

УДК 351.74+343.85

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ: НАЦИОНАЛЬНЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

А. А. Князев

курсант 3-го курса факультета милиции,
Могилевский институт МВД Республики Беларусь
e-mail: knyazev_artemm@mail.ru

***Аннотация.** В статье рассматриваются способы профилактики отдельных видов правонарушений в Республике Беларусь и зарубежных государствах.*

***Ключевые слова:** предупреждение правонарушений в зарубежных государствах, общественный порядок, рецидивная преступность, профилактика, пенитенциарные учреждения.*

***Annotation.** The article discusses methods of preventing certain types of offenses in the Republic of Belarus and foreign countries.*

***Keywords:** crime prevention in foreign countries, public order, recidivism, prevention, penal institutions.*

В настоящее время в Республике Беларусь усматривается тенденция к увеличению роли профилактики в борьбе с административными правонарушениями и преступлениями. В связи с этим внедрение положительного зарубежного опыта в деятельность по профилактике правонарушений может оказать существенное влияние на состояние криминогенной обстановки в Беларуси.

Органы внутренних дел Республики Беларусь, в соответствии с возложенными на них задачами, осуществляют деятельность по предупреждению правонарушений, посягающих на общественный порядок, предупреждению и пресечению правонарушений, совершенных на почве пьянства и алкоголизма, предупреждению правонарушений, совершенных в семейно-бытовых отношениях, предупреждению правонарушений, совершаемых ранее судимыми лицами, правонарушений в отношении личного имущества граждан и т. д.

Органы внутренних дел, являясь субъектом профилактики, в соответствии с Законом Республики Беларусь от 04.01.2014 г. № 122-3 «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» в целях предупреждения правонарушений применяют меры общей и индивидуальной профилактики правонарушений. К мерам общей профилактики относятся: разработка и утверждение комплексных региональных комплексных планов по профилактике правонарушений и проведение профилактических мероприятий, правовое просвещение граждан, внесение представлений, вынесение предписаний и иные меры профилактики. Мерами индивидуальной профилактики выступают: профилактическая беседа, официальное предупреждение, профилактический учет, защитное

предписание и иные меры. Законодательно определены основные профилактические мероприятия, направленные на предупреждение правонарушений в различных сферах [1]. Рассмотрим способы и методы профилактики отдельных видов правонарушений в Республике Беларусь и зарубежных странах.

1. Предупреждение правонарушений, посягающих на общественный порядок. По инициативе МВД местными исполнительными и распорядительными органами проводится работа по оборудованию наиболее посещаемых мест населенных пунктов системами видеонаблюдения. Основной задачей системы видеонаблюдения является наблюдение за состоянием общественной безопасности в интересах обеспечения общественного порядка, профилактики, выявления и пресечения преступлений, других правонарушений, а также предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций [2, с. 19].

Активное участие граждан в охране общественного порядка в качестве добровольных дружинников также благоприятно влияет на криминогенную обстановку в стране.

В американских городах на взаимовыгодных условиях к патрулированию привлекаются студенты. За 90 часов патрулирования полицейский департамент оплачивает их годовое обучение в колледже. Для стимулирования участия граждан в охране правопорядка применяются различные способы: выдача бесплатной униформы, организация бесплатного питания, денежные премии, упоминание в средствах массовой информации и т. п. В ЮАР для общественного патрулирования привлекаются за умеренную плату безработные, то есть одной из самых криминогенных социальных групп предлагается исполнение антикриминальной функции. Новым и достаточно интересным является так называемое архитектурное направление в профилактике. Было установлено, что в высотных жилых домах регистрируется в семь раз больше правонарушений, чем в малоэтажных жилищах. Эти факторы стали учитываться в практике градостроительства при осуществлении таких работ, как расширение объема строительства малоэтажных коттеджей; сокращение количества тупиков, проходных дворов, подвалов, подземных переходов; снос домов, определяющих «криминогенный ландшафт» [3, с. 69].

Таким образом, в Республике Беларусь и в зарубежных странах к участию в охране общественного порядка активно привлекается население, тем самым оказывая значительную поддержку правоохранительным органам по предупреждению правонарушений.

2. Предупреждение правонарушений, совершаемых на почве пьянства и алкоголизма. Наряду с мерами общей и индивидуальной профилактики правонарушений лицо, систематически совершающее правонарушение в состоянии алкогольного опьянения, в соответствии с Законом Республики Беларусь от

04.01.2010 г. № 104-З «О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них», может быть направлено в лечебно-трудовой профилакторий [4]. Законодателем установлена возможность ограничения дееспособности лица, которое вследствие злоупотребления спиртными напитками ставит семью в материально тяжелое положение. Семья, в которой в отношении родителей были применены профилактические меры вследствие употребления алкогольных напитков, будет признана находящейся в социально-опасном положении и поставлена на учет в соответствии с Постановлением Совета Министров от 15.01.2019 г. № 22.

Принимая во внимание, что многолетняя борьба с пьянством и алкоголизмом подтвердила тот факт, что пьянство и алкоголизм не победить полным запретом алкогольных напитков, от всех лиц, участвующих в производстве и обороте алкогольной продукции, требуется точное выполнение установленных предписаний, а также воспитание культуры потребления алкогольных напитков, реализация иных мер в данной сфере.

