

Г. А. Василевич

*заведующий кафедрой конституционного права
Белорусского государственного университета,
доктор юридических наук, профессор*

МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В НАУКЕ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

В науке конституционного права, видимо, как ни в какой иной отрасли акцентируется внимание на приоритете прав и свобод человека. Вместе с тем исследование, направленное на обеспечение такого приоритета, должно учитывать необходимость обеспечения общественных интересов. Здесь, конечно, исключается возвращение к существовавшему в советский период приоритету коллективистских начал, а также всеобщему патерналистскому характеру отношений между государством и человеком. Патернализм предполагается, на наш взгляд, по отношению к тем, кто не в состоянии себя по объективным причинам обеспечить. Важно иметь в виду обеспечение баланса интересов отдельной личности, общества и государства. Утверждая верховенство прав и свобод человека также необходимо помнить, что в полной мере они могут быть реализованы в связи с надлежащим исполнением обязанностей, возложение которых не может быть умозрительным, но основывается на правовых стандартах.

Как минимум три фундаментальных аспекта закрепляются в конституционном тексте: основы правового статуса личности, система властных субъектов и характер взаимоотношений между ними. Государство создается и функционирует ради блага людей. Поэтому абсолютно правильным является тезис, что даже те правовые исследования, которые лишь затрагивают вопросы прав человека, тем не менее должны проводиться через призму прав человека и во имя человека. Изучая природу и цели современного государства, органов государственной власти, ученые все равно выходят на проблематику правового статуса человека. В процессе решения задач исследования в конституционной сфере необходимо уяснить значение и объем каждого права. Содержание прав и свобод является нередко предметом ожесточенных дискуссий, отличающихся поллярностью мнений, а в ряде случаев – высокой степенью конфронтации, а нередко и спекуляций. В основе исследования должно быть терпимое отношение к иной точке зрения, что не исключает острую, но аргументированную полемику. В конституционном праве часто это касается пределов вторжения государства в сферу прав и свобод. Поэтому необходимо учитывать допустимые пределы вмешательства государства в сферу основных прав и свобод, в первую

очередь тех из них, которые мы называем неотъемлемыми, а также пределы автономии личности с тем, чтобы, пользуясь своими правами, человек не нарушал права других. Основой для оптимального решения возникающих в этой сфере вопросов является статья 23 Конституции Республики Беларусь. Ограничение прав и свобод должно базироваться на общепринятых демократических принципах: объективная необходимость применения ограничений; соблюдение международных договоров в области защиты прав и свобод; недопустимость дискриминации по каким-либо признакам; недопустимость ограничения абсолютных прав и свобод. При этом реализация правовых норм, содержащих ограничения прав и свобод, имеет смысл только при достижении предусмотренных в них целей и реализации желаемых результатов.

Обращаясь к конституционно-правовой проблеме, предварительно необходимо провести анализ состояния законодательства и практики его применения в области прав и свобод. В определенной степени можно вести речь о мониторинге. После этого, когда будут выявлены проблемы, требующие решения, полагаем, можно определить цели и задачи исследования.

Понимание прав и свобод человека, развитие белорусского законодательства в этой области и практики его применения должны осуществляться с учетом необходимости обеспечения непосредственного действия норм международных договоров, ставших обязательными для Республики Беларусь. При определении содержания тех или иных прав и свобод Конституция обязывает нас ориентироваться на международные стандарты. Здесь полезно учитывать практику демократических государств с устоявшимися традициями. К сожалению, статья 8 Конституции о признании республикой приоритета общепризнанных принципов международного права и обеспечении соответствия им законодательства не нашла еще широкого и завершающего воплощения в текущем законодательстве, практике работы государственных органов, в том числе судов. Пока еще недостаточно целенаправленной работы по реализации общепризнанных принципов международного права в текущей законотворческой и правоприменительной деятельности. Этой проблеме необходимо уделить больше внимания.

При проведении исследований необходимо опираться на права человека как на систему ценностей, учитывать их тесную связь с этическими, религиозными и моральными ценностями и иными общественно значимыми целями. Пример – право на альтернативную службу исходя из религиозных воззрений.

