

2. Мухина, Т. Г. Формирование профессионально-этической культуры сотрудников органов внутренних дел в системе дополнительного профессионального образования / Т. Г. Мухина, Е. А. Вызулин // Непрерывное профессиональное образование: теория и практика : сб. ст. по материалам VII Междунар. науч.-практ. конф. преподавателей, аспирантов, магистрантов и студентов. – Новосибирск : САФБД, 2016. – С. 261–264.

3. Мухина, Т. Г. Формирование коммуникативной культуры как приоритетная задача профессиональной подготовки педагога – профессионала новой формации / Т. Г. Мухина, А. Ю. Сутугин // Модернизация педагогического образования в контексте глобальной образовательной повестки : сб. ст. по материалам Всерос. науч.-практ. конф. по проблемам разработки и апробации новых модулей программ бакалавриата по укрупненной группе специальностей «Образование и педагогика», Н. Новгород, 10 нояб. 2015 г. / Мининский ун-т. – Н. Новгород, 2015. – С. 234–237.

**УДК 94 (4 Бел): 351.74**

*А. А. Косенко*

*A. A. Kosenko*

*Могилевский институт МВД (Беларусь)*

## **ОБЯЗАННОСТИ УЕЗДНОЙ ПОЛИЦИИ**

### **THE OBLIGATIONS OF DISTRICT POLICE**

***Аннотация.** В статье рассматриваются основные и дополнительные обязанности сотрудников уездной полиции Российской империи. Внимание уделяется особенностям осуществления оперативно-служебной деятельности уездными исправниками, становыми приставами, полицейскими урядниками.*

***Summary.** The article considers the fundamental and additional obligations of the staff of district police of the Russian Empire. Special attention is given the features of implementation of operational and service activity by district police officers, region police officers, police corporals.*

***Ключевые слова:** полиция, уезд, обязанность.*

***Keywords:** police, district, obligation.*

В результате проведения реформы полиции в 1862 году в губерниях Российской империи, управляемых «по общему учреждению», в том числе и на территории современной Республики Беларусь, были образованы уездные полицейские управления. Отдельные городские полицейские управления были образованы лишь в наиболее значимых населенных пунктах, а именно в губернских городах, а также в городах, посадах и местечках, имеющих особое социально-экономическое и стратегическое значение.

Во главе уездного полицейского управления стоял уездный исправник, назначаемый на должность губернатором. Также в состав управления входили помощник уездного исправника и общее присутствие уездного полицейского управления, членов которого (заседателей) избирали из представителей сословий дворянства, сельских обывателей и горожан. Кроме того, при каждом уездном полицейском управлении учреждалась канцелярия, возглавляемая секретарем [1, с. 9]. Общие присутствия уездного полицейского управления просуществовали до 1874 года, до учреждения уездных присутствий по крестьянским и военным делам, в состав членов которых был включен уездный исправник [2, с. 61].

Уездному исправнику подчинялись становые приставы, несущие службу в отдельных административно-полицейских частях уезда – станах, объединяющих несколько волостей. В каждом уезде выделялось от 2 до 4 станов. В непосредственном подчинении у станового пристава находились сотские и десятские, а с 1878 года – и полицейские урядники.

В результате проведения судебной реформы 1860 года, а также земской и городской реформ в 1864 и 1870 годах функции уездной полиции были оптимизированы. Вместе с тем обязанности сотрудников полиции оставались достаточно обширными и разноплановыми: от непосредственно выявления преступлений и проступков и охраны общественного порядка до взыскания казенных и общественных сборов и платежей и ведения метрических книг. Основные обязанности уездной полиции были закреплены во 2 томе полного Свода законов Российской империи и сводились к следующим направлениям в оперативно-служебной деятельности:

- наблюдение за исполнением законов, охранение безопасности и дел общественного благоустройства;
- исполнение обязанностей по делам казенного управления и общественного хозяйства;
- исполнение обязанностей по делам судебного ведомства;
- исполнение обязанностей по делам военного ведомства [3, с. 82].

Наряду с исполнением общих обязанностей у сотрудников уездной полиции были и особенные.

