

УДК 343.352 (476)

## АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ В МЕХАНИЗМЕ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ

**Н. А. Швед**

заместитель начальника отдела, кандидат юридических наук, доцент,  
Научно-практический центр проблем укрепления законности  
и правопорядка Генеральной прокуратуры Республики Беларусь  
e-mail: [nadezhdas@tut.by](mailto:nadezhdas@tut.by)

***Аннотация.** Антикоруptionное образование может выступать в качестве эффективного и перспективного направления противодействия коррупции и реализации антикоррупционной политики государства. Формирование антикоррупционного мировоззрения является важным компонентом повышения правовой культуры граждан.*

***Ключевые слова:** правовая культура, коррупция, антикоррупционное образование, противодействие коррупции.*

***Annotation.** Anti-corruption education can be considered as an effective and perspective course of combating corruption and of the state anti-corruption policy implementation. Anti-corruption world view development is an important component of the improvement of citizens' legal culture.*

***Key words:** legal culture, corruption, anti-corruption education, combating corruption.*

В соответствии с абзацем 12 пункта 27 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом от 9 ноября 2010 г. № 575, коррупционные проявления являются одной из основных угроз национальной безопасности.

Антикоррупционное образование является одним из направлений правового просвещения. Его цель — специализированное обучение и воспитание кадров по вопросам предупреждения коррупции, формирование у них антикоррупционного мировоззрения, а также повышение уровня самосознания и правовой культуры. Вопросы антикоррупционного просвещения населения, по мнению П. А. Кабанова, являются наиболее востребованными в сфере реализации государственной политики противодействия коррупции [1, с. 40].

Не случайно в статье 5 Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З «О борьбе с коррупцией» среди системы мер борьбы с коррупцией указано проведение мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции (антикоррупционное образование и воспитание).

Решением Республиканского координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией от 18 декабря 2019 г. № 20 утверждена Программа по борьбе с преступностью и коррупцией на 2020–2022 годы, где в числе

мероприятий по профилактике коррупционных правонарушений предусмотрена организация системной работы по повышению уровня правосознания обучающихся, в том числе антикоррупционное воспитание в учреждениях общего среднего, профессионально-технического, среднего специального и высшего образования. Также важность антикоррупционного образования признается при изучении требований антикоррупционного законодательства и для отдельных групп, например, для членов комиссий по противодействию коррупции, работников кадровых и иных служб.

О важности антикоррупционного образования говорят и на международном уровне. Так, в частности, в качестве одной из рекомендаций ГРЕКО для Республики Беларусь является обеспечение обучения по единой программе через равные промежутки времени работников правоохранительных органов, специализирующихся на предупреждении и выявлении коррупции, по вопросам типологии коррупции, предупреждения и выявления коррупционных преступлений [2].

В последнее время все больше внимания уделяется такой мере антикоррупционной профилактики, как информирование населения по вопросам противодействия коррупции [3, с. 39; 4, с. 198; 5, с. 114].

Проведение мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции (антикоррупционное образование и воспитание), является одним из направлений правового просвещения — деятельности по духовно-нравственному и правовому воспитанию граждан, повышению уровня правового сознания и правовой культуры населения. Следует стремиться к тому, чтобы граждане, постоянные участники особых общественных отношений, во-первых, хорошо знали правовые нормы, которые регулируют антикоррупционные отношения, и, во-вторых, полно и четко представляли свои юридические права и обязанности, способы их осуществления, а также предвидели связанные с этим последствия.

Основными задачами антикоррупционного информирования как одного из видов антикоррупционного просвещения являются:

а) доведение до сведения официальных нормативных правовых актов и решений по вопросам противодействия коррупции;

б) адекватная интерпретация состояния коррупции, ее причин и результативности антикоррупционной деятельности;

в) доведение до сведения заинтересованных лиц инструментов, механизмов и возможностей противодействия коррупции;

г) выявление заинтересованных лиц и их привлечение к антикоррупционной деятельности;

д) выявление наиболее сложных проблем в сфере противодействия коррупции;

е) обеспечение обратной связи между субъектами противодействия коррупции и населением.

В качестве субъектов антикоррупционного информирования выделяют организаторов и исполнителей [1, с. 41]. В качестве организаторов антикоррупционного информирования обычно выступают органы публичной власти, их структурные подразделения либо уполномоченные на то должностные лица. В качестве исполнителей антикоррупционного информирования довольно часто выступают различные субъекты противодействия коррупции (органы прокуратуры, органы внутренних дел, средства массовой информации, учреждения образования и др.). Так, в пп. 1.12 постановления Генеральной прокуратуры Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Следственного комитета Республики Беларусь от 30 декабря 2014 г. № 30/1257/2/260 «Об утверждении критериев оценки деятельности государственных органов и иных организаций по борьбе с коррупцией и экономическими правонарушениями» к критериям оценки деятельности государственных органов и иных организаций по борьбе с коррупцией и экономическими правонарушениями отнесены активность проведения мероприятий по антикоррупционному образованию и воспитанию (проведение мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции, и т. п.).

