

УДК 340.113.1/343.851.5

СЕМАНТИКО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ТЕРМИНОВ «ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ», «ПРОФИЛАКТИКА», «ПРЕВЕНЦИЯ» В КОНТЕКСТЕ ИССЛЕДОВАНИЯ ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ

Н. Ю. Веселов

доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин
Криворожского факультета,
кандидат юридических наук, доцент, старший научный сотрудник,
Национальный университет «Одесская юридическая академия»,
докторант Донецкого юридического института МВД Украины
e-mail: veslovndl@ukr.net

***Аннотация.** В статье проанализировано смысловое значение и соотношение терминов «предупреждение», «профилактика», «предотвращение», «превенция» в теории и правовых актах в контексте исследования и правового регулирования ювенальной юстиции.*

***Ключевые слова:** превенция, предотвращение, предупреждение, профилактика, ювенальная юстиция.*

***Annotation.** The article analyzes the semantic meaning and correlation of the terms «prevention», «prevention» in theory and legal acts in the context of research and legal regulation of juvenile justice.*

***Keywords:** prevention, prevention, prevention, prevention, juvenile justice.*

В Замечании общего порядка Комитета ООН по правам ребенка № 10 (2007) указано, что политика правосудия в отношении несовершеннолетних без комплекса мер, направленных на предотвращение ювенальной преступности, имеет серьезные недостатки [1, с. 8]. Следовательно, любая система ювенальной юстиции такую деятельность, как профилактика правонарушений со стороны детей (ювенальная превенция), должна рассматривать как один из основных своих принципов и первоочередных направлений функционирования. Однако прежде чем рассматривать содержательное наполнение этой деятельности и особенности ее нормативно-правового регулирования, целесообразно определиться с основной терминологией по этому вопросу. Юридический термин соотносится с правовым понятием как с первоэлементом правового знания и служит его знаковой (языковой) моделью, представленной в звуковой и буквенной формах [2, с. 84].

На сегодня как в законодательстве, так и в научных публикациях параллельно употребляются очень близкие по значению термины «предупреждение», «профилактика», «предотвращение», «противодействие», «превенция». Попыток внести ясность в понимании соотношения этих понятий в научном кругу

было сделано немало, в том числе и в исследованиях так называемой ювенальной спецификации, но единого видения не сформировано и до сих пор.

Касательно профилактики и предупреждения те авторы, которые не считают эти термины тождественными, различают их по структурированности, уровню адресности воздействия и соотношению к негативным фактам или факторам. По их мнению, профилактика является составной частью предупреждения и носит более общий характер воздействия на факторы, детерминирующие правонарушения, в то время как предупреждение имеет более адресный характер и ориентировано на конкретного человека или категорию лиц. В совокупности отметим, что позиция относительно разграничения указанных понятий является слишком противоречивой и неоправданной. В пользу данной гипотезы можно привести несколько аргументов. Во-первых, в Законе Украины «Об органах и службах по делам детей и специальных учреждениях для детей» дефиниция профилактики правонарушений среди детей охватывает как деятельность, направленную на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению детьми правонарушений, так и положительное влияние на поведение отдельного ребенка в разных слоях его социального окружения (ст. 3). Во-вторых, в публикациях ряда авторов (Д. О'Махони, Р. Дизли [3, с. 12]; Н. В. Лесько [4, с. 8]; С. Г. Поволоцкой [5, с. 12–13]) степень адресности профилактического воздействия, его ретро-перспективная цель зависят только от уровня профилактики: «общая» или «индивидуальная», «первичная», «вторичная» и т. д. В-третьих, в законах некоторых соседних с Украиной стран (ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», ст. 6 Федерального закона Российской Федерации «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации») предупреждение, наоборот, рассматривается как составляющая или направление профилактики (преимущественно в отношении правонарушений) и заключается в прекращении правонарушения на стадии приготовления или покушения.

