

**В. Ю. Батурин**

*V. Y. Baturin*

*Волгоградская академия МВД России,  
начальник кафедры тактико-специальной подготовки,  
кандидат юридических наук, доцент*

**Р. А. Мерзликин**

*R. A. Merzlikin*

*Волгоградская академия МВД России,  
начальник кафедры огневой подготовки*

**ОСОБЕННОСТИ ОХРАНЫ  
ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
БЕЗОПАСНОСТИ НА ОБЪЕКТАХ ЧЕМПИОНАТА МИРА  
ПО ФУТБОЛУ FIFA 2018 ГОДА (г. Волгоград)**

**PECULIARITIES OF MAINTAINING PUBLIC ORDER  
AND SECURITY AT THE 2018 FIFA WORLD CUP  
FACILITIES IN VOLGOGRAD**

*Аннотация. В статье представлен анализ процесса подготовки и организации мероприятий по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности на объектах чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года на примере г. Волгограда.*

*Summary. The article provides analysis of preparing and organizing activities on maintaining public order and security at the 2018 FIFA World Cup facilities using the example of Volgograd.*

*Ключевые слова: чемпионат мира по футболу FIFA 2018, объекты транспортной инфраструктуры, клиентские группы, оперативно-служебные действия, контролеры-распорядители.*

*Keywords: 2018 FIFA World Cup, objects of transport infrastructure, client groups, operational actions, controllers-administrators.*

Для России 2018 год стал знаменательным, она являлась страной, где был организован чемпионат мира по футболу (ЧМ — 2018). В одиннадцати российских городах проходили футбольные матчи между сборными командами стран — участниц данного спортивного турнира. Анализ показывает, что важной составляющей этого крупного международного события следует считать гарантию безопасности физических и юридических лиц в местах и на объектах его проведения [1].

Для осуществления оперативно-служебной и служебно-боевой деятельности, как это было в период проведения в 2014 году XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр в г. Сочи, кроме подразделений Ми-

нистерства внутренних дел РФ были привлечены сотрудники Федеральной службы безопасности РФ, Федеральной службы войск национальной гвардии РФ, Федеральной службы охраны РФ, Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий, работники частных охранных предприятий, а также представители общественных формирований [2].

На территориях (в городах и регионах), где проводились футбольные матчи, по линии органов внутренних дел были созданы и функционировали отделы (отделения, группы) по обеспечению безопасности крупных международных спортивных мероприятий территориальных органов МВД РФ — ОБКСМ, основными задачами в деятельности которых являлись:

- разработка комплекса мер по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в период проведения крупных международных мероприятий на территории соответствующего субъекта РФ;
- координация деятельности структурных подразделений территориальных органов МВД России при проведении указанных мероприятий;
- подготовка планируемой документации по вопросам указанной правоохранительной деятельности и предоставление ее руководителям органов внутренних дел.

Условно деятельность по обеспечению безопасности можно разделить на определенные направления, к первому из которых следует отнести обеспечение безопасности по прибытии спортивных делегаций, официальных лиц и гостей чемпионата, представителей прессы и зарубежных болельщиков. Все они официально объединены в клиентские группы, имеющие определенный статус и требующие к себе особого внимания со стороны силовых структур, в местах проживания, во время передвижения по территории городов — организаторов ЧМ — 2018 и на футбольных матчах. Вторым направлением является охрана общественного порядка и обеспечение безопасности на объектах и прилегающей к ним территории, где проходили тренировки команд-участниц и официальные футбольные матчи. Третье направление — это охрана общественного порядка в местах проведения массовых политических, культурных и других мероприятий с гостями чемпионата, болельщиками команд и местным населением.

Гостей ЧМ — 2018, безопасность которых обеспечивали указанные выше силовые структуры, распределили на четыре категории. К первой категории были отнесены аккредитованные клиенты FIFA. Передвигалась эта группа на специализированном транспорте, который сопровождался подготовленным персоналом. В состав второй группы были включены коммерческие партнеры, пресса, гости по Программе гостеприимства, зрители с билетами на матчи в составе организованных групп. Эта категория при переездах между объектами

ЧМ — 2018 обслуживалась заказным транспортом и регулярными рейсами автобусов-шаттлов. Представители первой и второй групп отнесены к клиентским группам. Третья категория — неорганизованные иногородние зрители и болельщики. К четвертой категории причислены местные жители и болельщики г. Волгограда [3].

Ключевыми объектами, требующими пристального внимания со стороны ОБКСМ при ГУ МВД России по Волгоградской области и других силовых структур, указанных ранее, были:

- транспортные объекты: аэропорт «Гумрак», железнодорожный вокзал «Волгоград-1», автовокзалы «Центральный» и «Южный», а также основные транспортные магистрали, по которым перевозили клиентские группы;
- места проживания клиентских групп;
- спортивные объекты — футбольные тренировочные поля и центральный стадион «Волгоград-Арена»;
- место проведения Фестиваля болельщиков;
- достопримечательности города Волгограда: Мамаев курган, Аллея Героев и др.

