

УДК 342.9

О ПОДГОТОВКЕ СПЕЦИАЛИСТОВ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ И КОНСУЛЬСКИХ ОБЪЕКТОВ

А. Г. Жемайтук

*управление Департамента охраны МВД Республики Беларусь
по охране дипломатических представительств
и консульских учреждений иностранных государств,
начальник управления
e-mail: mr.zhemaytuk@mail.ru*

Беларусь сегодня — это суверенное европейское государство, которое проводит самостоятельную миролюбивую внешнюю политику, активно развивает сотрудничество с зарубежными партнерами в разных частях земного шара, вносит существенный вклад в укрепление международной безопасности и стабильности.

Из содержания Концепции национальной безопасности Республики Беларусь вытекает важность обеспечения защиты национальных интересов. По нашему мнению, особенно ярко данные интересы представлены в политической сфере.

Реализация таких принципов, как прагматичное взаимодействие с мировыми центрами силы, основанное на многосторонней и многовекторной дипломатии, стратегическом партнерстве и особых отношениях с дружественными государствами, равноправном взаимодействии и взаимном учете интересов; совершенствование и укрепление механизмов обеспечения национальной и коллективной безопасности с участием Республики Беларусь на глобальном, региональном и двустороннем уровнях, придание международной безопасности всеобъемлющего и комплексного характера; позиционирование Республики Беларусь за рубежом в качестве демократического правового государства, ответственного и предсказуемого партнера, донора международной и региональной безопасности, напрямую связана с обеспечением защиты дипломатических и консульских объектов в нашей стране от всякого вторжения или нанесения ущерба, с предотвращением проникновения на объекты лиц, вынашивающих террористические, провокационные и иные недружественные намерения [1].

Все вышесказанное является основной задачей управления Департамента охраны Министерства внутренних дел Республики Беларусь по охране дипло-

матических представительств и консульских учреждений иностранных государств.

Глобализация терроризма и технический прогресс ежегодно увеличивают требования к обеспечению безопасности дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств.

Так, в декабре 1996 г. в Лиме боевики ультралевого революционного движения «Тупак Амару» захватили резиденцию японского посла во время проходившего там официального приема [2].

В 1998 г. в Дар-эс-Саламе грузовик со взрывчаткой, управляемый самоубийцей, был подорван около Посольства США. В результате взрыва погибли 11 человек, 85 получили ранения [3].

В сентябре 2012 г. здание американского консульства, расположенное в ливийском городе Бенгази, подверглось атаке. Вооруженные люди, напавшие на посольство, обстреляли здание из гранатометов, а затем проникли на территорию дипведомства и устроили поджог. В результате происшествия погибли три сотрудника консульства, в числе которых американский посол К. Стивенс [4].

В августе 2016 г. у ворот Посольства КНР в Бишкеке подорвался грузовик с террористом-смертником. Пострадали трое сотрудников посольства [5].

19 декабря 2016 г. в Анкаре (Турция) убит российский посол в Турции А. Карлов [6].

В марте 2017 г. неизвестные из гранатомета обстреляли здание Генерального консульства Польши в Луцке [7].

В июле 2017 г. два человека погибли и один получил ранения в результате нападения, совершенного в резиденции израильского посла в Аммане [8].

В течение 2017 г. в Кабуле произошло несколько терактов в районе, где расположены иностранные посольства. Среди погибших — мирные жители [9].

И это далеко не полный перечень терактов, посягающих на дипломатические представительства и консульские учреждения иностранных государств.

Несмотря на миролюбивую политику нашей страны, в настоящее время совершаются попытки нарушить суверенитет территории иностранных государств, которыми являются территории посольств и консульств.

Например, на российское посольство в Минске нападали трижды. Все инциденты происходили в ночь на первый или последний день месяца. Первые два нападения связывает то, что против российского посольства использовали российское оружие. Последние два случились незадолго до очередной президентской кампании [10].

Первый инцидент случился в ночь на 1 апреля 1997 г. Тогда здание дипломатического представительства было обстреляно из автомата Калашникова.

Второй произошел в ночь на 1 июня 2001 г. Тогда на территорию посольства неизвестными была брошена боевая граната. В результате взрыва была повреждена каменная ограда здания, образовалась воронка диаметром 17 см. Ответственность за взрыв взял на себя Славомир Адамович. Правда, он сделал это двусмысленно, и правоохранные органы не приняли те заявления всерьез.

