

В. И. Шамёнов
*старший преподаватель специальной кафедры
Института национальной безопасности
Республики Беларусь*

ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫХ СИЛ, СРЕДСТВ И МЕТОДОВ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Борьба с преступностью малоэффективна, если ограничиться исключительно применением мер наказания. По указанной причине в правовых системах появился институт предупреждения и профилактики преступлений.

Исследования в указанной сфере проводились рядом авторов, часть из которых определяют предупреждение и профилактику как синонимы, однако на сегодняшний день в юридической доктрине наметились определенные противоречия в понимании указанных правовых явлений.

В частности, по мнению В. Б. Шабанова и В. С. Красикова, «...смещение понятий “профилактика” и “предупреждение” влечет смешение понятий “меры” и “деятельности”, так как первое связано с системой мер государственной социальной (уголовной) политики, а второе — с деятельностью по осуществлению конкретных мероприятий» [1, с. 38].

Другие авторы утверждают, что «...“профилактика” и “предупреждение” нетождественны между собой и соотносятся как вид с родом, при этом профилактика составляет одну из частей предупреждения преступлений...» [2, с. 6].

Несмотря на различие подходов к пониманию, соотношению предупреждения и профилактики, можно утверждать, что они преследуют единую цель — недопущение совершения противоправных деяний до момента приготовления к ним.

По нашему мнению, основанному на изучении соотношения понятий предупреждения и профилактики, а также с учетом положений Закона Республики Беларусь от 4 января 2014 года № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» (далее — Закон), профилактика является одним из структурных элементов предупреждения преступлений, имеющих такие формы, как общая и индивидуальная.

В соответствии с абз. 6 ч. 1 ст. 1 Закона профилактика правонарушений — деятельность по применению мер общей или индивидуальной профилактики правонарушений субъектами профилактики правонарушений в соответствии с указанным Законом и другими актами законодательства [3].

Следует отметить, что данная деятельность имеет конкретные основания, предусмотренные законом, и носит гласный характер, однако в практике отдельных субъектов профилактики, в частности, наделенных правом на осуществление оперативно-розыскной деятельности (далее — ОРД), нередко возникает необходимость применения мер профилактического характера, в том числе с использованием сил, средств и методов ОРД.

Возможность использования в профилактике сил, средств и методов ОРД выделяет оперативные подразделения из общего перечня ее субъектов, предопределяя использование полномочий, позволяющих эффективно осуществлять профилактическую деятельность.

Использование сил, средств и методов в предупреждении преступлений обусловлено, прежде всего, задачами ОРД.

В соответствии с абз. 3 ч. 1 ст. 3 Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 года № 307-З «Об оперативно-розыскной деятельности» одной из задач ОРД является предупреждение преступлений [4].

Изучение использования возможностей ОРД в профилактике осуществляется с 20-х гг. XX в. и нашло свое отражение в трудах ряда ученых-юристов, в том числе И. Н. Якимова, И. П. Козаченко, О. Ф. Бурлевича, Д. Н. Лахтикова и др.

Анализ научных исследований показывает, что превалирует точка зрения о том, что профилактическая деятельность с использованием сил, средств и методов ОРД определяется как оперативно-розыскная профилактика (далее — ОРП), под которой (в целом) понимается осуществление комплекса мер упреждающего воздействия и контроля в отношении лиц, состоящих на специальном (профилактическом либо оперативно-розыскном) учете с целью недопущения совершения с их стороны преступлений, а также по изучению и принятию мер по нейтрализации факторов, влияющих на их криминальную активность [5, с. 8; 6, с. 211].

В научных трудах, посвященных ОРП, достаточно детально проработаны вопросы ее сущности и содержания, определены ее субъекты, объекты и цели. Вместе с тем до настоящего времени нет единого мнения о том, является ОРП формой ОРД или профилактики преступлений.

На сегодняшний день этот вопрос требует дополнительной научной проработки, как и в целом вопросы предупреждения и, в том числе, профилактики правонарушений.

Список основных источников

1. Шабанов, В. Б. Противодействие преступности: проблемы предупреждения и профилактики / В. Б. Шабанов, В. С. Красиков // Суд. экспертиза Беларуси. — 2018. — № 1. — С. 36–43. [Вернуться к статье](#)
2. Криминология и профилактика преступлений : учеб. пособие / под общ. ред. В. А. Кашевского. — Минск : Академия МВД, 2011. — 428 с. [Вернуться к статье](#)
3. Об основах деятельности по профилактике правонарушений [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 122-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2018 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2020. [Вернуться к статье](#)
4. Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 307-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2020. [Вернуться к статье](#)
5. Лахтиков, Д. Н. Оперативно-розыскная профилактика органов внутренних дел : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.12 / Д. Н. Лахтиков ; Академия МВД. — Минск, 2014. — 23 с. [Вернуться к статье](#)
6. Денисов, С. А. Правовая основа оперативно-розыскной профилактики и ее содержание / С. А. Денисов, А. П. Некрасов, И. Л. Третьяков // Вестн. Санкт-Петербург. ун-та МВД. — 2005. — № 2. — С. 211–215. [Вернуться к статье](#)