

**О РОЛИ СТАРШЕГО УЧАСТКОВОГО ИНСПЕКТОРА
МИЛИЦИИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
УЧАСТКОВЫХ ИНСПЕКТОРОВ МИЛИЦИИ
С ОБЩЕСТВЕННЫМИ ФОРМИРОВАНИЯМИ
И ОРГАНИЗАЦИЯМИ**

**THE ROLE OF SENIOR POLICE INSPECTORS
IN ENSURING INTERACTION POLICE INSPECTORS
WITH PUBLIC GOVERNMENTAL FORMATION
AND ORGANIZATION**

Аннотация. В статье рассматривается роль старшего участкового инспектора милиции в обеспечении взаимодействия участковых инспекторов с общественными формированиями и организациями по профилактике правонарушений и обосновывается необходимость совершенствования данного направления служебной деятельности.

Summary. The article discusses the role of senior police inspectors to ensure interaction with the district inspectors of public groups and organizations on the prevention of crime and justified the need to improve the performance of this direction.

Ключевые слова: старший участковый инспектор милиции, организация взаимодействия, общественные объединения и организации, трудовые коллективы, общественные пункты охраны правопорядка, профилактика правонарушений и преступлений

Keywords: senior district police officer, the organization of interaction, public associations and organizations, labor groups, public paragraphs law enforcement, prevention of offenses and crimes.

Профилактика правонарушений представляет собой одно из самых важных социально-правовых явлений и состоит из взаимодействия различных субъектов предупредительной деятельности как государственных органов, так и общественных организаций. Надежное обеспечение охраны общественного порядка на обслуживаемой территории и эффективная работа по профилактике правонарушений невозможны без опоры на общественные формирования и организации правоохранительной направленности, а также трудовые коллективы. В связи с этим на первый план вы-

двигается вопрос повышения эффективности организации взаимодействия в целях профилактики правонарушений. Основным субъектом взаимодействия выступает служба участковых инспекторов милиции, для которой данная функция должна быть первостепенной. В работе рассматривается роль и значение старшего участкового инспектора милиции (далее – УИМ) в организации этой работы.

В инструкции МВД Республики Беларусь по организации деятельности участкового инспектора милиции указано, что старший УИМ организует взаимодействие с сотрудниками других подразделений ОВД, общественными объединениями и иными организациями по охране общественного порядка, профилактике правонарушений, выявлению преступлений и административных правонарушений в установленном законодательством порядке [1]. Практика свидетельствует, что старшие УИМ в основном активно взаимодействуют с советами общественных пунктов охраны правопорядка (далее – ОПОП), добровольными дружинами, советами профилактики правонарушений трудовых коллективов, товарищескими судами, домовыми и уличными комитетами, другими общественными организациями, оказывают им необходимую методическую и практическую помощь, активно используют их возможности в обеспечении охраны общественного порядка, предупреждении правонарушений, проведении индивидуальной профилактической работы с правонарушителями. Вместе с тем наши исследования показывают, что 86 % опрошенных участковых инспекторов милиции, обучающихся на факультете заочного обучения Могилевского института МВД, уделяют этой стороне деятельности недостаточное внимание. Большинство опрошенных не могло назвать направлений взаимодействия с общественностью и трудовыми коллективами; не знало нормативных актов, регламентирующих статус общественных организаций и трудовых коллективов в области охраны общественного порядка и профилактики правонарушений. Респонденты в большинстве своем считают, что на организацию взаимодействия затрачивается много времени и усилий, а результаты достигаются минимальные.

На наш взгляд, своеобразным центром координации деятельности общественных организаций по месту жительства населения должны являться советы ОПОП [2], а в трудовых коллективах – советы профилактики правонарушений. Участвуя в работе этих формирований общественности, старшие УИМ должны квалифицированно использовать и направлять их усилия на воспитание граждан в духе высокой общественной дисциплины, уважения к законам и правилам общежития; выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений; предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

поддержание общественного порядка в микрорайоне. Для того чтобы их деятельность в этом направлении была наиболее эффективной, необходимо повседневно оказывать членам советов общественных пунктов охраны правопорядка и советов профилактики трудовых коллективов практическую и методическую помощь в составлении планов; обучать их формам и методам работы по охране правопорядка, давать информацию правового характера с целью недопущения со стороны общественности нарушений законности; активно участвовать в воспитательно-профилактической работе среди населения. Старший УИМ должен знать состав совета общественности и постоянно поддерживать с ним связь при обеспечении взаимодействия участковых инспекторов с различными общественными формированиями. Старший УИМ обязан систематически доводить до сведения совета ОПОП состояние оперативной обстановки в микрорайоне, обращая особое внимание на необходимость усиления борьбы против пьянства, хулиганства, семейно-бытовых и других правонарушений, характерных для конкретного микрорайона причин и условий, способствующих совершению правонарушений. В то же время он должен оценивать работу каждого участкового инспектора и результаты его взаимодействия с общественностью по охране правопорядка и профилактике правонарушений, устранять обнаруженные недостатки. Проведенное социологическое исследование показало, что 57,8 % опрошенных УИМ оценивают деятельность советов ОПОП как малоэффективную, 11,3 % – как неэффективную [3], что свидетельствует о плохой организующей деятельности именно старшего УИМ.

