

М. В. Новицкая*старший преподаватель кафедры правовых дисциплин
Могилевского института МВД (Беларусь)***А. С. Граков***курсант Могилевского института МВД (Беларусь)*

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СЛУЖЕБНОГО ВРЕМЕНИ И ВРЕМЕНИ ОТДЫХА СОТРУДНИКОВ ОВД

Трудовое законодательство Республики Беларусь, регулирующие вопросы предоставления рабочего времени и времени отдыха, направлено на достижение двух приоритетных целей: 1) содействие рациональному и эффективному использованию трудовых ресурсов; 2) защита работников от перегрузок, обеспечение сохранения или восстановления их трудоспособности. В отношении сотрудников ОВД принято использовать термин «служебное время», это характерно как для законодательства Российской Федерации, так и Республики Беларусь, при этом определение указанного понятия в нормативных правовых актах, регулирующих порядок прохождения службы в ОВД Беларуси, отсутствует.

Установленное служебное время должно характеризоваться двумя юридически значимыми признаками: когда и где сотрудник обязан выполнять свою служебную функцию. «Когда» определяется согласно внутреннему служебному распорядку и (или) графиками несения службы. «Где» – место несения службы.

На наш взгляд, оба признака необходимы и достаточны для идентификации служебного времени и применения указанной правовой категории на практике. На основании изложенного можно предложить следующее определение понятия «служебное время сотрудников ОВД», под которым понимаются «периоды времени, в течение которых сотрудник ОВД в соответствии с правилами внутреннего служебного распорядка, должностной инструкцией, графиками несения службы, условиями контракта обязан выполнять свои служебные обязанности по месту несения службы, а также иные периоды, которые, согласно законодательству Республики Беларусь о службе в ОВД, отнесены к служебному времени».

Согласно п. 120 Указа Президента Республики Беларусь «О вопросах прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь» от 15 марта 2012 г., № 133 (далее – Указ № 133) продолжительность служебного времени устанавливается Министром внутренних дел Республики Беларусь исходя

из особенностей деятельности органов внутренних дел и в соответствии с законодательством о труде. На наш взгляд, подобная формулировка не придает ясности вопросу нормирования рабочего времени сотрудников ОВД, поскольку не позволяет определить, как и в каком объеме, соответствующие нормы ТК Беларуси подлежат применению. Более четко вопросы нормирования служебного времени проработаны российским законодателем. Так, согласно п. 2 ст. 53 Закона Об ОВД России «нормальная продолжительность служебного времени для сотрудника органов внутренних дел не может превышать 40 часов в неделю... Для сотрудника устанавливается пятидневная служебная неделя». Подобный подход исключает возможность злоупотребления со стороны руководства и способствует эффективному выполнению служебных обязанностей при условии несения службы в нормальных условиях. В случае возникновения необходимости согласно ч. 2 п. 120 Указа № 133 сотрудник может привлекаться к выполнению служебных обязанностей за пределами служебного времени, в выходные дни, государственные праздники и праздничные дни, установленные или объявленные нерабочими. Правовое регулирование подобного привлечения подчиняется общим нормам трудового законодательства.

Вместе с тем имеются свои особенности. Так, в предельное количество сверхурочного времени и выходных дней не включается время привлечения сотрудника к несению службы в целях: предотвращения и ликвидации нарушений общественного порядка и (или) массовых беспорядков; задержания вооруженных преступников, освобождения заложников, пресечения деятельности организованных групп или преступных организаций; проведения комплекса оперативно-розыскных мероприятий, необходимых для немедленного устранения последствий преступных и иных противоправных посягательств, устранения обстоятельств, которые могут угрожать или угрожают жизни и здоровью граждан и др.

Одним из гарантированных Конституцией Республики Беларусь социально-экономических прав граждан является право на отдых.

Действующее трудовое законодательство Республики Беларусь не содержит определения понятия «время отдыха». В учебной и научной литературе оно определено как время, в течение которого работник должен быть свободен от выполнения трудовых обязанностей и которое он может использовать по своему усмотрению. Учитывая то обстоятельство, что в законодательстве Республики Беларусь, регулирующем порядок прохождения службы в ОВД, дефиниция «время отдыха» также отсутствует, на наш взгляд, уместно предложить следующие определение, используя при этом выработанное наукой трудового права понятие, адаптировав его к службе в ОВД: «Время отдыха сотрудников ОВД – это часть календарного времени, в течение которого сотрудник осво-

божден от выполнения своих служебных обязанностей и которое может использовать по своему усмотрению».