В конституционном праве получают свое основополагающее закрепление важнейшие принципы и презумпции, которые затем развиваются на отраслевом уровне. В этой связи важно в рамках конституционных исследований предусмотреть такие подходы, которые бы исключали их искажение на отраслевом уровне. То есть важно видеть, как могут быть интерпретированы подходы

представителей конституционного права на отраслевом уровне. Цель – не допустить искажения норм конституционного права. По сути, речь должна идти о процессе конституционализации отраслевого законодательства, о позитивном воздействии ученых-конституционалистов на этот процесс и более полном понимании конституционных принципов и норм специалистами иных отраслей права.

Обратим внимание на такой важный международный акт, как Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод. Она не является обязательным для Республики Беларусь документом в силу того, что наше государство не является членом Совета Европы. Однако содержащиеся в ней нормы, ее толкование Европейским Судом по правам человека могут уже сейчас стать ориентиром для правоприменительной практики.

Республика Беларусь в 1966 году подписала, а в 1973 году ратифицировала два важнейших международных пакта – «О гражданских и политических правах» и «Об экономических, социальных и культурных правах». Давно назрела потребность в подготовке белорусскими специалистами в области международного права фундаментального труда, который будет иметь не только теоретическое, но и огромное практическое значение (имеются в виду комментарии к названным пактам).

Раскрытию содержания того или иного конституционного права может способствовать деятельность государственных органов (парламента, судов) по его непосредственной интерпретации, что будет способствовать уяснению путей решения той или иной проблемы. В целом официальное толкование конституционных норм, которое за рубежом является весьма интенсивным, должно стать и у нас обыденным делом. Это способствует единообразному правоприменению, более полной и эффективной защите прав и свобод.

В основе функционирования любой правовой системы лежит противоречие публичных и частных интересов. Для Беларуси по-прежнему актуальной остается проблема поиска их баланса. В последнее время наметилась общая тенденция либерализации, вместе с тем в правовой системе до сих пор все же отмечается превалирование публичных интересов над частными. Правильное выстраивание баланса публично-правовых и частно-правовых регуляторов в совершенствовании правовой системы остается ключевым вопросом для государства и его правообразующих органов. Основная смысловая нагрузка публично-правового механизма правовой системы заключается в том, что он должен гарантировать и стимулировать в контексте ситуативного момента времени развитие правовой системы в необходимом направлении в целях поддержания стабильности и баланса.

В числе приоритетных направлений публично-правового развития и совершенствования правовой системы следует назвать проблему реализации пра-

вового статуса личности и такого его ключевого элемента как право на достойную жизнь. При этом отметим, что замеры, проводимые социологическими службами различных стран, свидетельствуют: ощущение счастья не зависит только от материального обеспечения.

Вторая половина ушедшего столетия и наступивший XXI век ознаменованы подлинным прорывом в области высоких технологий. Достижения прогресса следует поставить на службу обществу и в правовой сфере. Их использование в данной сфере может придать гражданам новый импульс в реализации их прав и свобод, усилить существующие гарантии, сделать многие права и свободы более доступными, а значит, сделать общественную и личную жизнь людей более комфортной. Уже сделано очень много. Но это не предел. Именно посредством информационных технологий государство может значительно расширить сферу своих услуг, оказываемых гражданам в правовой сфере. Растущее количество информации о политике должно перейти в качество политического участия, гражданского самоуправления и контроля. Прежде всего это общегражданское обсуждение законопроектов, решений, программ, принимаемых на всех уровнях государственной власти, оценка действующих законов и эффективности их применения.

Граждане, профессиональные, общественные объединения должны иметь возможность заранее «тестировать» все государственные документы. Уже сейчас конструктивная критика со стороны сообществ предпринимателей, учителей, медиков, ученых помогает избежать неудачных решений и найти лучшие. Такой «фильтр» должен действовать. Практика размещения проектов законов в интернете может получить более широкое развитие. Каждый должен иметь возможность направить свое предложение или поправку в закон. Такой механизм коллективного отбора оптимальных решений или, как называют его эксперты, краудсорсинг, должен стать нормой на всех уровнях, частью законотворческого процесса.

Безусловно, фундаментом всей правообразующей деятельности является Конституция, международные акты, которые содержат не только правовые нормы, но и принципы (руководящие идеи, определяющие основные направления деятельности). Если проанализировать Конституцию любой страны, то можно найти закрепленные в ней принципы правового демократического государства. Их соблюдение – важнейшее условие разумного правового регулирования, т. е. такого правового воздействия на общественные отношения, которое способствует прогрессивному развитию общества в силу учета объективно складывающихся закономерностей.