координатора Госпрограммы и заказчиков подпрограмм. В частности, Министерство здравоохранения Республики Беларусь как заказчик-координатор Госпрограммы координирует деятельность заказчиков подпрограммы «Семья и детство» в ходе реализации мероприятий данной подпрограммы, вносит в Совет Министров Республики Беларусь предложения о корректировке Госпрограммы на основании представленных заказчиками подпрограммы аналитических отчетов о ходе выполнения и об оценке ее эффективности.

Заказчики подпрограммы «Семья и детство» в пределах своей компетенции принимают меры по выполнению подпрограммы и осуществляют контроль за целевым и эффективным использованием средств, выделяемых на их реализацию; оценивают эффективность реализации мероприятий подпрограммы «Семья и детство»; определяют исполнителей мероприятий подпрограммы «Семья и детство»; координируют деятельность исполнителей мероприятий подпрограммы «Семья и детство» и др.

Таким образом, заказчиками подпрограммы «Семья и детство» являются органы и организации, осуществляющие государственное управление в области жизнедеятельности семьи. Для одних государственных органов (Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь) эти функции являются отраслевыми, для других (Министерство финансов Республики Беларусь, Министерство образования Республики Беларусь) – надведомственными.

Таким образом, обобщая положения Закона о демографической безопасности и постановления № 200, можно сделать следующий вывод.

К органам, осуществляющим в Республике Беларусь государственное управление в области жизнедеятельности семьи, относятся:

- 1) Президент Республики Беларусь как Глава государства;
- 2) Совет Министров Республики Беларусь как центральный орган государственного управления;
- 3) республиканские органы государственного управления и их территориальные органы в пределах их компетенции в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Беларусь;
- 4) местные исполнительные и распорядительные органы;
- 5) иные специально уполномоченные государственные организации в пределах их компетенции в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Беларусь.