

А. Г. Желобкович
*преподаватель кафедры
оперативно-розыскной деятельности
Академии МВД Республики Беларусь*

О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРАВОВЫХ ОСНОВ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Одним из приоритетных направлений деятельности органов внутренних дел (далее — ОВД) остается профилактика преступлений. Анализ научных взглядов на профилактику преступлений позволяет заключить, что данную деятельность следует рассматривать в качестве составляющей предупреждения преступлений [1; 2; 3]. Помимо профилактики, предупреждение преступлений также включает в себя их предотвращение и пресечение. Профилактику необходимо трактовать как деятельность правоохранительных органов, направленную против возможного, но еще не готовящегося преступления; предотвращение — как деятельность, направленную против подготавливаемого, но еще не совершенного преступления; пресечение — как деятельность, направленную на прекращение происходящего преступления.

В литературе общепринятым является разделение профилактики на общую, направленную на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений, и индивидуальную, осуществляемую в отношении конкретных лиц, склонных к совершению преступлений.

В теории ОРД профилактическую деятельность, осуществляемую оперативными подразделениями ОВД, принято называть оперативно-розыскной профилактикой. Большинство ученых, исследующих вопросы оперативно-розыскной профилактики, сопоставляют ее с профилактикой в криминологии, при этом делают акцент на ее существенных особенностях с учетом специфики оперативно-розыскной деятельности [4; 5]. Основной особенностью оперативно-розыскной профилактики, отличающей ее от профилактики в криминологии, является использование в рассматриваемой категории присущих оперативно-розыскной деятельности сил, средств и методов, системы субъектов, наделенных правом

ее осуществления, оперативно-розыскных мероприятий носящих, как правило, негласный характер.

Рассмотрев теоретические аспекты оперативно-розыскной профилактики, считаем необходимым подвергнуть анализу специфику ее правового регулирования.

В Законе Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» профилактика преступлений определена задачей как ОВД в целом, так и задачей криминальной милиции. В статье 3 Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее — Закон) указано на то, что одной из задач оперативно-розыскной деятельности является предупреждение, выявление, пресечение преступлений, а также выявление граждан, их подготавливающих, совершающих или совершивших.

Согласно абзацу 3 статьи 16 Закона [6], основаниями для проведения оперативно-розыскных мероприятий являются: «сведения о подготавливаемом, совершаемом или совершенном преступлении, а также о гражданине, его подготавливающем, совершающем или совершившем либо осведомленном о нем», что никоим образом не соотносится с содержанием и задачами оперативно-розыскной профилактики. Исходя из этого, применительно к ОВД оперативные подразделения предотвращают, пресекают, выявляют преступления. Основания ОРМ, указанные в абзаце 3 статье 16 Закона, не могут выступать поводами для осуществления ОРМ в целях профилактики, так как их наступление влечет за собой применение оперативными подразделениями ОВД более активных форм противодействия в виде предотвращения, пресечения преступлений и соответствующий порядок проведения ОРМ в рамках дел оперативного учета.

Проведенный анализ норм действующего Закона в части оснований для проведения ОРМ позволяет прийти к выводу об отсутствии у сотрудников оперативных подразделений ОВД возможности полноценно выполнять функцию оперативно-розыскной профилактики преступлений.

Принимая во внимание изложенное, для обеспечения реализации в практической деятельности профилактики преступлений считаем возможным и необходимым дополнить ст. 16 Закона следующей формулировкой основания для проведения ОРМ: «необходимость сбора сведений для принятия решений о применении мер профилактики в отношении граждан, склонных к совершению преступлений, устранении причин и условий, способствующих совершению преступлений».

Закрепляя подобную формулировку основания для проведения ОРМ, основной акцент необходимо делать не на наличии какой-либо информации, которая может и отсутствовать либо иметь неконкретный характер (к примеру, гражданин освобожден из мест лишения свободы, склонен к противоправным деяниям определенной направленности, но действий по подготовке, совершению конкретных преступлений не предпринимает), а на необходимости решения задач профилактики преступлений. При определении круга лиц, в отношении которых правомерно применение мер профилактики, необходимо руководствоваться положениями Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений». Применительно к сфере ОРД интерес представляют граждане, поведение которых в общественных местах, по месту жительства, работы, учебы либо их образ жизни дают основания полагать о возможности совершения ими правонарушений; граждане, освобожденные из исправительных учреждений, находящиеся под превентивным надзором.

При возможности существования данного основания для проведения ОРМ в действующем оперативно-розыскном законодательстве может возникнуть вопрос относительно допустимости осуществления того или иного ОРМ. Необходимо отметить, что не все ОРМ в одинаковой степени ограничивают конституционные права граждан. На наш взгляд, использование таких ОРМ, как оперативный опрос, оперативное отождествление, наблюдение (без использования средств негласного получения информации, установленных в жилище, законном владении гражданина), наведение справок (относительно сведений, не требующих санкционирования прокурором), исследование предметов и документов в целях осуществления профилактики, необходимо считать допустимым.

Анализируя возможности применения ОРМ в профилактике преступлений, согласимся с мнением исследователей о том, что целью оперативно-розыскной профилактики не может быть использование сил, средств и методов ОРД, так как это тот инструментарий, который применяется для ее достижения и отличает от других видов профилактики [5, с. 33]. С помощью ОРМ определяется не только перечень необходимых профилактических мероприятий, но и организационно-тактические аспекты их эффективного осуществления.

Разработанные изменения действующего оперативно-розыскного законодательства в части реализации функции профилактики преступлений могут способствовать ее эффективному осуществлению в практи-

ческой деятельности, обеспечив при этом соблюдение принципа законности.

Список основных источников

1. Аванесов, Г. А. Криминология : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Г. А. Аванесов. — М. : Издательство ЮНИТИ-ДАНА, 2010. — 575 с. [Вернуться к статье](#)
2. Алексеев, А. И. Криминологическая профилактика : теория, опыт, проблемы / А. И. Алексеев, С. И. Герасимов, А. Я. Сухарев. — М. : Издательство НОРМА, 2001. — 496 с. [Вернуться к статье](#)
3. Криминология и профилактика преступлений / В. А. Кашевский [и др.] ; под ред. В. А. Кашевского. — Минск : Акад. МВД, 2011. — 428 с. [Вернуться к статье](#)
4. Шумилов, А. Ю. Курс основ оперативно-розыскной деятельности : учебник для вузов / А. Ю. Шумилов. — М. : Издательский дом Шумиловой И. И., 2008. — 391 с. [Вернуться к статье](#)
5. Лахтиков, Д. Н. Оперативно-розыскная профилактика органов внутренних дел (по материалам подразделений уголовного розыска) : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.12 / Д. Н. Лахтиков. — Минск, 2014. — 143 л. [Вернуться к статье](#)
6. Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 307-3 // Беларусь. Технология ПРОФ / ООО «ЮрСпект», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2017. [Вернуться к статье](#)