Третий инцидент случился 30 августа 2010 г. В 22:30 в ОДС Центрального РУВД города Минска поступило сообщение от оператора «102» о том, что на территории Посольства Российской Федерации в Республике Беларусь в городе Минске произошло возгорание дипломатической автомашины на площадке для парковки транспортных средств, расположенной на внутренней территории дипломатического представительства. При опросе очевидцев было установлено, что около 22:10 неизвестные лица с дворовой территории дома № 2 по пер. Нововиленскому через металлический забор забросили на территорию Посольства две бутылки с зажигательной смесью, одна из которых, разбив заднее стекло дипломатической автомашины, упала в салон, в результате чего произошло возгорание задней его части. Помощь пожарных не потребовалась. Принятыми мерами розыска установить указанных лиц по «горячим следам» не представилось возможным. За организацию и участие в этой акции 27 мая 2011 г. были осуждены пятеро активистов анархистского движения. Суд признал их виновными в преступлениях, предусмотренных ч. 2 ст. 339 УК РБ (злостное хулиганство) и ч. 2 и 3 ст. 218 УК РБ (умышленное уничтожение либо повреждение имущества) [11].

6 ноября 2012 г. в 22:48 двое неизвестных бросили две бутылки с зажигательной смесью на территорию Литовской дипломатической миссии, расположенной в Минске по адресу: ул. Захарова, 68. Обе бутылки воспламенились, но возгорание было вовремя локализовано сотрудниками службы безопасности Посольства. Ущерба причинено не было, поскольку бутылки упали на тротуарную плитку. По данному факту возбуждено уголовное дело [11].

В этой связи вопросы организации обеспечения защиты указанных дипломатических объектов имеют государственное значение.

Поэтому в целях предупреждения и нейтрализации современных вызовов и угроз возрастает актуальность вопроса научной проработки вопросов подготовки специалистов органов внутренних дел, отвечающих за защиту дипломатических и консульских объектов, с учетом передовых технологий.

подавляющее большинство специалистов, приходящих на службу в управление, в настоящее время проходят первоначальную подготовку на базе учреждений образования системы Министерства внутренних дел Республики Беларусь. Вместе с тем специальный курс для данной категории курсантов, который бы содержал основы дипломатического и консульского права, основы

международного сотрудничества, экономической географии, а также разговорный минимум иностранных языков (например, английского), отсутствует.

Учитывая специфические функции, которые реализует управление в процессе служебной деятельности, обеспечение охраны общественного порядка при проведении протокольных мероприятий, проведение рабочих встреч с руководством дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств по вопросам эффективности и способов защиты, личная защита представителей дипломатических и консульских объектов и прочее требуют специальных знаний и навыков.

Данные факторы обуславливают необходимость проработки вопроса о преподавании курса основ дипломатического права и международного сотрудничества как на этапе прохождения первоначальной подготовки, так и в рамках системы повышения квалификации и переподготовки сотрудников управления на базе ведомственных вузов с ежегодным составлением плана-заказа на переподготовку.

Как предполагается, изучение вопросов дипломатического права в разрезе Венских конвенций о дипломатических сношениях и консульских сношениях и их преломление на конкретную правоприменительную деятельность (в частности, на обеспечение защиты дипломатических и консульских объектов), а также международное сотрудничество в части организации протокольных мероприятий позволят увеличить качество служебной деятельности [12; 13].

Данный курс предлагается организовать в качестве факультативного, с привлечением специалистов, в т. ч. действующих, непосредственно проходящих службу в правоохранительных органах системы обеспечения национальной безопасности в части изучения специфики организации международного сотрудничества.

Также важными являются обеспечение практической подготовки в реальных условиях (например, создание электронной учебной программы, содержащей соответствующие вводные задания по формированию навыков защиты дипломатических и консульских объектов; учебного места (полигона), представляющего макет постового помещения, с практической отработкой действий сотрудника в условиях реального времени) и языковая подготовка. Предлагается для специалистов, планируемых для назначения в управление, в период первоначальной подготовки организовать ежедневные занятия по иностранному языку с разговорной направленностью.

Это обстоятельство продиктовано тем, что при возможном обращении представителя иностранного объекта к сотруднику за помощью, входящей в его компетенцию, он может не владеть русским (белорусским) языком.

Такая всесторонняя подготовка гарантирует умение сотрудника грамотно и четко решать возникающие проблемные вопросы и предлагать реальные пути выхода из них в процессе служебной деятельности.

Изменения, происходящие в системе МВД и направленные на повышение эффективности деятельности сотрудников, требуют постоянного обновления знаний. Поэтому процесс непрерывного обучения важен и для действующих сотрудников управления, для которых переподготовку или повышение квалификации целесообразно организовать путем электронного обучения.

Актуальность этого направления в том, что оно не только позволит обеспечивать комфортный персонализированный стиль обучения, находить для обучения удобное окно в рабочем графике, экономить на транспортных расходах и расходах по проживанию, но и обеспечит возможность осуществления контроля качества обучения непосредственно руководителями на местах.