Основой алкогольной политики Швейцарии является ориентация на четыре принципа: профилактика, лечение, уменьшение вреда, репрессия. Профилактика в этом перечислении занимает первое место, репрессия — последнее, что соответствует приоритетам алкополитики. Для Швейцарии типично следующее: сначала пытаются предотвратить проблему, потом лечить тех, для кого профилактика не была действенна, потом уменьшить вред, который могут причинить уже серьезно больные алкоголизмом, и только в последнюю очередь следует репрессия. Главным принципом является профилактика. При этом одним из способов профилактической борьбы с алкоголизмом, наряду с просветительской деятельностью и созданием достойных условий жизни, выступает повышение налогов на алкоголь. «Как показывает история, либеральная политика основана на самоответственности людей и действенна она может быть только там, где у людей есть перспектива на достойную жизнь. А это значит, что более или менее константная экономическая ситуация и стабильность дают веру в социальную безопасность» [5, с. 26–27].

3. Предупреждение правонарушений, совершаемых ранее судимыми лицами. Данный вид правонарушений представляет собой наиболее опасный из всех видов. Это обусловлено тем, что лицо, совершившее правонарушение, после отбытия наказания зачастую продолжает придерживаться своей антиобщественной позиции, вести маргинальный образ жизни и применять свои противоправные навыки. Рецидивная преступность выступает показателем того, как государство умеет исправлять своих граждан, нарушивших его законы и умение помогать и адаптироваться после отбытия наказания. Повышенная общественная опасность рецидивной преступности состоит в том, что рецидивисты

играют большую роль в «воспроизводстве» новых преступников или в закреплении привычек и навыков антиобщественного поведения у лиц, ставших на путь преступления. В Республике Беларусь за 2018 год зарегистрировано 83 813 преступлений, из которых 23 492 преступления совершены лицами, имеющими судимость, т. е. 28 % от всего числа преступлений совершено преступниками-рецидивистами [6, с. 176]. Высокий уровень рецидивной преступности характерен не только для Беларуси, но и для ряда зарубежных стран. Поэтому в пенитенциарных системах зарубежных стран уже на протяжении многих лет изучаются и внедряются различные профилактические программы и методы.

Для сокращения количества рецидива преступлений в зарубежных государствах профилактика ведется по следующим направлениям: применение принципов дифференциации и индивидуализации назначения и исполнения наказания; использование прогрессивной системы исполнения наказания, заключающейся в поэтапном изменении условий отбывания наказания, в зависимости от поведения осужденного в сторону расширения или ограничения его правового статуса и условий содержания в исправительном учреждении; активное применение программно-целевого подхода в социальной и психологической работе с осужденными [7, с. 122–123]. Необходимо отметить, что, находясь в местах лишения свободы, осужденный достаточно часто испытывает негативное влияние со стороны других осужденных. Поэтому особую роль в данном случае приобретают наказания, не связанные с изоляцией от общества. В США достаточно распространенной мерой наказания является домашний арест с электронным мониторингом, что является эффективным средством предупреждения рецидива преступления.

Таким образом, в Республике Беларусь и зарубежных государствах особое внимание уделяется совершенствованию методов и способов профилактики правонарушений. Активно вовлекается население в обеспечение охраны общественного порядка путем предоставления льгот и различных поощрений. В отношении преступника достаточно часто применяются наказания, не связанные с изоляцией от общества, благодаря чему гражданин не попадает в криминальную среду, тем самым предупреждается рецидив преступлений.

1. Об основах деятельности по профилактике правонарушений [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 122-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2018 г. // Доступ из справ.-правовой системы «Эталон». [Вернуться к статье](#)

2. Постникова А. А., Федчук И. Л. Административная деятельность органов внутренних дел : учеб. пособие : в 2 ч. Минск : Академия МВД, 2016. Ч. 2. 238 с. [Вернуться к статье](#)

3. Жерновой М. В., Бутков А. В. Некоторые особенности профилактики правонарушений в зарубежных странах // Вестн. Сибир. юрид. ин-та МВД России. 2008. № 1 (1). С. 67–70. [Вернуться к статье](#)

4. О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них : Закон Респ. Беларусь, 04 янв. 2010 г., № 104-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2017 г. // Доступ из справ.-правовой системы «Эталон». [Вернуться к статье](#)

5. Видмер Р., Невзоров Т. Б. Употребление алкоголя в Швейцарии: от «картофельной чумы» до разбавленной водки // Вестн. Кемеров. гос. ун-та. 2017. № 3. С. 26–31. [Вернуться к статье](#)

6. Статистический ежегодник Республики Беларусь: статистический сборник // Национальный статистический комитет Республики Беларусь ; И. В. Медведева (председ. ред. кол.) [и др.]. Минск, 2019. 471 с. [Вернуться к статье](#)

7. Федорова Е. М. Организация психологической работы в пенитенциарных учреждениях некоторых зарубежных стран в целях профилактики рецидивной преступности // Вестн. Акад. Следственного комитета Рос. Федер. 2017. № 2 (12). С. 122–124. [Вернуться к статье](#)