

## **ОБ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ФОРМАХ ФОРМИРОВАНИЯ КАДРОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

В современных политических и экономических условиях необходимы совершенствование существующих, а также поиск новых подходов к решению кадровых проблем в органах внутренних дел (далее ОВД). В процессе развития общества и государства, изменения функций, возложенных на ОВД, и усложнения решаемых ими задач проведено большое количество исследований, посвященных различным аспектам процесса формирования кадров. Проведение этих исследований актуализировано и в настоящее время, поскольку уровень профессионализма кадров ОВД, а также рациональная их расстановка являются решающими факторами, влияющими на выполнение задач, возложенных на ОВД Законом Республики Беларусь от 17 июля 2007 года № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» и иными нормативными правовыми актами Республики Беларусь.

Формирование кадров ОВД – это научно обоснованная, обусловленная потребностью обеспечения правоохранительной функции государства властная деятельность компетентных государственных органов по определению кадровой потребности и оптимальному замещению должностей кадрами, способными решать задачи и осуществлять функции, возложенные на ОВД. Как система взаимо-обусловленных государственно-властных действий формирование кадров представляет собой целенаправленное единство трех организационно самостоятельных подсистем – комплектования кадров, подготовки кадров и идеологической работы с кадрами.

Для более полного уяснения сущности организационно-правовых форм формирования кадров ОВД представляется необходимым рассмотреть формы государственного управления. Задачи и функции государственного управления реализуются в конкретных действиях органов и должностных лиц, осуществляющих управление. Эти действия находят свое выражение в определенных формах управленческой деятельности (издание актов управления, применение правовых норм, обучение, инструктирование, рекомендации, составление справок (отчетов), ведение делопроизводства, оформление документов, регистрация фактов, лицензирование, государственные программы и т. д.). Форма управления – это внешнее практическое выражение конкретных действий, совершаемых органами государственного управления в процессе исполнительной и распорядительной деятельности.

В деятельности ОВД по работе с кадрами, как и в любой другой управленческой деятельности, имеют место правовые и неправовые формы. По

мнению значительного числа ученых, первые сводятся к действиям, которые влекут непосредственно юридические последствия (издание административных актов (например, приказа о назначении лица на должность в государственной организации), заключение административных договоров, выдача дипломов, справок и т. д.). К неправовым формам управленческой деятельности относятся формы выражения организационных и материально-технических действий по управлению (различные организационные мероприятия, совещания, бухгалтерский учет, пресс-конференции и т. д.).

Отдельные авторы дают несколько другую классификацию форм осуществления функций государства: правовые (правотворческая, правоприменительная, правоохранительная); организационные (организационно-регламентирующая, организационно-хозяйственная, организационно-идеологическая).

Под правовыми формами реализации функций государства понимается деятельность органов государства, связанная с изданием правовых актов как нормативного, так и правоприменительного характера. Правоприменительная деятельность, в свою очередь, подразделяется на исполнительно-распорядительную и правоохранительную.

К организационным формам осуществления функций государства некоторые авторы относят:

- организационно-регламентирующую деятельность, направленную на обеспечение повседневной деятельности государства (подготовка документов, организация мероприятий, подбор и расстановка кадров);
- организационно-хозяйственную деятельность, направленную на материальное обеспечение выполнения различных государственных функций;
- организационно-идеологическую деятельность, направленную на идеологическое обеспечение выполнения функций государства.

Однако, как отмечает С.А. Комаров, применение права в каждом конкретном случае оказывает организующее воздействие. По его мнению, совершенно ясно, что функции применения права не могут противоречить функциям самого права. Аналогичной точки зрения, которую мы разделяем, придерживаются А.Ф. Вишневский, Н.А. Горбатов, В.А. Кучинский. Они полагают, что организационные формы осуществления функций государства реализуются в правовых формах, деление форм реализации функций государства на правовые и организационные недостаточно обоснованно, организационные формы не должны противопоставляться правовым.

Представляется возможным полагать, что формирование кадров, являясь видом государственно-властной деятельности, имеет свои организационно-правовые формы, поскольку его правовое регулирование осуществляется

как на общегосударственном уровне, так и на уровне МВД и реализуется посредством организационных мероприятий.

Сложившиеся в первые годы советской власти система и принципы подбора, расстановки, обучения и воспитания кадров милиции получили свое дальнейшее развитие и составили основу этой важной работы в ОВД. Рассмотрев организационно-правовые формы формирования кадров ОВД в исторической ретроспективе, можно сделать вывод, что существующие в настоящее время организационно-правовые формы и методы работы с кадрами ОВД формировались длительный период и постепенно получили нормативное закрепление.

В настоящее время государственное управление по формированию кадров ОВД осуществляется в следующих организационно-правовых формах:

- в системе комплектования – организационно-штатные мероприятия; профессиональная ориентация, подбор кадров, отбор кандидатов для зачисления на службу, прием (зачисление) на службу, адаптация к службе (институт наставничества), аттестация, резерв кадров, расстановка кадров;
- в системе подготовки кадров – первоначальная подготовка, подготовка специалистов с юридическим образованием, переподготовка и повышение квалификации;
- в системе идеологической работы – воспитательная работа, информационно-пропагандистская работа, психологическая работа, социально-правовая деятельность, социокультурная деятельность.

Перечисленные организационно-правовые формы являются обобщенными и реализуются посредством издания правоприменительных актов индивидуального характера.

Нельзя обойти вниманием организационно-правовые формы, не являющиеся составляющими вышеуказанных систем, но оказывающие непосредственное влияние на кадры ОВД и осуществляющие их формирование в соответствии с должностными обязанностями. К ним относятся руководство, сотрудники кадровых подразделений и подразделений идеологической работы. Именно при осуществлении их функций наиболее явно видны методы, применяемые в рассматриваемом виде деятельности.