

УДК 342: 340.134(477)

ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА АДМИНИСТРАТИВНО-ПРИНУДИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

А. А. Шарая

доцент кафедры административного и хозяйственного права,
кандидат юридических наук,
Запорожский национальный университет (Украина)
e-mail: an_any@rambler.ru

Аннотация: В статье представлена правовая характеристика административно-принудительной деятельности как вида административной деятельности. Предложено авторское определение административно-принудительной деятельности. Проанализированы признаки, характерные для административно-принудительной деятельности.

Ключевые слова: административное принуждение, административно-принудительная деятельность, административная деятельность, предупреждение, пресечение.

Annotation: The article presents the legal characteristic of administrative-compulsory activity as a type of administrative activity. The author's definition of administrative-compulsory activity is proposed. The characteristics characteristic for administrative-compulsory activity are analyzed.

Keywords: administrative coercion, administrative-compulsory activity, administrative activity, prevention, suppression.

Административно-принудительная деятельность является специфической разновидностью административной деятельности, имеет собственные характерные особенности. Сейчас большое количество научных работ посвящены отдельным аспектам административного принуждения (например, в Украине — работы Т. А. Коломоец [1], А. Т. Комзюка [2], Р. С. Мельника [3], Т. А. Мацельк [4], В. В. Иванниковой [5], В. В. Серифимова [6], Г. В. Грянки [7] и т. д. В то же время практически отсутствуют научные работы, посвященные характеристике сущности и особенностей административно-принудительной деятельности, что существенно актуализирует исследования соответствующей проблематики.

Обращаясь к ряду терминологических источников, следует отметить, что административная деятельность — это осуществление субъектом властных полномочий (субъектом публичной администрации), полномочий в отношении: а) функций сервисно-обслуживающего содержания (предоставление административных услуг); б) функций общеорганизационного содержания (принятие внутренних административных актов, организация и проведение мероприятий, связанных с обеспечением осуществления компетенции субъектом властных

полномочий (субъектом публичной администрации)); в) осуществления мер административно-принудительного содержания; г) заключения и исполнения административных договоров; д) государственного управления и регулирования [8, с. 6]. Таким образом, следует считать, что административно-принудительная деятельность является частью более широкого понятия «административная деятельность».

Административным принуждением в науке принято понимать применение к правообязанным субъектам предусмотренных административно-правовыми нормами мер воздействия морального, личностного, имущественного, организационного или иного характера с целью предупреждения или прекращения противоправных действий, устранения их вредных последствий, наказания за совершение правонарушения, а также обеспечение общественного порядка и общественной безопасности [3, с. 7]. То есть, административно-принудительная деятельность заключается в применении мер воздействия морального, личностного, имущественного, организационного или иного характера.

Учитывая разнообразие мер воздействия, применяемых в процессе административно-принудительной деятельности, следует отметить, что их могут применять определенные субъекты. Для этого конкретный субъект наделяется властными полномочиями. Как правило, это прерогатива правоохранительных органов. В соответствии с законодательством Украины к правоохранительным органам относятся органы прокуратуры, Национальной полиции, службы безопасности, Военной службы правопорядка в Вооруженных Силах Украины, Национальное антикоррупционное бюро Украины, органы охраны государственной границы, органы доходов и сборов, органы и учреждения исполнения наказаний, следственные изоляторы, органы государственного финансового контроля, рыбоохраны, государственной лесной охраны, другие органы, которые осуществляют правоприменительные или правоохранительные функции [9].

Административно-принудительная деятельность, учитывая ее влияние на права и свободы лиц, осуществляется в пределах и формах, установленных административно-правовыми нормами. Направления административно-принудительной деятельности, правила применения соответствующих мер принуждения четко определены законодательством, поэтому такая деятельность носит подзаконный характер.

Основным методом, который применяется в административно-принудительной деятельности, является принуждение, которое заключается в том, что лицо «заставляют, принуждают» сознательно совершить те или иные действия или же воздержаться от них, подчинившись вопреки своему желанию; склоняют к определенной модели поведения или с помощью силового давления (вопреки его воли) ограничивают свободу ее выбора.