С учетом сложившейся оперативной обстановки на том или ином административном участке старший УИМ должен помогать участковым инспекторам правильно использовать возможности общественности в выявлении и наблюдении за образом жизни лиц, от которых можно ожидать совершения правонарушений и преступлений, систематически злоупотребляющих алкогольными напитками и нарушающих общественный порядок; допускающих правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений. При этом требовать от участковых инспекторов разъяснения представителям общественных формирований, что каждый из таких лиц может быть отнесен к категории правонарушителей, с ними следует проводить индивидуальную профилактическую работу по недопущению с их стороны преступлений и других правонарушений. Следует особо подчеркнуть, что большую помощь участковым инспекторам может оказать актив общественности в изучении особенностей обслуживаемого административного участка и проживающего на нем населения. Наиболее эффективными формами участия общественности в работе являются наблюдение за пове-

дением и образом жизни лиц, взятых на профилактический учет; сбор необходимой информации об их связях, преступных намерениях и других сведений, представляющих оперативный интерес при проведении индивидуальной работы с правонарушителями; обсуждение на заседаниях совета ОПОП лиц, совершивших правонарушения, с участием представителей предприятий, организаций, учреждений и учебных заведений, где работают или учатся эти лица, родителей или лиц, их заменяющих; оказание помощи участковым инспекторам в подготовке информации для общественных организаций по месту работы или учебы нарушителей общественного порядка, рассмотрение материалов на таких лиц в трудовых коллективах совместно с участковым инспектором. Положительные результаты дает совместная работа участковых инспекторов и общественности в борьбе с пьянством. В частности, целесообразно практиковать проведение совместных мероприятий по выявлению нарушений правил торговли алкогольными напитками. С учетом особенностей личности, необходимо следить за тем, чтобы участковые инспекторы своевременно ставили перед советами профилактики вопросы о принятии к нарушителям мер общественного воздействия, возбуждали ходатайства при злоупотреблении лиц алкоголем о частичном лишении дееспособности или направлении в лечебно-трудовой профилакторий. При проведении этой работы необходимо активно взаимодействовать с товарищескими судами и советами ОПОП, практиковать передачу на их рассмотрение материалов на семейных дебоширов и, пьяниц, выступать на заседаниях общественности при обсуждении правонарушителей, совместно с общественностью проводить среди населения разъяснительную работу, направленную на добровольную сдачу незаконно хранящегося холодного и огнестрельного оружия. Обеспечивая использование участковыми инспекторами возможностей общественности в борьбе с правонарушениями несовершеннолетних, старшие УИМ должны требовать от них прежде всего тесного взаимодействия с общественными инспекциями по делам несовершеннолетних, которые работают сейчас на большинстве ОПОП. Участковым инспекторам следует постоянно участвовать в заседаниях общественных инспекций по делам несовершеннолетних, особенно при рассмотрении постановки на учет и снятии с него подростков-правонарушителей из неблагополучных семей, подготовке мероприятий по организации летнего досуга несовершеннолетних и подростков, склонных к совершению правонарушений. Привлекая общественность к участию в профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, старшие УИМ обязаны обеспечивать тесное взаимодействие подчиненной ему группы участковых инспекторов с советами профилактики правонарушений трудовых коллективов, комиссиями по

делам несовершеннолетних, другими общественными организациями, действующими на предприятиях, в учреждениях и организациях. При этом необходимо добиваться, чтобы они своевременно реагировали на информацию участковых инспекторов о правонарушениях несовершеннолетних. Особое внимание участковые инспекторы милиции обязаны уделять укреплению взаимодействия с общественностью в предупреждении правонарушений среди несовершеннолетних, имеющих отсрочку исполнения наказания.

На наш взгляд, необходимо считать одним из основных критериев оценки деятельности старшего УИМ организацию взаимодействия с общественными организациями и формированиями по профилактике правонарушений, для чего внести соответствующие изменения в инструкцию по организации деятельности участкового инспектора милиции. Кроме этого, требуется проведение дополнительных, основанных на практических реалиях, исследований по данной проблематике.

Библиографический список

1. Об утверждении Инструкции по организации деятельности участкового инспектора милиции : приказ М-ва внутр. дел Респ. Беларусь, 24 янв. 2012 г., № 20 ; в ред. приказа М-ва внутр. дел Респ. Беларусь № 58 от 28.02.2014 г.

2. Об утверждении Положения о порядке образования и упразднения общественных пунктов охраны правопорядка, их взаимодействия с субъектами профилактики правонарушений, а также мерах стимулирования граждан и общественных объединений, участвующих в деятельности по охране общественного порядка и профилактике правонарушений [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 14 апр. 2014 г., № 352 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «Юр-Спектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.

3. Административно-правовое регулирование профилактической деятельности милиции общественной безопасности : монография / В. В. Коляго ; под ред. Л. М. Рябцева ; М-во внутр. дел Респ. Беларусь, учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Акад. МВД, 2011. – 178 с.