Следует отметить, что в Указе № 133 не закреплены конкретные виды отдыха. По нашему мнению, в данном случае следует руководствоваться нормами трудового законодательства, которое предусматривает: перерыв в течение рабочего дня, ежедневный отдых, выходные дни (еженедельный непрерывный отдых), нерабочие праздничные дни и отпуска. Все указанные виды, за исключением отпусков, должны предоставляться по правилам ТК Республики Беларусь.

Перечень видов отпусков, предоставляемых сотрудникам ОВД, схож с видами, закрепленными в ТК Республики Беларусь. Однако, например, продолжительность основного отпуска устанавливается в зависимости от выслуги лет в ОВД.

В соответствии с п. 121 Указа № 133 для сотрудников устанавливаются следующие виды отпусков:

- 1) основной; отпуск может быть разделен на части, оформляется на основании рапорта, в котором сотрудник должен указать место пребывания;
- 2) дополнительный вид отпуска предоставляется за особый характер службы;
- 3) социальные.

Особенности социальных отпусков заключаются прежде всего в их целевом назначении, основаниях, условиях и порядке предоставления. Следует отметить, что изложенное в полной мере отражает специфику предоставления социальных отпусков и в системе МВД.

Исследование порядка предоставления социальных отпусков показало, что все положения Указа № 133 на практике реализуются должным образом. При этом, на наш взгляд, можно выделить один аспект, нуждающийся в дополнительном рассмотрении: право сотрудников на социальный отпуск по уходу за детьми. Так, по нормам Трудового кодекса отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет предоставляется по усмотрению семьи работающим отцу или другому родственнику, члену семьи ребенка в случае выхода матери ребенка на работу (службу), учебу (при получении профессионально-технического, среднего специального, высшего или послевузовского образования в дневной форме получения образования), прохождения подготовки в клинической ординатуре в очной форме, а также если она является индивидуальным предпринимателем, нотариусом, адвокатом, творческим работником, лицом, осуществляющим ремесленную деятельность, деятельность в сфере агротуризма (за исключением лиц, приостановивших соответствующую деятельность в порядке, установленном законодательством). Отметим, что предоставление такого отпуска не ставится в зависимость от усмотрения нанимателя,

а осуществляется в обязательном порядке на основании письменного заявления работающего отца или другого родственника ребенка, фактически осуществляющего уход за ним.

В свою очередь, ч. 2 п. 142 Указа № 133 определяет, что социальный отпуск по уходу за детьми может быть предоставлен сотруднику, являющемуся отцом (опекуном) ребенка, фактически осуществляющему уход за ребенком либо воспитывающему его без матери (в случае ее смерти, лишения родительских прав, длительного пребывания в государственной организации здравоохранения и в других случаях отсутствия попечения матери). При этом анализ конструкции указанного положения позволяет сделать вывод о том, что предоставление вышеназванного отпуска отцу-сотруднику практически невозможно, поскольку его предоставление напрямую зависит от усмотрения руководителя. К слову, согласно ч. 3 ст. 63 Закона об ОВД России «сотрудникам органов внутренних дел предоставляются отпуска по уходу за ребенком, творческие отпуска, отпуска, предоставляемые в соответствии с трудовым законодательством работникам, совмещающим работу с получением образования, а также иные отпуска, установленные законодательством Российской Федерации». Это означает, что в данном случае подлежит применению ч. 2 ст. 256 ТК России, согласно которой отпуска по уходу за ребенком могут быть использованы полностью или по частям также отцом ребенка, бабушкой, дедом, другим родственником или опекуном, фактически осуществляющим уход за ребенком.

На наш взгляд, подобное ограничение прав сотрудников ОВД не может быть оправдано даже спецификой прохождения службы в ОВД, поэтому автор предлагает ч. 2 п. 142 Указа № 133 скорректировать, заменив слова «может быть предоставлен» на слово «предоставляется».

В заключение следует констатировать, что в настоящее время действует довольно эффективная система нормативного правового обеспечения деятельности сотрудников ОВД, направленная на повышение уровня их социально-экономической защищенности. Вместе с тем проведенное исследование позволило выявить отдельные проблемные вопросы правового регулирования служебного времени и времени отдыха сотрудников ОВД, требующие дальнейшего изучения.