

А. А. Чепик

*профессор кафедры международного права
Международного университета «МИТСО»,
кандидат юридических наук, доцент (Беларусь)*

ПОНЯТИЕ И ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРИНЦИПОВ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СЛЕДОВАТЕЛЯ С ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Взаимодействие при расследовании и профилактике преступлений должно предполагать наличие исходных положений, принципов, концентрирующих основные правила и рекомендации, обязательное выполнение которых способствует полному, правильному и эффективному раскрытию преступлений, а также осуществлению по ним конкретных профилактических мероприятий.

Принципы взаимодействия соединяют в себе объективные, а также субъективные начала. Они объективны в силу реальной необходимости использования совместных усилий. Субъективность их проявляется в том, что они выведены в результате обобщения конкретной практики, осуществления научной аналитической деятельности.

В качестве основы, на которой базируются принципы взаимодействия, выступают принципы уголовного процесса, предварительного расследования преступлений, а также принципы научной организации управления и труда. Однако это не означает, что принципы взаимодействия являются конгломератом принципов указанных наук и видов практической деятельности. Последние служат исходным пунктом, в соответствии с которым отражаются внутренние закономерности, присущие содержанию взаимодействия субъектов профилактической деятельности.

Принципы взаимодействия следователя с таможенными органами – это выработанные на основе глубокого анализа практики важнейшие исходные положения (выводы, требования, категории), четко фиксирующие и отражающие достигнутый уровень знаний о явлениях, процессах, связанных с совместной деятельностью следователя и таможенных органов, и регулирующие наиболее существенные ее стороны и аспекты в сфере уголовного судопроизводства, направленные на более эффективное применение комплекса имеющихся у обоих субъектов приемов, методов и средств для осуществления профилактической деятельности в наиболее полном объеме.

Нам представляется, что принципы взаимодействия можно подразделить на общие и специальные. Причем если первые обладают качеством всеобщно-

сти для взаимоотношений между любыми субъектами, то вторые специфичны и характерны для отдельных видов взаимодействия конкретных пар субъектов. Прежде всего следует отметить, что эта деятельность основывается на следующих общих принципах: принцип строгого соблюдения законности при осуществлении взаимодействия; принцип планирования совместной деятельности; принцип системности изучения взаимодействия; принцип научности в организации взаимодействия. Вторая группа принципов отражает особенности совместной деятельности следователя с таможенными органами, поскольку взаимодействие этих органов может быть эффективным только в том случае, если оно строится не только в соответствии с общими положениями, отвечающими этому виду практической деятельности. Эти принципы можно назвать специальными. К таким специальным принципам следует отнести следующие:

Принцип непрерывности взаимодействия. Он основан на том, что деятельность по расследованию и профилактике преступлений составляет непрерывный процесс, постоянно требующий совместных согласованных действий следователя и таможенных органов по уголовным делам соответствующей категории (таможенные преступления). Следовательно, и взаимодействие этих субъектов должно быть неизменным элементом организации профилактической деятельности. Ни в коем случае нельзя рассматривать организацию такого взаимодействия, само взаимодействие как что-либо кратковременное, рассчитанное на решение конкретных ближайших задач. Взаимодействие, деятельность по его организации, является объективной необходимостью и составляет как бы одну из основных функций и следователя, и конкретного структурного подразделения таможенного органа, с выполнением которой связано реальное осуществление стоящих перед ними задач.

Принцип осуществления руководящей роли следователя во взаимодействии. Действие этого принципа вытекает из процессуального статуса следователя и характера его отношений с таможенными органами. При осуществлении профилактической деятельности все решения о ее направлении, о производстве необходимых действий следователь принимает самостоятельно за исключением случаев, когда законом предусмотрено получение соответствующей санкции, и несет полную ответственность за их законное и своевременное проведение. Именно он руководит проведением следственных действий, определяет, когда и в каких пределах необходимо привлечь таможенные органы (какие конкретные структурные подразделения) к участию в профилактике преступлений. Поэтому не случайно принцип осуществления руководящей роли следователя при взаимодействии всегда должен получать свое отражение в конкретной практической деятельности.

Принцип обязательного разграничения компетенции и полномочий следователя и таможенного органа при осуществлении конкретных действий и профилактических мероприятий. Реализация данного принципа основана на

том, что закон наделил следователя и таможенные органы присущими только им полномочиями, средствами и методами деятельности. Однако они должны быть использованы умело и разумно. Поэтому действие указанного принципа предполагает и наличие у обоих субъектов соответствующих знаний, умений и навыков.

