

ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

УДК 343.8

А. В. Азарков

*начальник кафедры оперативно-розыскной деятельности
Владимирского юридического института ФСИН России,
кандидат юридических наук, доцент*

СООТНОШЕНИЕ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ СОВРЕМЕННОЙ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ И БЕЛАРУСИ

В статье 1 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее — ФЗ «Об ОРД») российский законодатель сформулировал определение оперативно-розыскной деятельности как вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то ФЗ «Об ОРД», в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств [1]. Схожее определение приводится и в Законе Республики Беларусь от 15.07.2015 г. № 307-З «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее — Закон РБ «Об ОРД»): деятельность, осуществляемая в соответствии с Законом РБ «Об ОРД» государственными органами с соблюдением конспирации, проведением оперативно-розыскных мероприятий гласно и негласно, направленная на защиту жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан Республики Беларусь, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав и законных интересов организаций, собственности от преступных посягательств, обеспечение безопасности общества и государства [2].

Анализ указанных определений показал их сходство, заключающееся в первую очередь в сходстве целей оперативно-розыскной деятельности (далее — ОРД). При этом следует заметить, что некоторые учебники по оперативно-розыскной деятельности [3] и даже отдельные органы прокуратуры [4] подменяют заявленную в законодательстве цель более короткой и более емкой формулировкой — «борьба с преступностью». Однако мы считаем это не совсем правильным, т. к. термин «за-

щита», по нашему мнению, предполагает лишь пассивную форму, тогда как термин «борьба» предполагает активную деятельность, направленную на победу.

Вместе с тем, при рассмотрении как практики оперативно-розыскной деятельности, так и оснований для проведения оперативно-розыскных мероприятий в России (ст. 7 ФЗ «Об ОРД») и Беларуси (ст. 16 Закона РБ «Об ОРД»), а также задач ОРД в Республике Беларусь (ст. 3 Закона РБ «Об ОРД») очевидно, что современная ОРД осуществляется не только в целях борьбы с преступностью. Действительно, как соотносятся с защитой от преступных посягательств сведения о лицах, без вести пропавших, и об обнаружении неопознанных трупов, сбор данных, необходимых для принятия решений о допуске к государственным секретам и др.? Конечно, на данный вопрос можно ответить, что большинство указанных обстоятельств, будучи установленными оперативным путем, будут способствовать предупреждению преступлений, однако необходимо подчеркнуть, что это объяснение не в полной мере удовлетворяет как существующей практике, так и научным исследованиям в области ОРД. Так, профессор А. Ю. Шумилов выделял в современной оперативно-розыскной деятельности три основных вида: уголовно-сыскная работа (ОРД в узком смысле слова); «смешанная» оперативно-розыскная работа, в которой складываются общественные отношения как криминального, так и некриминального свойства (аналитическая разведка, обеспечение собственной безопасности, удостоверительно-розыскная работа, ОРД в экстремальных условиях, противодействие коррупции); неуголовно-сыскная работа (административно-проверочная работа, справочно-информационная работа с зарубежными контрагентами, подготовка и представление результатов ОРД в арбитражный и гражданский процесс) [5]. Профессор В. Г. Бобров отмечал, что «путем осуществления ОРД нередко решаются задачи, выходящие за рамки борьбы с преступностью, никак не связанные с ней» [6].

Автор считает необходимым отметить следующее. Цель ОРД, ее задачи и основания для проведения ОРМ должны находиться в неразрывной логической связи, так как ОРМ предназначены исключительно для решения задач ОРД. Вместе с тем анализ законодательства Российской Федерации основания (ч. 2, 3 ст. 7 ФЗ «Об ОРД») не в полной мере соответствуют задачам ОРД (ст. 2 ФЗ «Об ОРД»). Следует подчеркнуть, что в Законе Республики Беларусь «Об ОРД» такой недостаток отсутствует.

Кроме того, отметим, что оперативно-розыскным законодательством России и Беларуси не предусмотрены задачи оперативно-розыскного обеспечения государственной охраны, исполнения уголовного наказания, государственной защиты и некоторых иных направлений деятельности оперативных подразделений различных правоохранительных органов и специальных служб.

Таким образом, вышеизложенное носит субъективный характер, не претендует на однозначную истинность и может послужить отправной точкой для дальнейшей научной дискуссии.

Список основных источников

1. Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс] : Федер. закон, 12 авг. 1995 г., № 144-ФЗ. — Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7519/. — Дата доступа: 27.01.2020. [Вернуться к статье](#)
2. Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г. № 307-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — Режим доступа: <http://www.pravo.by>. — Дата доступа: 27.01.2020. [Вернуться к статье](#)
3. Дубоносов, Е. С. Оперативно-розыскная деятельность : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / Е. С. Дубоносов. — 5 изд., перераб. и доп. — М. : Изд-во Юрайт, 2016. — 379 с. [Вернуться к статье](#)
4. Прокуратура города Севастополя [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://sevproc.ru/ponyatie-celi-i-zadachi-operativno-rozysknoj-deyatelnosti>. — Дата доступа: 27.01.2020. [Вернуться к статье](#)
5. Шумилов, А. Ю. О видах и направлениях современной оперативно-розыскной деятельности: к постановке проблемы // А. Ю. Шумилов // Оперативник (сыщик). — 2013. — № 4 (37). — С. 17. [Вернуться к статье](#)
6. Бобров, В. Г. О некоторых вопросах законодательного регулирования оперативно-розыскной деятельности // В. Г. Бобров // Полицейское право. — 2005. — № 2. [Вернуться к статье](#)