В настоящее время в Академии МВД Республики Беларусь существуют базовые компоненты для реализации электронного обучения — современные аппаратно-программные платформы, соответствующие задачам организации учебного процесса, достаточно качественная сетевая инфраструктура [14, с. 211].

В связи с этим можно рассмотреть возможности использования электронного обучения по специфике тематики управления на примере Единой информационной системы обучения сотрудников ОВД Республики Беларусь (ЕИСО).

В этом случае целесообразно организовать цикл самостоятельной переподготовки по модели «оценка знаний — обучение — оценка знаний — скорректированный курс — оценка», повторяя его, пока знания не будут полностью усвоены.

Что касается языковой подготовки, то для дистанционного обучения эффективнее будет использовать возможности аудирования с целью определения способности правильно воспринимать услышанную информацию. Вместе с тем целесообразно рассмотреть и возможность проведения занятий и на базе лингафонных кабинетов.

Данная модернизация системы подготовки специалистов будет способствовать формированию и повышению необходимых знаний сотрудников органов внутренних дел в части защиты дипломатических и консульских объектов.

Список основных источников

1. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018. [Вернуться к статье](#)

2. Операция «Чавин-де-Уантар»: захват японского посольства в Лиме [Электронный ресурс] // Альманах «Искусство войны». – Режим доступа: <http://navoine.info/lima-embassy.html>. – Дата доступа: 20.10.2017. [Вернуться к статье](#)
3. Взрывы посольств США в Африке [Электронный ресурс] // Википедия : свобод. энцикл. – Режим доступа: https://ru.m.wikipedia.org/wiki/Взрывы_посольств_США_в_Африке. – Дата доступа: 20.10.2017. [Вернуться к статье](#)
4. Бенгази: взрыв в годовщину нападения на посольство США [Электронный ресурс] // BBC. Русская служба. – Режим доступа: http://www.bbc.com/russian/international/2013/09/130911_benghazi_blast. – Дата доступа: 20.10.2017. [Вернуться к статье](#)
5. Взрыв у посольства Китая в Бишкеке официально признан терактом [Электронный ресурс] // ТВ Центр. – Режим доступа: <http://www.tvc.ru/news/show/id/99556>. – Дата доступа: 20.10.2017. [Вернуться к статье](#)
6. Убийство российского посла в Турции [Электронный ресурс] // Газета.ru. – Режим доступа: <https://m.gazeta.ru/social/216/12/19/10437899.shtml>. – Дата доступа: 20.10.2017. [Вернуться к статье](#)
7. Из гранатомета — по консульству: польская община во Львове перекрывает трассу [Электронный ресурс] // Вести.ru. – Режим доступа: <http://www.vesti.ru/doc.html?id=2871749>. – Дата доступа: 15.03.2018. [Вернуться к статье](#)
8. Нападение в резиденции посла Израиля в Иордании: есть жертвы [Электронный ресурс] // BBC. Русская служба. – Режим доступа: <http://www.bbc.com/russian/news-40700207>. – Дата доступа: 20.10.2017. [Вернуться к статье](#)
9. В Кабуле у здания посольства США прогремел взрыв [Электронный ресурс] // НТВ.Ru. – Режим доступа: www.ntv.ru/novosti/1803080/. – Дата доступа: 20.10.2017. [Вернуться к статье](#)
10. Российское посольство в Минске подверглось нападению [Электронный ресурс] // Полесье своими глазами. – Режим доступа: http://glaza.info/news/rossijskoe_posolstvo_v_minske_podverglos_napadeniju_foto/2010-08-31-6788. – Дата доступа: 15.03.2018. [Вернуться к статье](#)
11. В Минске атаковано посольство Литвы [Электронный ресурс] // Naviny.by. – Режим доступа: http://naviny.by/rubrics/politic/2012/11/07/ic_articles_112_179823. – Дата доступа: 20.10.2017. [Вернуться к статье](#)
12. Венская конвенция о дипломатических сношениях : [заключена в г. Вене 18.04.1961 г.] // Ведомости Верхов. Совета СССР. – 1964. – № 18. – Ст. 221. [Вернуться к статье](#)
13. Венская конвенция о консульских сношениях [Электронный ресурс] : [заключена в г. Вене 24.04.1963 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017. [Вернуться к статье](#)
14. Калиберов, А. В. Пути использования средств информатизации в реализации концепции непрерывного обучения сотрудников органов внутренних дел / А. В. Калиберов // Теоретические и прикладные проблемы информационной безопасности в Республике Беларусь : сб. материалов междунар. науч.-практ. конф. / Академия МВД. – Минск, 2011. – 234 с. [Вернуться к статье](#)