

менять и к категории лиц, о которых говорится в разделах «В», «С» и «D», при условии, что они не противоречат правилам, разработанным для этих категорий, и улучшают положение последних.

УДК 338.1; 339.5

*О. В. Благаренко*  
*Государственный институт повышения квалификации*  
*и переподготовки кадров таможенных органов*  
*Республики Беларусь*

## **К ВОПРОСУ ОБ УЧАСТИИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Статьей 12 Закона Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» к числу основных функций таможенных органов отнесено обеспечение в пределах своей компетенции экономической безопасности Республики Беларусь, защита ее экономических интересов.

Экономическая безопасность, являясь составной частью национальной безопасности, определяется как состояние экономики, при котором гарантированно обеспечивается защищенность национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз.

Таким образом, таможенные органы в соответствии с предоставленной компетенцией реализуют меры, направленные на решение задач обеспечения экономической безопасности.

Вместе с тем выполнение ряда других функций обеспечивает решение задач по обеспечению и иных составляющих национальной безопасности.

Например, к числу основных функций таможенных органов отнесено осуществление контроля за соблюдением запретов и ограничений, установленных в соответствии с международными договорами государств – членов Таможенного союза и законодательством Республики Беларусь, в отношении товаров, ввозимых в Республику Беларусь и вывозимых из страны.

Отдельные вещества и товары, которые пересекают границу, в силу присущих им опасных качеств, контролируются многосторонним соглашениям. Одним из таких соглашений является Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой, Венской конвенции об охране озонового слоя, представляющий собой первое, ратифицированное всеми странами многостороннее природоохранное соглашение.

Защита озонового слоя Земли, в том числе и противодействие незаконному обороту озоноразрушающих веществ (далее – ОРВ), осуществляется во всем мире по таким основным направлениям, как правовое, экономическое и правоохранительное.

Правовое направление состоит в изменении национального законодательства с целью совершенствования правовых основ охраны озонового слоя и согласования национальных норм с положениями международных договоров в области охраны озонового слоя.

Экономическое направлено на модернизацию экономики с заменой использования ОРВ на безопасные для озонового слоя вещества, правоохранительное состоит в контроле за оборотом ОРВ и пресечении незаконного оборота ОРВ.

Обязательствами по соблюдению Монреальского протокола определено, что государства устанавливают необходимую политику по регулированию торговли ОРВ, а также создают систему мониторинга и эффективного контроля на границах.

Республика Беларусь в числе первых подписала Венскую Конвенцию об охране озонового слоя, тем самым взяв на себя обязательства по сокращению и прекращению потребления ОРВ.

Являясь развитой страной Монреальского протокола (стороной статьи 2) Республика Беларусь выполняет все принятые обязательства по данному международному соглашению в полном объеме, в том числе и установление контроля за перемещением ОРВ через таможенную границу.

Предотвращение незаконного оборота ОРВ за последнее десятилетие становится все более актуальной проблемой для сотрудников таможенных и иных правоохранительных органов различных государств, так как с января 2010 года потребление хлорфторуглеродов (ХФУ) запрещено во всем мире. Незаконный оборот ОРВ, а также продукции и оборудования, содержащих ОРВ, остается серьезной проблемой для многих сторон Монреальского протокола. Незаконная торговля ОРВ обусловлена рядом факторов, в числе которых длительный срок использования холодильных установок, систем кондиционирования воздуха и оборудования для пожаротушения, высокая стоимость их переоборудования, а также наличие в мире значительных запасов незаконных ОРВ. При этом наличие и использование, в том числе нелегальное, ОРВ в различных секторах экономики страны существенно влияет на экологическую безопасность государства.

Всего за период с сентября 2012 года по апрель 2014 года сотрудниками таможен и правоохранительных органов в различных странах мира было проведено более 130 фактов успешной конфискации 7370 единиц оборудования и 9513 баллонов/контейнеров, содержащих более 467 метрических тонн ОРВ.

Законодательство Республики Беларусь также устанавливает ответственность и за незаконный оборот ОРВ.

Порядок ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и вывоза с нее ОРВ и содержащей их продукции определен Положением о применении ограничений, утвержденным Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 августа 2012 г. № 134 «О нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования». Решением определен и перечень товаров, в том числе содержащих ОРВ, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического союза в торговле с третьими странами.

При этом представление таможенному органу при таможенном декларировании товаров недостоверных сведений о товарах либо представление в целях помещения товаров под таможенную процедуру недействительных документов, либо использование в этих целях поддельного средства идентификации или подлинного средства идентификации, относящегося к другим товарам и (или) транспортным средствам, если указанные действия послужили основанием неприменения запретов и (или) ограничений, установленных таможенным законодательством Таможенного союза, влечет административную ответственность, предусмотренную ч. 3 ст. 14.5 КоАП Республики Беларусь, и наложение административного взыскания.

Частью 1 ст. 228 Уголовного кодекса Республики Беларусь установлена уголовная ответственность за контрабанду, т. е. за незаконное перемещение через таможенную границу Евразийского экономического союза в крупном размере товаров, запрещенных или ограниченных к такому перемещению. К числу запрещенных или ограниченных товаров, в соответствии с Монреальским протоколом и ранее упомянутым Решением Коллегии ЕЭК от 16 августа 2012 г. № 134, относятся и товары, содержащие ОРВ.

Таким образом, осуществляя контроль за соблюдением запретов и ограничений, таможенные органы обеспечивают состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от возможного вредного воздействия ОРВ. Это, в свою очередь, и представляет собой деятельность по обеспечению такой составляющей национальной безопасности, как экологическая безопасность, определяемой в соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, как состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от угроз, возникающих в результате антропогенных воздействий, а также факторов, процессов и явлений природного и техногенного характера.