Уездный исправник был обязан постоянно находиться в уездном городе и покидать его территорию с условием обязательного уведомления губернского правления в случаях:

- исполнения особых поручений, «лично на него возлагаемых губернским начальством, или по своему усмотрению, в случае настоятельной в том существенной надобности»;
- производства дознания по уголовным делам в случаях, когда «производство по делу по роду или важности предмета не может быть

предоставлено становому приставу», а также когда необходимо произведение определенных действий на месте совершения преступления;

- проведения дважды в год инспектирования территории всего уезда и отдельных его станов [3, с. 105]. Стоит отметить, что при инспектировании территории уезда исправник должен был проверить не только документацию и порядок несения службы подчиненными чинами полиции, и в первую очередь становыми приставами, а также рассмотреть жалобы населения на действия сотрудников полиции. Уездному исправнику предписывалось также особое внимание обращать на исправность путей сообщения, мостов, переправ, гатей и плотин; правильность возведения новых зданий; соблюдение должностными лицами уезда и населением правил пожарной безопасности и санитарии; разъяснять населению необходимость внедрения новых форм и методов в земледелии, рукоделиях и торговой промышленности и т. п. [3, с. 107–108].

Также на уездного исправника возлагались следующие обязанности:

- осуществление контроля за исполнением населением уезда и должностными лицами требований указов, постановлений и предписаний руководства губернии и государства;

- распределение обязанностей среди подчиненных сотрудников, а также осуществление постоянного контроля за их служебной деятельностью и рассмотрение жалоб физических лиц и присутственных мест о противозаконных действиях сотрудников полиции;

- отстранение от несения службы сотрудников полиции в случае совершения последними уголовно наказуемых деяний до принятия решения губернским руководством;

- внесение предложений в губернское правление об изменении количества и корректировке границ административно-территориальных единиц (сотен, станов);

- составление ведомостей, списков и иной отчетной документации на основании информации, полученной от подчиненных;

- оказание помощи становым приставам в выполнении общих обязанностей полиции, а также утверждение распоряжений становых приставов [3, с. 104–105].

Помимо этого, как уже было отмечено выше, уездный исправник являлся постоянным членом таких учреждений, как уездное присутствие по крестьянским делам и уездное присутствие по воинской повинности (с 1874 года); председателем уездного распорядительного комитета. Также уездный исправник мог являться членом таких учреждений, как уездный комитет попечительства о народной трезвости; уездное присутствие по питейным делам; уездная дорожная комиссия; уездное отделение ко-

митета попечительства о тюрьмах; уездный больничный комитет и т. п. [4; 5].

Становой пристав должен был в обязательном порядке проживать на территории своего стана и круглосуточно быть готовым к приему граждан, а также предоставлению нуждающимся «прибежища на случай опасности и нужды» [3, с. 110–111].

Его особенные обязанности были чрезвычайно обширны. Во-первых, это были обязанности, связанные непосредственно с правоохранительной деятельностью: осуществление непосредственного надзора «за охранением благоустройства, тишины и повиновения законам»; производство дознания по выявленным преступлениям и проступкам с одновременным уведомлением о произошедшем уездного полицейского управления; розыск беглых, беспаспортных бродяг, нищих и укрывающихся преступников. Во-вторых, на станowego пристава возлагались вопросы обеспечения общественной безопасности: оказание помощи населению при крушениях речного транспорта; осуществление контроля за состоянием пожарной безопасности и санитарии.

Далее становой пристав должен был контролировать соблюдения правил охоты и рыболовства, состояние посевов сельскохозяйственных культур и не допускать незаконной вырубki лесов. Кроме того, становой пристав должен был исполнять многие хозяйственные функции. К примеру, он был обязан контролировать время и полноту сбора пошлин; принимать участие в описи и оценке имений, частных заводов и фабрик; следить за сохранностью забытых или потерянных предметов и вещей; следить за порядком изготовления и реализации крепких алкогольных напитков; осуществлять полный сбор данных о демографической и социально-экономической ситуации во вверенном ему стане и т. д. [3, с. 108–115].

Основными задачами полицейских урядников, появившимися в структуре полиции с 1878 года, являлось оказание помощи станowym приставам, руководство деятельностью сотских и десятских, обеспечение личной и имущественной безопасности, пресечение преступлений и проступков на обслуживаемой территории, а именно на закрепленной части стана или участке.

В деятельности полицейских урядников можно выделить несколько групп обязанностей:

- Обязанности по охране личной и имущественной безопасности, тишины, порядка и спокойствия. В рамках данного направления деятельности полицейским урядникам предписывалось регулярно осуществлять объезд территории обслуживания; осуществлять охрану общественного порядка при проведении базаров, ярмарок, церковных и иных празд-

ников; выявлять и пресекать нарушения общественного порядка; контролировать деятельность трактиров, постоянных дворов, винных лавок и других заведений, осуществляющих продажу алкогольных напитков; обеспечивать общественную безопасность и сохранность имущества при стихийных бедствиях; контролировать соблюдение мер пожарной безопасности, состояние дорог и т. п.