Основным средством перевозки клиентских групп был железнодорожный, автомобильный и воздушный транспорт. Исходя из этого, первым этапом обеспечения безопасности этих групп являлся процесс их прибытия на вокзалы и в аэропорт, далее их переезд к местам постоянного проживания и в последующем различные организованные переезды по территории города.

Так, аэропорт г. Волгограда располагал тремя терминалами обеспечения пассажиропотока. Было осуществлено раздельное обслуживание на прилет и вылет болельщиков играющих команд. Другим наиболее значимым видом транспорта в период проведения ЧМ — 2018 в г. Волгограде являлся железнодорожный транспорт, а из объектов — железнодорожный вокзал «Волгоград-1», пропускная процедура пассажиропотока через который осуществлялась тремя потоками через основные узлы, а именно:

- в местах прохода в здание вокзала (входные двери);
- на лестничных сходах подземного перехода, связывающих здание с железнодорожными платформами дальнего следования;
- на лестничных сходах подземного перехода, ведущих к платформам пригородного железнодорожного сообщения.

На огражденной контролируемой территории привокзальной площади были размещены зоны высадки (посадки) и досмотра пассажиров, места стоянки автобусов, такси и другого автотранспорта.

Волгоград имеет прямое автобусное сообщение с Украиной, Азербайджаном, тринадцатью регионами Российской Федерации, в том числе с четырьмя городами — организаторами ЧМ — 2018: Казанью, Москвой, Ростовом-на-

Дону, Самарой. Основными автовокзалами г. Волгограда являются «Центральный» и «Южный». На период соревнования прилегающая к ним территория была изолирована. Основными нарядами, группами и подразделениями при охране общественного порядка и обеспечении безопасности на объектах транспорта и при перевозке клиентских групп были группы оцепления, патрулирования, конвоирования, организации дорожного движения, охраны, задержания, контрольно-пропускной пункт, группа ликвидации угрозы взрыва и др.

Проживание лиц, отнесенных к первой и второй категории, клиентских групп — было запланировано в девяти гостиницах Волгограда и одной гостинице г. Волжского.

Обеспечение безопасности на этих объектах осуществляли в основном сотрудники органов внутренних дел совместно с представителями частных охранных предприятий путем:

- организации контрольно-пропускного режима на территории отеля или гостиницы;
- проведения антитеррористических, противодиверсионных и противокриминальных мероприятий, в том числе мер по обеспечению взрывобезопасности;
- использования и привлечения инженерно-технических средств охраны в интересах выполняемых задач по охране порядка и безопасности;
- оказания помощи персоналу, администрации и гостям гостиниц и отелей в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

К основным угрозам безопасности проведения чемпионатов мира по футболу с учетом анализа ранее проводимых первенств специалисты причисляют: терроризм, организованную преступность, проявление экстремизма, массовые беспорядки и стихийные бедствия.

Эти угрозы были предотвращены вышеуказанными силовыми ведомствами России.

Важную роль в этом процессе играли подразделения органов внутренних дел и Росгвардии, совместно участвующие в:

- обследовании внутренних помещений (мест проведения спортивных соревнований и тренировок, мест проживания гостей и участников, объектов транспортной инфраструктуры Волгоградского транспортного узла);
- проверке территорий, прилегающих к объектам ЧМ – 2018 и объектам транспортной инфраструктуры (газоны, парковки, железнодорожные насыпи и др.);
- осмотре дорожного полотна, мостов, путепроводов, эстакад, тоннелей опор освещения, дорожных знаков и рекламных объектов;
- поиске, осмотре, предварительной идентификации подозрительных предметов, имеющих признаки наличия взрывчатых веществ, взрывных устройств, боеприпасов и оружия;

- обезвреживании, вывозе и уничтожении обнаруженных взрывных устройств;

- организации и проведении внеплановых проверок юридических лиц, осуществляющих продажу оружия, боеприпасов (патронов) и специальных средств и т. д. [4].

Государственными нормативными документами установлены требования по обеспечению мер безопасности при проведении официальных спортивных соревнований.

Места проведения матчей ЧМ — 2018 (стадионы) имели необходимую инфраструктуру, обязательно включающую в себя:

- помещение для организаторов соревнований или координационного совета;

- помещения для работы сотрудников органов ФСБ РФ и сотрудников МВД РФ и Росгвардии;

- помещение для хранения предметов, запрещенных для проноса на спортивный объект;

- парковочные места для размещения транспортных средств и специальных технических оперативных служб, клиентских групп, для инвалидов и т. д.;

- медицинский пункт;

- зоны (контрольно-пропускные пункты) проведения осмотра и досмотра входящих граждан и въезжающего транспорта с применением технических средств.

Стадионы были оборудованы или снабжены:

- информационными табло или стендами;

- системами контроля и управления доступом, охранного телевидения, охраны и тревожной сигнализации, охранного освещения, экстренной связи.

