

кодификация, а также сплошная (тотальная) кодификация с авторскими вариантами перечня кодексов, которые необходимо принять, а иногда и обоснованием (весьма поверхностным) необходимости принятия единого отраслевого кодекса.

Сосредотачивая внимание ученых-административистов на углубленном исследовании проблематики отрасли, необходимо отметить, что современные исследования, ориентированные на формирование нового современного доктринального отраслевого правового базиса для нормотворчества и правоприменения, предполагает поступательный, системный, аргументированный, целенаправленный подход с обязательным использованием исторически сформировавшихся правовых отраслевых положений, учетом особенностей, приоритетов формирования и развития отечественной отраслевой правовой доктрины, нормотворчества и правоприменения.

УДК 342.92

А. А. Косенко
ст. преподаватель кафедры
административной деятельности
Могилевского института МВД Республики Беларусь

К ВОПРОСУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ЗАДЕРЖАНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

В настоящее время вопрос административного задержания несовершеннолетних регламентирован ст. 8.2 и ч. 3-1 ст. 8.4 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – ПИК_оАП). В частности, особенностями административного задержания несовершеннолетних являются обязательное уведомление родителей или лиц, их заменяющих, о таком задержании и запрет на административное задержание несовершеннолетних на срок свыше трех часов, кроме несовершеннолетних, задержанных за совершение административного правонарушения, за которое предусмотрено административное взыскание в виде депортации.

В законодательстве Республики Беларусь имеется несколько нормативных правовых актов, регламентирующих сроки и порядок разбирательства с задержанными несовершеннолетними. Так, в абз. 6 ч. 2 ст. 22 Закона Республики Беларусь от 31 мая 2003 года № 200-3 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» указано, что несовершеннолетние, совершившие деяния,

предусмотренные Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях, помещаются в приемник-распределитель для несовершеннолетних в случаях, если их личность не установлена либо они не имеют места жительства или не проживают постоянно на территории Республики Беларусь. Учитывая, что в настоящий момент в Республике Беларусь действует только приемник-распределитель для несовершеннолетних управления внутренних дел Минского областного исполнительного комитета, расположенный в г. Минске, выдержать в данном случае процессуальные сроки административного задержания несовершеннолетних фактически невозможно.

Еще одним нормативным правовым актом, регламентирующим порядок проведения разбирательства с несовершеннолетними в возрасте до 16 лет, задержанными без сопровождения совершеннолетнего лица в период с 23:00 до 6:00 вне жилища, является Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 августа 2012 года № 772. При этом следует отметить, что субъектом административного правонарушения, предусмотренного ст. 17.13 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, является не несовершеннолетний, а родители либо лица, их заменяющие, т. е. вышеуказанный нормативный правовой акт не регламентирует административное задержание несовершеннолетних, хотя фактически несовершеннолетние кратковременно ограничены в свободе. Пунктом 2 данного постановления установлено, что несовершеннолетний после его обнаружения в течение трех часов подлежит передаче законному представителю или по их поручению – иному совершеннолетнему лицу либо доставляется в социально-педагогический центр.

Вместе с тем дальнейший механизм действий с административно задержанными несовершеннолетними законодательно фактически не урегулирован. Если буквально толковать нормы законодательства, то следует, что через три часа несовершеннолетнего, задержанного в порядке, предусмотренном ПИКоАП, необходимо освободить. На практике сотрудники органов внутренних дел передают таких несовершеннолетних родителям или лицам, их заменяющим, под расписку, исполненную в произвольной форме. Кроме того, как показывает практика, передать административно задержанных несовершеннолетних родителям или лицам, их заменяющим, в течение трех часов не всегда представляется возможным ввиду нахождения родителей на работе, в командировке и т. п. Это, в свою очередь, приводит к нарушению процессуального законодательства и, следовательно, к нарушению принципа законности в деятельности органов внутренних дел.

Учитывая вышеизложенное, в целях упорядочивания процесса разбирательства с несовершеннолетними, задержанными в порядке

ПИКоАП, на наш взгляд, целесообразно дополнить ст. 8.4 частью 3-2, изложенной в следующей редакции:

«Несовершеннолетний, задержанный за совершение административного правонарушения, в течение трех часов подлежит передаче родителям или лицам, их заменяющим, или, по их поручению, иному совершеннолетнему лицу либо доставляется в социально-педагогический центр.

Запрещается передавать несовершеннолетнего законным представителям либо совершеннолетним лицам, не имеющим при себе документов, удостоверяющих их личность, либо находящимся в состоянии алкогольного опьянения и (или) в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических и других одурманивающих веществ, а также с явными признаками психического расстройства (заболевания).

В случаях, если местонахождение законных представителей не установлено, либо законные представители находятся в месте, не позволяющем им в течение трех часов его забрать, либо законные представители не дали поручения о передаче несовершеннолетнего совершеннолетнему лицу, либо совершеннолетнее лицо в течение трех часов не прибыло, либо при наличии обстоятельств, предусмотренных в абзаце 2 настоящей части, несовершеннолетний доставляется в социально-педагогический центр.

При передаче несовершеннолетнего родителям или лицам, их заменяющим, или, по их поручению, иному совершеннолетнему лицу либо сотрудникам социально-педагогического центра составляется в двух экземплярах акт о передаче несовершеннолетнего по форме согласно действующему законодательству. Первый экземпляр акта передается лицу, принимающему несовершеннолетнего, второй – остается в материалах дела об административном правонарушении.».

УДК 342.951

А. Э. Костюкович
преподаватель кафедры уголовного права и процесса
Филиала Российского государственного социального
университета в г. Минске

ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

Компетенция органов государственного управления в области труда и социальной защиты довольно широка. Выбор и применение формы