- Обязанности по предупреждению и пресечению преступлений. По данному направлению деятельности полицейские урядники были обязаны отслеживать появление новых лиц на участке, проверять их документы; выявлять места возможного сбыта похищенного имущества; осуществлять контроль за лицами, находящимися под надзором полиции; устанавливать и задерживать лиц, совершивших преступления; проводить неотложные следственные действия, такие как обыск, выемка, допрос потерпевшего или свидетеля при наличии сведений, которые дают достаточные основания полагать, что лицо может скончаться до приезда станового пристава или судебного следователя;

- Особые обязанности. К данной категории обязанностей относились: контроль за незаконной вырубкой леса, выявление фактов нарушения правил торговли, строительства, пресечение контрабанды, обеспечение призыва в армию нижних чинов запаса [3, с. 245–255].

Таким образом, несмотря на многочисленные попытки властей оптимизировать обязанности сотрудников полиции на местах, тем самым повысив эффективность их деятельности, данные обязанности остались чрезвычайно широкими.

Пробелы в вопросах комплектования и профессиональной подготовки личного состава, недостаток престижа службы в полиции и недостаточное материальное обеспечение не позволили, как показывает сама история, завершить реформу полиции и сделать ее по-настоящему профессиональной.

### **Библиографический список**

1. Шелкопляс, В. А. Карательный аппарат России во второй половине XIX века : учеб. пособие / В. А. Шелкопляс. – Минск : Акад. МВД, 1994. – 129 с.

2. Тарасов, И. Т. Полиция в эпоху реформ / И. Т. Тарасов. – М. : Типография А. И. Мамонтова и К, 1885. – 164 с.

3. Справочная книга для чинов полиции на 1900 год / сост. А. Букуновский. – М. : Губернская типография, 1900. – 296 с.

4. Памятная книжка Могилевской губернии на 1890 год / сост. Могилевский губернский статистический комитет. – Могилев : Типография губернского правления, 1890. – 464 с.

5. Памятная книжка Могилевской губернии на 1898 год / сост. Могилевский губернский статистический комитет. – Могилев : Типография губернского правления, 1898. – 215 с.

УДК 343.292

*Л. Н. Кулик*

*L. N. Kulik*

*Одесский государственный университет внутренних дел (Украина)*

**ИСТОРИЧЕСКИЙ ГЕНЕЗИС  
СТАНОВЛЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОМИЛОВАНИЯ  
THE HISTORICAL GENESIS  
OF THE FORMATION OF LEGISLATION  
ON THE IMPLEMENTATION OF THE CLEMENCY**

*Аннотация.* Помилование является важным элементом смягчения положения осужденных лиц, проявлением гуманистической направленности законодательства. Указанный институт является актом прощения лиц, виновных в совершении преступлений. Посредством внедрения в уголовный закон института помилования государство реализует принцип гуманизма, который охватывает при этом и необходимость активизации предотвращения преступных и антиобщественных элементов.

Государственное прощение приобретало различные формы на разных этапах развития государственности. Следует отметить, что прощение даровалось преступникам независимо от того, какой степени тяжести преступление ими было совершено. Такое прощение выражалось в актах амнистии и помилования.

*Summary.* A clemency is an important element in easing the situation of convicted persons, a manifestation of the humanistic orientation of the legislation. This Institute is the act of forgiveness of the perpetrators of crimes. Through the introduction of the criminal law of the Institute of clemency, the state implements the principle of humanism, which covers the necessity of intensifying the prevention of criminal and anti-social elements.

State forgiveness has gained different forms at different stages of development of the state. It should be noted that forgiveness was given criminals regardless of the severity of the crime they committed. Such forgiveness was reflected in the acts of Amnesty and clemency.

**Ключевые слова:** помилование, прощение, институт помилования, амнистия.

**Keywords:** clemency, forgiveness, institute of clemency, amnesty.

Помилование имеет давние исторические корни. Помилование и прощение применялись не только в случаях освобождения от ответственности и наказания индивидуально-определенных лиц, но и в отношении многих персонально не установленных лиц, которые совершили преступ-