В состав сил обеспечения общественного порядка и общественной безопасности также были включены контролеры-распорядители. В связи с тем, что они находились рядом со зрителями на спортивных объектах, на них были возложены следующие обязанности: осуществление контроля за доступом зрителей в места проведения соревнований, их размещение на трибунах, а после окончания матчей сопровождение до выхода с данного объекта; совместный с сотрудниками органов внутренних дел и Росгвардии осмотр граждан и осмотр находящихся при них вещей на входе в места проведения соревнований с применением в случае необходимости технических средств, а при отказе граждан подвергнуться личному досмотру не допускать их в места проведения соревнований; требование от зрителей соблюдения общественного порядка, а также установленных правил поведения; информирование зрителей о порядке действий в случае угрозы возникновения или при возникновении чрезвычайных ситуации, участие в организации их эвакуации из спортивного объекта и т. д. [4].

Определенно, что меры по обеспечению защищенности мест, где проходили спортивные соревнования ЧМ — 2018, были осуществлены путем:

- проведения организационных мероприятий по обеспечению защищенности данных мест с учетом степени потенциальной опасности и угрозы совершения на них террористического акта, устранению причин и условий этого;
- оборудования этих мест необходимыми информационно-техническими средствами и средствами обеспечения защиты этой информации и т. д.;
- готовности соответствующих сил и средств к эффективным действиям при угрозе совершения или совершении террористического акта на объекте (территории).

Исходя из этого территория, прилегающая к стадиону «Волгоград-Арена» и сам стадион имели контрольные и запретные зоны. Контрольные зоны устанавливаются в целях организации санкционированного доступа в них граждан и транспортных средств. Цель запретных зон — исключить доступ в них граждан и транспортных средств без служебной или производственной необходимости. Кроме того, был определен порядок доступа граждан и транспортных средств в эти зоны, а также установлен перечень предметов, запрещенных или ограниченно разрешенных к проносу (провозу) в них. Обеспечение охраны общественного порядка и безопасности в границах указанных зон обеспечивали соответствующие наряды, группы и подразделения ОВД, Росгвардии, сотрудники частных охранных предприятий и контролеры-распорядители [5].

Другим объектом ЧМ — 2018 в г. Волгограде можно считать место проведения Фестиваля болельщиков. Эта территория была изолирована от посторонних. Проход в ее сектора осуществлялся по соответствующим пропускам. Охрана общественного порядка и безопасности на данной территории возлагалась на сотрудников ОВД, Росгвардии и частных охранных предприятий и обеспечивалась постами охраны порядка, контрольно-пропускными пунктами, постами наблюдения, патрулями и т. д. [5].

Личный состав Волгоградской академии МВД России был привлечен к участию в мероприятиях обеспечения безопасности на объектах ЧМ 2018 в составе подразделений ГУ МВД России по Волгоградской области, что требовало целенаправленной подготовки курсантов, слушателей и преподавателей к предстоящей оперативно-служебной деятельности, которая и была успешно осуществлена [1].

### **Список основных источников**

1. О подготовке к проведению в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедерации FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс] :

Федер. закон, 7 июня 2013 г., № 108-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2018. [Вернуться к статье](#)

2. О полиции [Электронный ресурс] : Федер. закон, 7 февр. 2011 г., № 3-ФЗ : в ред. от 13 июля 2015 г. : с изм. от 19 дек. 2016 г. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2018. [Вернуться к статье](#)

3. О войсках национальной гвардии Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федер. закон, 29 июня 2016 г., № 226-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2018. [Вернуться к статье](#)

4. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований [Электронный ресурс] : Федер. закон, 23 июня 2013 г., № 192-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2018.. [Вернуться к статье](#)

5. Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедерации FIFA 2017 года [Электронный ресурс] : Указ Президента Рос. Федер., 20 мая 2017 г., № 224 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2018. [Вернуться к статье](#)

УДК 796:378

*В. А. Глубокий*

*V. A. Glubokiy*

*Сибирский юридический институт МВД России,  
доцент кафедры физической подготовки,  
кандидат педагогических наук, доцент*

*М. В. Глубокая*

*M. V. Glubokaya*

*Сибирский юридический институт МВД России,  
преподаватель кафедры физической подготовки*

**ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С ОБУЧЕНИЕМ  
СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ ЗАЩИТНЫМ ДЕЙСТВИЯМ  
ОТ УДАРОВ РУКАМИ, НОГАМИ,  
КОЛЮЩЕ-РЕЖУЩИМИ ПРЕДМЕТАМИ**

**PROBLEMS RELATED TO THE TRAINING  
OF POLICE STAFF TO PROTECTIVE ACTIONS  
FROM HITS WITH HANDS, LEGS,  
SHARP AND CUTTING OBJECTS**

*Аннотация. В статье представлены результаты исследования по поиску способов решения проблем, связанных с обучением сотрудников полиции защитным действиям от ударов руками, ногами, кастетным оружием, колюще-режущими пред-*