

**М. И. Артюхин**

*руководитель Центра мониторинга миграции  
научных и научно-педагогических кадров  
Института социологии НАН Беларуси,  
кандидат философских наук, доцент*

## **РОЛЬ МИГРАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНОВ СТРАНЫ**

Миграционные и демографические процессы взаимосвязаны и являются своеобразным барометром, отражающим перспективы ближайшего и отдаленного будущего любой страны мира. Ведь народонаселение является реальным стратегическим ресурсом государства в геополитическом пространстве, и серьезные демографические проблемы представляют реальную и потенциальную угрозу его национальной безопасности.

Демографическая и миграционная ситуация в Беларуси характеризуется рядом тенденций, свойственных странам с низкими показателями естественного воспроизводства населения и миграционной активности.

Негативные тенденции в демографическом развитии страны отмечаются давно. Беларусь не воспроизводит своего населения уже более 25 лет, начиная с 1978 г., когда коэффициент воспроизводства населения стал ниже минимума, необходимого для простого воспроизводства. Однако, благодаря благоприятной половозрастной структуре населения, вплоть до начала 1990-х гг. численность населения Республики Беларусь постоянно росла. И только в 1994 г. Беларусь претерпела так называемые демографические ножницы, или белорусский крест. Тогда впервые смертность взяла верх над рождаемостью: численность умерших превысила численность родившихся на 11,2 тыс. человек. В 2002 г. это превышение составило уже 57,9 тыс. человек. Все это привело к необходимости принятия со стороны государства активных мер демографической и миграционной политики, которые смогли бы снизить негативные последствия депопуляции населения и повысить роль миграции населения в обеспечении демографической безопасности регионов страны.

В целях противостояния депопуляции в начале 90-х гг. прошлого века в Беларуси была сформирована система органов государственной власти и управления, на которые возлагалась ответственность за мони-

торинг демографической ситуации и прогноз ее развития, разработку и реализацию комплекса мер демографической политики. Важным этапом в развитии государственной парадигмы демографической политики стало принятие в 2002 г. Закона Республики Беларусь «О демографической безопасности Республики Беларусь», определившего правовые и организационные основы обеспечения демографической безопасности и поставившего задачу создания социально-экономических условий, достаточных для предупреждения и нейтрализации демографических угроз и формирования оптимального типа воспроизводства населения. Одновременно был создан Национальный комитет по народонаселению — постоянно действующий орган при Совете Министров Республики Беларусь по проблемам государственной политики в сфере народонаселения, который осуществляет координацию политики в области демографической безопасности и выработку согласованных действий, направленных на обеспечение выполнения положений Закона «О демографической безопасности Республики Беларусь». Принятая затем Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, стала базисом для консолидации усилий общества и государства в целях реализации национальных интересов и обеспечения единства подходов к формированию и реализации государственной политики обеспечения национальной безопасности, а также методологической основой совершенствования актов законодательства в различных сферах национальной безопасности, разработки документов стратегического планирования.

С 2007 г. в Беларуси реализуется масштабная Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь, которая стала составной частью программ социально-экономического развития Республики Беларусь на среднесрочную перспективу. Ее основные задачи — повышение качества жизни семей с детьми, улучшение репродуктивного здоровья населения, охрана здоровья матери и ребенка, снижение заболеваемости и смертности населения, оптимизация внутренних и внешних миграционных потоков с учетом национальных демографических интересов.

В 2015 г. Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2011–2015 гг. была завершена и имела положительные результаты. В настоящее время принята государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2016–2020 гг.

Успешное выполнение мероприятий национальных демографических программ позволило значительно сократить объемы естественной убыли населения Беларуси. Так, если в 2002 г. естественная убыль населения (разница между количеством умерших и родившихся) составила 57,9 тыс. человек, то в 2015 г. — 1,0 тыс. человек. В итоге суммарные объемы естественной убыли населения Республики Беларусь за 2010–2016 гг. составили всего 77,4 тыс. человек против 253,5 тыс. человек за 2000–2004 гг. (рисунок 1).

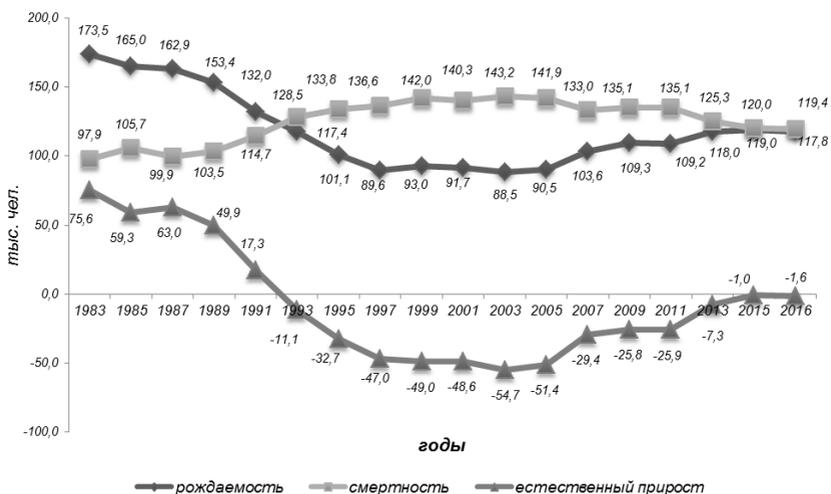


Рисунок 1 — Динамика рождаемости, смертности и естественного прироста населения Беларуси за период 1983–2016 гг., тыс. чел.