Поскольку они наделены только им присущими полномочиями, средствами и методами, каждый из них действует в пределах предоставленной им компетенции. Иначе само взаимодействие теряло бы всякий смысл. Поэтому ни о какой взаимозаменяемости следователя и таможенных органов не может быть и речи. При осуществлении взаимодействия следователь обязан руководствоваться правовыми нормами, относящимися не только к его компетенции и полномочиям, но и к компетенции и полномочиям других органов.

Правовые нормы, устанавливающие правовое положение таможенных органов, являются составными частями единой правовой системы, а сами субъекты – участниками правоотношений, возникающих в процессе осуществления конкретной совместной деятельности.

При взаимодействии должно быть осуществлено строгое разграничение сферы деятельности каждого из органов. Вместе с тем следует подчеркнуть, что законодательство не может заранее в деталях определить поведение следователей и таможенных органов, а также их взаимодействие в каждом конкретном случае. Кроме того, следователь самостоятельно решает, к каким процессуальным средствам ему лучше прибегнуть в процессе выявления и предупреждения преступлений, но при этом ему не следует вмешиваться в деятельность, присущую только таможенным органам (специфичную для них, для конкретных структурных подразделений), давать указания, какими средствами и методами работники таможенных органов должны выполнять его поручения и т. д.

Принцип своевременного обмена информацией. Действие этого принципа также основано на том, что следователь и таможенные органы наделены законом только им присущими средствами и методами борьбы с преступностью, ее профилактики. Применяя эти средства и методы, каждый из них получает такую информацию, о которой другой из взаимодействующих субъектов может и не знать, которая в то же время имеет первостепенное значение для выявления и предупреждения криминогенных факторов. Они обязаны сразу же сообщить друг другу о любых ставших им известными фактах и данных, которые имеют отношение к предупреждению различных негативных проявлений, а также могут быть использованы в профилактической деятельности как следователя, так и таможенных органов.

Принцип комплексного использования всех имеющихся сил и средств, их гармоничное сочетание. Как известно, выявление негативных проявлений и их профилактика – процесс весьма сложный, требующий всемерного использова-

ния сил, средств и возможностей обоих взаимодействующих субъектов. Успешное решение возникших профилактических задач во многом зависит от того, насколько быстро будут введены в действие при поступлении сообщений о преступных проявлениях имеющиеся силы и средства, насколько эффективно будут объединены их усилия, насколько слаженно и четко будет координироваться деятельность обоих субъектов.

Принцип совместного обсуждения собранных по делу данных и на их основе согласованного планирования профилактической деятельности. В основном обсуждается информация, получаемая следователем или таможенными органами и имеющая отношение к выявленным преступным проявлениям, а также вопросы организации и тактики осуществления следственных, проверочных и иных действий и мероприятий. Согласованное планирование позволяет исключить разнобой в деятельности следователя и таможенных органов, содействует всесторонности, объективности и полноте исследования всех обстоятельств по конкретным делам.

Принцип оптимального использования следователем функций, имеющихся у таможенных органов. Содержание данного принципа проявляется в постановке следователем соответствующих требований. Он должен хорошо знать комплекс имеющихся у таможенных органов (как в целом, так и у конкретных структурных подразделений таможенных органов) функций; представлять, для чего и в каких целях он может их использовать; в полном объеме и более успешно их применять в конкретно сложившейся ситуации.

Принцип обязательного и эффективного использования всех возможностей таможенных органов для оптимальной реализации следователем его деятельности. Он проявляется в требовании максимального использования имеющихся у таможенных органов возможностей, что позволяет при наименьших затратах различных ресурсов, сил и средств получить более значительные результаты в профилактической деятельности. Достижение целей взаимодействия, целей профилактики возможно лишь при условии, если взаимодействующие органы полностью используют имеющиеся возможности для решения возникающих тактических задач. Реализация данного принципа предполагает предварительное изучение и учет возможностей таможенных органов, т. е. специфики их функционирования, сил и средств, которыми они располагают, а также прогнозирование ожидаемого от их деятельности результата.

Реализация вышеперечисленных принципов предполагает правильное и полное предварительное изучение и учет следователем для решения возникающих задач всех возможностей таможенных органов, т. е. специфики их функционирования, специфики осуществляемых полномочий, сил и средств, которыми они располагают, а также прогнозирование ожидаемых от их деятельности результатов.