Целью административно-принудительной деятельности является не только реакция на административные правонарушения, но и их превенция, прерывание, а также предупреждение и борьба с чрезвычайными событиями. Следует отметить, что цель имеет достаточно многоаспектную направленность (предупреждение, пресечение противоправных действий и чрезвычайных условий, локализация их последствий, создание условий для возможного в будущем привлечения виновных лиц к ответственности, обеспечения производства по делам о правонарушениях, перевоспитания правонарушителей).

Таким образом, административно-принудительная деятельность — это нормативно урегулированная деятельность специально уполномоченных субъектов, направленная на применение к физическим и / или юридическим лицам мер морального, имущественного, физического и / или иного воздействия с целью предупреждения, пресечения административных правонарушений и чрезвычайных условий, привлечения виновных к административной ответственности. К признакам административно-принудительной деятельности следует отнести следующее: 1) является специфическим видом административной деятельности; 2) проявляется в применении мер психологического, физического, нравственного, имущественного, организационного воздействия на физических и юридических лиц; 3) применяется самостоятельно специальными субъектами, имеющими на это соответствующие полномочия (органы полиции, таможенной службы, пограничной службы, фискальные органы и т. д.); 4) реализуется исключительно в пределах и способом, определенным законодательством; 5) применяется в принудительном порядке, т. е. независимо от воли и желания лиц, в отношении которых вводится такая деятельность; 6) имеет многоаспектную целевую направленность (предупреждение, пресечение противоправных действий и чрезвычайных условий, локализация их последствий, создание условий для возможного в будущем привлечения виновных лиц к ответственности, обеспечения производства по делам о правонарушениях, перевоспитания правонарушителей).

Список основных источников

1. Коломоец, Т. А. Административное принуждение в публичном праве Украины: теория, опыт и практика реализации : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.07 / Т. А. Коломоец ; Нац. ун-т внутр. дел. – Х., 2005. – 43 с. [Вернуться к статье](#)
2. Комзюк, А. Т. Административное принуждение в правоохранительной деятельности милиции в Украине : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.07 / А. Т. Комзюк ; Нац. ун-т внутр. дел. – Х., 2002. – 37 с. [Вернуться к статье](#)
3. Мельник, Р. С. Обеспечение законности применения мер административного принуждения, не связанных с ответственностью : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07 / Р. С. Мельник ; Нац. ун-т внутр. дел. – Х., 2002. – 19 с. [Вернуться к статье](#)

4. Мацелык, Т. А. Административное принуждение в деятельности органов государственной налоговой службы Украины : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07 / Т. А. Мацелык ; Нац. акад. гос. налога службы Украины. – Ирпень, 2005. – 17 с. [Вернуться к статье](#)
5. Иванникова, В. В. Административное принуждение в кредитно-финансовой деятельности : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07 / В. В. Иванникова ; Запорож. нац. ун-т. – Запорожье, 2011. – 15 с. [Вернуться к статье](#)
6. Серафимова, В. В. Административное принуждение в сфере торгового мореплавания : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07 / В. В. Серафимова ; Одес. нац. юрид. акад. – А., 2000. – 22 с. [Вернуться к статье](#)
7. Грянка, Г. В. Административно-процессуальный принуждение (по Кодексу Украины об административных правонарушениях) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07 / Г. В. Грянка ; Киев. нац. ун-т внутр. дел. – М., 2010. – 16 с. [Вернуться к статье](#)
8. Административное право Украины: словарь терминов / под ред. Т. А. Коломоец, В. К. Колпакова ; Гос. вищ. навч. закл. «Запорож. нац. Ун-т». – М. : Ин Юре, 2014. – 520 с. [Вернуться к статье](#)
9. О государственной защите работников суда и правоохранительных органов : Закон Украины, 23 дек. 1993 г. : с изм. и доп. // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1994. – № 11. – Ст. 50. [Вернуться к статье](#)