

УДК 347.97/.99

ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ ПОДГОТОВКИ КАНДИДАТОВ В СУДЬИ

И. К. Трифоновасоискатель Национального центра
законодательства и правовых исследований Республики Беларусь

Аннотация. В статье проанализированы требования, предъявляемые к кандидатам на должность судьи, порядок отбора и подготовки кандидатов в судьи, в том числе специальная подготовка, проведено сравнение с требованиями, предъявляемыми к кандидатам в судьи Российской Федерации.

Ключевые слова: судья, статус судьи, стажер судьи, квалификационный экзамен, критерии отбора.

Annotation. The article analyzes the requirements for candidates for the position of judge, the procedure for selecting and preparing candidates for judges, including special training, and compares them with the requirements for candidates for judges in the Russian Federation.

Keywords: the judge, the status of judges, trainee judges, qualifying examination selection criteria.

Даже при самой совершенной нормативной правовой базе и организационной структуре сущность и эффективность правосудия определяют люди. Поэтому личность судьи требует наличия не только профессиональных качеств и умения реализовать их в отношении правосудия, но и строгого соблюдения правил поведения этического характера, установленных Кодексом чести судьи Республики Беларусь [1].

Первый Заместитель Председателя Верховного Суда Республики Беларусь В. Л. Калинин отмечал: «Мы заинтересованы в том, чтобы привлекать в ряды судейского корпуса наиболее достойных представителей разных юридических профессий. Новые критерии призваны не формализовать этот процесс, а напротив, создать базу для более глубокого изучения личности кандидатов. Многолетний опыт показывает, что лишь сформировавшаяся личность, человек с устойчивыми жизненными установками и позицией имеет шансы состояться в качестве судьи или же руководителя суда, то есть в публичной профессии» [2, с. 3].

Особый статус судей в Республике Беларусь был установлен законодательно в 1992 году и затем закреплен на конституционном уровне, после чего был поднят вопрос о подготовке кадрового состава судей.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь каждому гражданину гарантируется защита его прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом в определенные законом сроки [3].

Успешное осуществление правосудия в целом, отношение населения к суду не как к карающему органу, а как к высшей справедливой инстанции в разрешении конфликтных ситуаций и при защите нарушенных прав напрямую зависят от профессионализма и морально-этических качеств каждого судьи.

Судья, имея статус государственно служащего, — больше чем чиновник. Он является представителем судебной ветви власти, по результатам деятельности которого судят о соблюдении законности в государстве. Статус судьи требует наличия не только юридического образования, но и взаимосвязанных элементов биографических данных, возрастного параметра, стажа работы и других составляющих.

По мнению В. Г. Голованова: «Настоящий судья, преданный своему государству и народу, обязан быть всесторонне развитой личностью» [4, с. 17].

Выполнение стоящих перед судом задач с каждым годом требует более высокого уровня профессионализма, наличия жизненного опыта, личной ответственности и высоких моральных качеств судьи.

Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей (далее — Кодекс) был принят Парламентом и вступил в действие с 13 января 2007 года [5].

Кодекс для кандидатов на судейскую должность повысил требование к обязательному стажу работы по юридической специальности, ввел значительно больший обязательный стаж работы судей для назначения на должность руководителей судов всех уровней.

Если ранее ст. 62 Закона «О судоустройстве и статусе судей» 1995 г. содержала такие требования к кандидату, как гражданство, высшее юридическое образование, несовершение порочащих поступков, стаж работы по специальности не менее двух лет, или прохождение стажировки в установленном порядке на протяжении двух лет, сдача квалификационного экзамена с получением рекомендации квалификационной коллегии судей, то в ст. 94 Кодекса в редакции 2007 года дополнительно предусматривались владение белорусским и русским языками, стаж работы по специальности не менее трех лет (вместо двух), а также прохождение в установленном порядке специальной подготовки на должность судьи. В Кодексе определен единый минимальный возраст для кандидатов в судьи — 25 лет. Исправлено явное занижение возраста для судей по административным делам и исполнительному производству, для которых ранее был установлен возраст 23 года (ст. 62 Закона «О судоустройстве и статусе судей»), несмотря на сложность и серьезность дел, рассматриваемых этими судьями (о нарушении налогового и таможенного законодательства, проведении несанкционированных митингов, шествий и демонстраций и т. д.).

Следует отметить, что в Кодексе закреплён основополагающий принцип судебной системы — судьи всех судов обладают единым статусом и различаются между собой только полномочиями. В нём заложены совокупность методов, форм и средств управления судебной деятельностью, системный подход к подбору, подготовке отслеживанию и поддержанию высоких профессиональных и личностных качеств судьи.