Следует отметить как историческое достижение, что в первом полугодии 2016 г. впервые за всю историю независимой Беларуси отмечен естественный прирост численности населения. Большой вклад в стабилизацию численности населения Беларуси внесли положительные тенденции внешней миграции населения республики. За последние 20 лет в Беларуси наблюдается положительное сальдо внешней миграции населения. Эмиграционный поток из Республики Беларусь за этот период сократился в 7 раз. Если в 1994 г. из Беларуси выехало 56,5 тыс. человек, то в 2015 году — 13,1 тыс. человек. И наоборот, численность прибывших мигрантов из года в год увеличивается. В 2004 г. численность прибывших мигрантов составила 14,6 тыс. человек, а в 2015 г. —

28,4 тыс. человек. И только в 2016 г. она несколько уменьшилась и составила 21,0 тыс. человек (таблица 1).

Таблица 1 — **Общие итоги воспроизводства населения Беларуси за 2000–2016 гг. и ее составляющие, чел.**

Год	Численность прибывших	Численность выбывших	Сальдо миграции	Естественная убыль населения	Степень компенсации естественной убыли, %	Общий прирост населения
2000	25943	13812	12131	41176	29,5	-29045
2001	23355	14270	9085	48579	18,7	-39494
2002	18939	13378	5561	57912	9,6	-52351
2003	18146	12986	5160	54688	9,4	-49528
2004	14642	12510	2132	51121	4,2	-48989
2005	13031	11082	1949	51349	3,8	-49400
2006	14124	8498	5626	41705	13,5	-36079
2007	14155	9479	4676	29367	15,9	-24691
2008	17413	9268	8145	26003	31,3	-17858
2009	19892	7643	12249	25834	47,4	-13585
2010	17169	6866	10303	29082	35,4	-18779
2011	17510	7610	9900	25943	38,2	-16043
2012	18040	8712	9328	10638	87,7	-1310
2013	19435	7792	11643	7329	158,9	4314
2014	24941	9219	15722	3008	522,7	12714
2015	28349	9855	18494	998	1853,1	17496
2016	21038	13098	7940	1600	496,3	6340

Все это — миграционный прирост и значительное сокращение объемов естественной убыли населения Беларуси — позволило положить начало процессу стабилизации численности населения Республики Беларусь.

Вместе с тем не следует отрицать, что демографическая и миграционная ситуация в Беларуси, несмотря на положительные моменты последнего десятилетия, остается сложной и неоднозначной.

Особенностью демографической и миграционной ситуации в Республике Беларусь на протяжении почти всей второй половины прошлого века и первых пятнадцати лет нынешнего являлось сочетание двух разнонаправленных процессов: прирост общей численности населения страны при одновременном снижении численности жителей почти всех

регионов. Демографы в этой связи отмечают, что это связано с наблюдающейся с конца прошлого века отрицательной динамикой естественного движения сельского населения Беларуси.

Говоря о роли миграции населения в воспроизводстве городского и сельского населения Беларуси и преодолении последствий процессов депопуляции, следует обратить внимание на миграционную ситуацию в регионах республики. Так, если в 2015 г. в целом по стране миграционный прирост полностью компенсировал естественную убыль населения, то в разрезе регионов положительное сальдо миграции населения в 2015 г. имели только г. Минск (15 332 чел.) и Минская область (3 138 чел.). Все остальные регионы республики в 2015 г. имели отрицательный миграционный прирост и, соответственно, убыль населения (рисунок 2).