Этимологически «профилактика» и «превенция» практически являются синонимами, единственно, что их отличает — одно слово имеет древнегреческое происхождение (πρόφύλακτικός — «предотвращающий»), другое — латинское (praeventio — «опережаю», «предупреждаю»). При этом в романогерманских языках (правовых актах и научных публикациях) используется именно латинский вариант этого слова, которое переводится как «профилактика», а также «предупреждение». Но фонетически слово «предупреждение» (в других языках) может и отличаться в таких значениях, как «замечание», «предостережение», «сигнал о чем-то», «указание». Если же речь идет о недопущении чего-либо — используется слово «превенция». Это примечание имеет

принципиальное значение и для нормативной лексики стран славянской языковой группы для тех случаев, когда мы говорим о «предупреждении», как о виде предостережения или принудительной меры, например, устное предупреждение полицейским лица о применении физической силы (ст. 43 Закона Украины «О Национальной полиции» или предупреждение полицейским лица при наличии в его действиях угрозы для других лиц или общественным интересам (ст. 72 Закона Республики Сербия «О полиции»), письменное предупреждение как административное взыскание (ст. 6.4 Кодекса об административных правонарушениях Республики Беларусь), мера воздействия, применяемая к несовершеннолетним (ст. 24-1 Кодекса Украины об административных правонарушениях (далее — КУоАП)) и т. д. И хотя эти меры имеют превентивный характер, в приведенных случаях слово «предупреждение» не является тождественным понятию «превенция» (профилактика) как виду (направлению) деятельности уполномоченных субъектов по недопущению негативных явлений.

Что касается слова «предотвращение», то, исходя из содержания ст. 6 КУоАП, его значение совпадает с понятием «профилактика» в части выявления и нивелирования причин негативных явлений до их наступления. Предотвращение, в отличие от противодействия (если эти понятия рассматривать как совокупность последовательных мер определенного этапа и уровня реакции государства и общества на негативные проявления), фактически имеет позитивно-перспективный характер (это следует из содержания ст. 1 Закона Украины «О предотвращении и противодействии домашнему насилию»). Противодействие непосредственно связано с началом негативного факта и включает мероприятия по его прекращению, расследованию, привлечению к ответственности нарушителей и т. п., таким образом, выходя за рамки профилактических мероприятий.

В основном ученые определяют профилактику как социально-управленческую деятельность, направленную на выявление и устранение (нейтрализацию) причин и условий совершения несовершеннолетними правонарушений, а также осуществление положительного влияния на поведение несовершеннолетних (позитивной профилактики) путем формирования у них правосознания, социально полезных навыков и интересов. В то же время ряд авторов расширяют границы профилактики, добавляя к указанным выше мероприятиям еще пресечение совершаемых детьми деликтов, применение к таким лицам мер воспитательного воздействия или административного принуждения (Я. М. Квитка [6, с. 12]), привлечение виновных к ответственности (Е. М. Дручек [7, с. 199]), осуществление правосудия в отношении несовершеннолетних правонарушителей, а также постоянный мониторинг уровня детской преступности, его анализ (Я. В. Костенко [8, с. 79]). Относительно понятия «ювенальная превенция» И. В. Ищенко считает, что по сравнению с имеющим-

ся в украинском законодательстве понятием «профилактика правонарушений среди детей» первое понятие является более универсальным и охватывает по содержанию как предотвращение (профилактику), так и противодействие одновременно [9, с. 10]. На сегодня основные задания ювенальной превенции в Украине наиболее наглядно очерчены в Инструкции по организации работы подразделений ювенальной превенции Национальной полиции Украины [10, п. 1 р. II]. Эти задачи можно считать основными направлениями ювенальной превенции и для других субъектов этой деятельности (в пределах установленной компетенции). В таком формате ювенальная превенция действительно выходит за рамки профилактики правонарушений среди детей. То есть параллельно с воздействием на ребенка (его социальное окружение) с целью предотвращения совершения им правонарушений он (ребенок) в этих отношениях сам становится объектом защиты и социальной поддержки.

Можно согласиться, что ювенальная превенция, в отличие от профилактики, кроме выявления и устранения причин ювенальной делинквентности, должна включать и пресечение уполномоченными субъектами любых негативных проявлений в детском поведении или других негативных факторов, детерминирующих такое поведение. Предусмотренные как в украинском, так и в белорусском законодательстве меры пресечения противоправных действий в определенной степени соответствуют зарубежному аналогу полицейского «вмешательства» (*intervention* — англ.) как реакции на потенциальные (возможные) или начавшиеся факты правонарушений. Они представлены диверсифицированными операциями, включающими как запланированные мероприятия предупреждения правонарушений, так и ориентированные на конкретные текущие события, например, тревожный звонок и т. д. [11, с. 9]. Ювенальная превенция и профилактика, безусловно, должны включать и аналитический компонент — мониторинг состояния детской деликтности, оценку эффективности превентивной деятельности (отдельных профилактических мероприятий) уполномоченных субъектов. Но мы считаем ошибочной позицию тех авторов, которые включают в содержание профилактики и ювенальной превенции компоненты юрисдикционных производств, будь то административно-деликтное или уголовное производство. В подобном видении эти термины фактически замещают понятие ювенальной юстиции, основой которой является осуществление правосудия в отношении детей. Но отметим, что ювенальная превенция (профилактика) является лишь частью такого комплексного явления, как ювенальная юстиция (в расширенном ее понимании).