Кодексом нормативно закреплён ряд других обязательных критериев для кандидатов на должность судьи, а также многоступенчатая система отбора и процедура назначения судей.

Основными критериями зачисления кандидата в резерв являлись:

- результаты его практической деятельности на занимаемой должности;
- деловые и личностные качества кандидата, его способности к предстоящей работе, потенциальные возможности;
- результаты тестирования и последней аттестации кандидата;
- возраст кандидата и состояние его здоровья.

В настоящее время согласно ст. 76 Кодекса кандидатом на должность судьи суда общей юрисдикции может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 25-летнего возраста, владеющий белорусским и русским языками, имеющий высшее юридическое образование с присвоением квалификации «Юрист» и (или) «Юрист со знанием экономики», стаж работы по специальности не менее трех лет, порядок исчисления которого устанавливается Советом Министров Республики Беларусь или уполномоченным им органом, не совершивший порочащих его поступков, сдавший квалификационный экзамен на должность судьи.

Также указанная статья содержит ограничения при назначении на должность судьи суда общей юрисдикции. Так, на должность судьи суда общей юрисдикции не может быть назначено:

- лицо, в отношении которого имеется вступивший в законную силу обвинительный приговор суда;
- лицо, не способное по состоянию здоровья исполнять обязанности судьи, что подтверждается медицинским заключением;
- лицо, признанное ограниченно дееспособным или недееспособным решением суда, вступившим в законную силу.

Аналогичные требования содержатся и в Законе РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации», где указано, что судьей может быть гражданин Российской Федерации:

- 1) имеющий высшее юридическое образование по специальности «Юриспруденция» или высшее образование по направлению подготовки «Юриспруденция»

денция» квалификации (степени) «магистр» при наличии диплома бакалавра по направлению подготовки «Юриспруденция»;

2) не имеющий или не имевший судимости либо уголовное преследование в отношении которого прекращено по реабилитирующим основаниям;

3) не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

4) не признанный судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

5) не состоящий на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

6) не имеющий иных заболеваний, препятствующих осуществлению полномочий судьи [6].

В соответствии со ст. 76 Кодекса в целях оценки уровня профессиональных знаний, умений и навыков лиц, претендующих на занятие должности судьи, их деловых и морально-психологических качеств проводится квалификационный экзамен на должность судьи.

Квалификационный экзамен на должность судьи проводится экзаменационной комиссией при Верховном Суде Республики Беларусь, которая создается для приема квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на занятие должности судьи суда общей юрисдикции.

Подбор лиц, претендующих на занятие должности судьи суда общей юрисдикции, представление их кандидатур экзаменационной комиссии осуществляются Верховным Судом Республики Беларусь, областными (Минским городским) судами, экономическими судами областей (города Минска).

Положительный результат квалификационного экзамена является основанием для зачисления кандидатом в судьи и действителен в течение трех лет с момента его сдачи.

Процедура назначения на должность судьи, предусмотренная Кодексом, усложнена по сравнению с ранее предусмотренной Законом Республики Беларусь «О судоустройстве и статусе судей». С учетом специфики деятельности считаем данные изменения оправданными. Квалификационный экзамен кандидата в судьи должен быть организован и проводиться в качестве серьезной проверки его профессиональной пригодности. Проверка знаний действующего материального и процессуального законодательства, знаний теории и судебной, а также иной правоприменительной практики должна проводиться не на уровне

государственного экзамена в УВО, а на уровне, соответствующем требованиям к лицам, претендующим на занятие должности судьи.

Также указанная проверка должна быть лишь частью, причем не главной, комплексной экзаменационной проверки. Самое же важное состоит в том, чтобы установить наличие и уровень способностей у экзаменуемого выполнять многокомпонентные функции судьи. Экзаменационная комиссия должна убедиться, что по уровню совокупной профессиональной подготовки, т. е. по уровню знания законодательства, предметных теории и практики, способности их применять, кандидат в судьи выше среднестатистического юриста.

В настоящее время разработан примерный перечень вопросов по различным отраслям права, в который включено около 250 вопросов.

Сам экзамен проводится по билетам, содержащим три вопроса из разных отраслей права. Однако для более глубокой оценки деловых качеств претендентов на должность судьи, наличия навыков и умения применить закон на практике, способности к аналитическому мышлению комиссия предлагает претенденту ответить на широкий спектр дополнительных вопросов. Лицам, сдавшим экзамен, выдается свидетельство установленного образца.