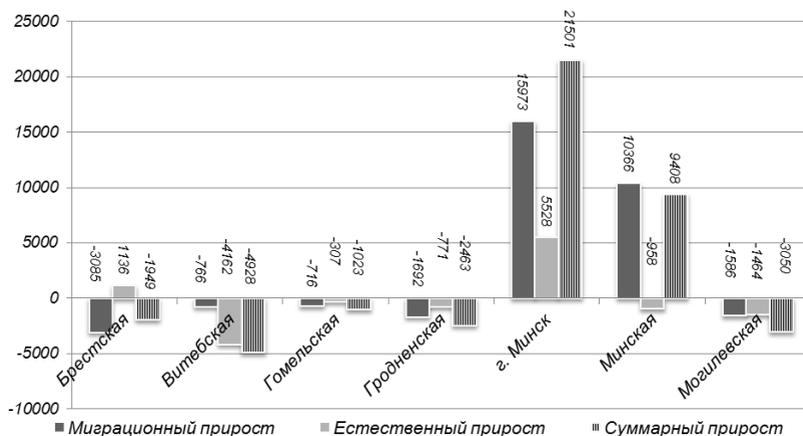


Рисунок 2 — Роль миграции в воспроизводстве населения регионов Беларуси

О большой роли миграции в стабилизации численности населения в регионах свидетельствует пример Брестской области, в которой в 2015 г. наблюдался положительный естественный прирост населения (1 136 чел.). Однако достигнутый в Брестской области естественный прирост населения был полностью нивелирован отрицательным сальдо миграции, которое составило здесь 5 803 человек. В результате в 2015 г. в Брестской области, как и в предыдущие годы, наблюдалось уменьшение численности населения на 1 949 человек.

И наоборот, в Минской области в 2015 г. наблюдался отрицательный естественный прирост населения (856 чел.), который был полностью компенсирован положительным сальдо миграции (10 366 чел.) в основном за счет миграционного прироста сельского населения Минского района. В конечном счете это позволило обеспечить значительный суммарный прирост населения в Минской области (9 408 чел.) (таблица 3).

Таблица 3 — Естественный прирост, миграционный прирост, суммарный прирост: регионы, 2015 год, чел.

	Брестская обл.	Витебская обл.	Гомельская обл.	Гродненская обл.	Минская обл.	Могилевская обл.	г. Минск	Республика Беларусь
Рождаемость, чел.	18749	13370	18480	13716	19076	12496	22691	119028
Смертность, чел.	17613	17532	18787	14487	20034	14410	17163	120026
Естественный прирост, чел.	1136	-4162	-307	-771	-958	-1464	5528	-998
Миграционный прирост, чел.	-3085	-766	-716	-1692	10366	-1586	15973	18494
Суммарный прирост, чел.	-1949	-4928	-1023	-2463	9408	-3050	21501	17496

Миграция населения из сельской местности в областные центры и в столицу страны за последние два десятилетия отрицательно влияет на демографический потенциал регионов. Так, негативные изменения в половозрастной структуре сельского населения произошли в результате масштабной миграции молодых женщин, которая характерна для всех регионов Беларуси. Особенно она значительна для Гомельской области, где миграционное сальдо мигрантов-женщин в возрасте 14–30 лет в 2 раза превышает миграционное сальдо мигрантов-мужчин этой возрастной группы.

Односторонняя миграция молодых женщин из сельской местности в города вызвана тем, что в сельской местности и сельском хозяйстве более низкий уровень оплаты труда и крайне ограниченные альтернативные возможности трудоустройства. Эти факторы вынуждают их ми-

гировать в областные центры и г. Минск, где существует большая вероятность найти более высокооплачиваемую работу и выйти замуж. В результате на селе среди молодежи нарушается оптимальное соотношение полов и брачная структура. Все это препятствует нормальному формированию молодых семей и отрицательно сказывается на воспроизводстве сельского населения.

Таким образом, несмотря на достигнутые в последние годы значительные позитивные результаты в области демографического развития, в долгосрочной перспективе одним из наиболее проблемных аспектов национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Беларуси останется задача обеспечения демографической и миграционной безопасности.

Для решения всего комплекса демографических и миграционных проблем, вставших перед Беларусью, необходимо формирование новой парадигмы развития государственной демографической и миграционной политики, способной предупредить и нивелировать большинство демографических и миграционных угроз и содействовать формированию прогрессивного типа воспроизводства населения.

Вместе с тем если социальная и демографическая политика в стране на достаточно высоком уровне, то этого нельзя сказать о государственной миграционной политике. Сложившаяся в настоящее время в Беларуси система государственного регулирования миграционных процессов требует своей реорганизации. И в качестве первого шага в этом направлении следует поставить вопрос о возвращении к практике принятия комплексных государственных миграционных программ. А также необходимо безотлагательно начать разработку концептуальной основы совершенствования государственной миграционной политики, особенно ее региональной части. Следует при этом максимально учесть накопленный зарубежный опыт модернизации концептуальной основы миграционной политики применительно к сложившейся в зарубежных странах демографической ситуации. К примеру, в 2012 г. в России принята Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г., которая представляет собой систему взглядов на содержание, принципы и основные направления деятельности Российской Федерации в сфере миграции и демографической безопасности. Разработка в Беларуси подобного документа позволит ускорить на новой концептуальной основе формирование эффективной, рассчитанной на перспективу миграционной политики, которая должна стать важным инструментом общей государственной демографической и социальной политики.