Таким образом, термины «предупреждение», «профилактика», «предотвращение», «противодействие», «превенция» по системно-смысловой связи являются видовыми, некоторые из них — даже синонимичными, но не абсолютно

тождественными понятиями. Общей чертой для всех этих понятий является их направленность — устранение негативных факторов, угрожающих нормальному существованию и развитию ребенка. Профилактика, предотвращение и предупреждение являются синонимами, за исключением тех случаев, когда слово «предупреждение» упоминается в нормативно-правовых актах как акт предостережения или принуждения. По сравнению с профилактикой правонарушений среди несовершеннолетних ювенальная превенция является более широким понятием, поскольку, помимо чисто профилактических мероприятий, включает и действия, направленные на пресечение любых негативных проявлений со стороны или в отношении ребенка. Мы поддерживаем более активное использование термина «превенция», для начала в научном обороте, а постепенно и в нормативно-правовой лексике: во-первых, это будет способствовать объединению воедино всех тождественных понятий, связанных с предупреждением или профилактикой делинквентных проявлений; во-вторых, позволит избежать «конкуренции» названных термином; в-третьих, поможет унифицировать национальную нормативно-правовую терминологию с международной. В отличие от термина «противодействие» все остальные термины («профилактика», «превенция» и т. п.) не могут включать меры юрисдикционных производств (расследование, привлечение к юридической ответственности) и имеют преимущественно позитивно-перспективный характер по отношению к негативным фактам.

1. Children's Rights in Juvenile Justice [Electronic resource]: General comment No. 10 (2007), 25 April 2007, CRC/C/GC/10 / UN Committee on the Rights of the Child (CRC). URL: <https://www.refworld.org/docid/4670fca12.html> (date of access: 06.01.2020). [Вернуться к статье](#)

2. Артикуца Н. В. Основи вчення про юридичний термін і юридичну термінологію // Українська термінологія і сучасність : зб. наук. праць. Вип. 6. К. : КНЕУ, 2005. С. 84–89. [Вернуться к статье](#)

3. O'Mahony D., Deazley R. Juvenile crime and justice Northern Ireland [Electronic resource]. Belfast : Northern Ireland Office, 2000. 100 p. URL: https://www.academia.edu/39653749/Juvenile_crime_and_justice_Northern_Ireland?email_work_card=thumbnail (date of access: 06.01.2020). [Вернуться к статье](#)

4. Лесько Н. В. Адміністративно-правова діяльність органів і служб у справах дітей щодо профілактики правопорушень : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07. Львів, 2013. 20 с. [Вернуться к статье](#)

5. Поволоцька С. Г. Діяльність органів внутрішніх справ по профілактиці правопорушень серед неповнолітніх (адміністративно-управлінське дослідження) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07. Харків, 2005. 20 с. [Вернуться к статье](#)

6. Квітка Я. М. Попередження адміністративних правопорушень серед неповнолітніх : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07. Київ, 2002. 18 с. [Вернуться к статье](#)

7. Дручек О. М. Профілактика правопорушень у середовищі дитини як завдання міліції: поняття, зміст // Право і суспільство. 2014. № 5-2. С. 196–201. [Вернуться к статье](#)

8. Костенко Я. В. Ювенальна превенція як форма діяльності органів поліції України // Наук. вісник Міжнар. Гуманітар. ун-ту. Сер. Юриспруденція. 2018. № 31. С. 77–79. [Вернуться к статье](#)
9. Іщенко І. В. Адміністративно-правові засади здійснення підрозділами Національної поліції України ювенальної превенції : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.07. Харків, 2019. 24 с. [Вернуться к статье](#)
10. Про затвердження Інструкції з організації роботи підрозділів ювенальної превенції Національної поліції України [Електронний ресурс] : наказ МВС України від 19.12.2017 р. № 1044. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0686-18/sp:max100> (дата доступу: 01.02.2020). [Вернуться к статье](#)
11. Polisens årsredovisning 2018 / Kommunikationsavdelningen Polismyndigheten. Stockholm : Polisens tryckeri, 2019. 176 s. [Вернуться к статье](#)