В случае несдачи экзамена претендент может повторно обратиться с заявлением о сдаче экзамена не ранее чем через год.

Заявление о зачислении кандидатом в судьи с приложением документов, подтверждающих соответствие заявителя требованиям, предъявляемым к кандидату в судьи, направляется в соответствующую квалификационную коллегию судей и рассматривается ею в течение одного месяца с момента подачи заявления на заседании квалификационной коллегии судей с участием лица, обратившегося с таким заявлением.

Квалификационная коллегия судей дает оценку деловым и морально-психологическим качествам заявителя и осуществляет функции конкурсной комиссии.

По результатам рассмотрения заявления принимается решение о регистрации в качестве кандидата в судьи или об отказе в регистрации в качестве кандидата в судьи, которое объявляется заявителю (ст. 79 Кодекса).

И лишь при наличии в суде вакантной должности судьи квалификационная коллегия судей рекомендует зарегистрированного ею кандидата в судьи для назначения на вакантную должность судьи.

Статьей 80 Кодекса предусмотрена обязательная специальная подготовка кандидата в судьи к последующей судейской работе.

Специальная подготовка на должность судьи включает обучение до одного года в специализированном учреждении образования с совмещенной стажир-

ровкой в одном из судов республики под руководством судьи, назначенного соответственно Председателем Верховного Суда Республики Беларусь.

Условия прохождения специальной подготовки на должность судьи суда общей юрисдикции определяются Пленумом Верховного Суда Республики Беларусь.

Подготовка предусматривает обучение кандидата по определенной программе в Институте переподготовки и повышения квалификации судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции Белгосуниверситета, затем стажировка до года.

Обучение в институте осуществляется по следующим направлениям: изучение судебной системы, организации работы судов и судьи, подготовки и организации судебного процесса, прикладных проблем теории права (преодоление коллизий нормативных правовых актов, пробелов в праве, толкование норм права и т. д.), углубленное изучение материального и процессуального законодательства и практики его применения, выработка практических навыков ведения судебного процесса, психологии, риторики, этики судебной деятельности и судебной культуры.

Стажировка осуществляется в одном из районных (городских) судов республики, где имеется вакантная должность судьи, в который стажер судьи направлен для прохождения специальной подготовки, под руководством судьи, назначенного Председателем Верховного Суда Республики Беларусь, и руководителя практики от института. Следует отметить, что руководство стажировкой осуществляют опытные, высококвалифицированные судьи.

Информация о прохождении специальной подготовки стажером судьи направляется в Верховный Суд Республики Беларусь.

Прохождение стажером судьи специальной подготовки является основанием для представления его на заседании Комиссии по рассмотрению кадровых вопросов в системе судов Республики Беларусь.

При неудовлетворительных результатах прохождения специальной подготовки заключение направляется в Верховный Суд Республики Беларусь и квалификационную коллегия судей для решения вопроса об исключении такого лица из числа кандидатов в судьи.

После того как документы представлены в Администрацию Президента Республики Беларусь, каждый кандидат проходит собеседование у заместителя Главы Администрации Президента Республики Беларусь. Окончательное решение о назначении на должности судей принимает Президент Республики Беларусь.

Как видно, с принятием и внесением изменений и дополнений в Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей значительно усложни-

лась процедура назначения на данную должность. В свою очередь, конечно же, прохождение данной процедуры потребует дополнительных затрат времени и усилий со стороны кандидата, но значительно улучшит качество рассмотрения дел, обеспечит более высокий уровень защиты интересов государства и личности.

1. Кодекс чести судьи Республики Беларусь: принят на 1-м съезде судей Республики Беларусь, 5 декабря 1997 г. // Судовы веснік. 1998. № 1. С. 16–17. [Вернуться к статье](#)

2. Второй съезд судей Республики Беларусь документы и материалы. Минск : Белорусский Дом печати, 2002. 192 с. [Вернуться к статье](#)

3. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.). Минск : Амалфея, 2005. 48 с. [Вернуться к статье](#)

4. Голованов В. Г. Укрепление имиджа судьи — составляющая совершенствования правосудия // Юстиция Беларуси. 2008. № 10. С. 15–17. [Вернуться к статье](#)

5. Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей [Электронный ресурс] : 29 июня 2006 г., № 139-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2018 г. // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

6. О статусе судей в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Закон Рос. Федер., 26 июня 1992 г., № 3132-1. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 24.03.2020). [Вернуться к статье](#)