В качестве объектов информационного воздействия выделяют: государственных служащих; государственных должностных и приравненных к ним лиц, студентов высших учебных заведений и др.

Важным условием надлежащего и эффективного антикоррупционного образования субъектов информирования является наличие профессиональной антикоррупционной компетентности, знание действующего законодательства, практики его применения. В этой связи целесообразно привлечение к реализации образовательных антикоррупционных мероприятий компетентных специалистов, занимающихся на высоком методологическом уровне исследованиями в сфере противодействия коррупции, обладающих знаниями в области правоприменительной практики, реализующих образовательные программы по вопросам государственного управления, противодействия коррупции.

Отмечается, что в условиях цифровизации появляются возможности для широкого вовлечения общественности в процесс борьбы с коррупцией, в том числе путем дистанционного антикоррупционного обучения и просвещения, обратной связи с уполномоченными государственными органами посредством использования информационных платформ (сайтов, порталов) [6, с. 317].

В Законе Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» предусмотрены основные

формы и способы реализации правового просвещения граждан, которые успешно используются в антикоррупционном образовании и воспитании:

конференции, круглые столы, семинары, лекции и выступления по вопросам профилактики правонарушений, в том числе в коллективах работников (учащихся, военнослужащих) и по месту жительства граждан;

размещение (распространение) информации, направленной на формирование законопослушного поведения и здорового образа жизни граждан, в общественных местах, зданиях (помещениях) организаций, средствах массовой информации, в том числе распространяемых с использованием глобальной компьютерной сети Интернет, на официальных сайтах субъектов профилактики правонарушений и иных организаций.

С 2016 года все студенты, получающие высшее образование по специальностям «право», «экономика» и «управления», изучают специальный курс по противодействию коррупции. Генеральной прокуратурой Республики Беларусь совместно с Министерством образования Республики Беларусь подготовлена и утверждена типовая программа учебного курса по противодействию коррупции на основе обобщения практики обучения студентов. Кроме того, сотрудниками Генеральной прокуратуры Республики Беларусь и ГУ «Научно-практический центр проблем укрепления законности и правопорядка генеральной прокуратуры Республики Беларусь» (далее — НПЦ Генеральной прокуратуры) в соответствии с новой программой подготовлено учебное пособие по противодействию коррупции для студентов. Кроме того, практико-ориентированные занятия по противодействию коррупции проводятся в вузах на всех курсах повышения квалификации по специальностям «право», «экономика» и «управления».

Следует отметить положительный опыт антикоррупционного образования в Академии управления при Президенте Республики Беларусь. Так, в рамках программ повышения квалификации управленческих кадров предусмотрено среди прочего и информирование слушателей о мерах противодействия коррупции в Республике Беларусь и современном мире. С ноября 2018 года в академии успешно стартовал и оказался весьма востребованным отдельный недельный курс повышения квалификации для управленческих кадров по противодействию коррупции. Программа курса достаточно насыщенная и направлена на повышение компетенций в сфере противодействия коррупции. Полученная обратная связь свидетельствует о высоком интересе, проявленном со стороны слушателей к данному курсу, высокой оценке предоставленной информации о противодействии коррупции, высоком уровне профессионализма лекторов.

В Республике Беларусь получило широкое распространение проведение обучающих семинаров по антикоррупционной тематике. Так, например, Институтом экономики Национальной академии наук Республики Беларусь на посто-

янной основе проводятся семинары, в том числе и выездные, по актуальным вопросам противодействия коррупции для сотрудников государственных организаций, специалистов кадровых служб и др.

Сотрудники органов прокуратуры и НПЦ Генеральной прокуратуры регулярно выступают с лекциями по антикоррупционной тематике в трудовых коллективах.

НПЦ Генеральной прокуратуры выступил инициатором и организатором проведения международной научно-практической конференции «Концептуальные основы стратегии борьбы с коррупцией», проведение которой планируется в мае 2020 года.

Таким образом, не вызывает сомнения важность антикоррупционного образования как в сфере противодействия коррупции, так и в целом в повышении уровня правовой культуры и правовой грамотности населения. В Республике Беларусь проводится большая работа в этом направлении, что свидетельствует о значимости.

1. Кабанов П. А. Антикоррупционное информирование как форма антикоррупционного просвещения: понятие и содержание // Мониторинг правоприменения. 2014. № 4. С. 40–46. [Вернуться к статье](#)

2. Summary of the Evaluation Report on Belarus: Joint First and Second Evaluation Rounds [Electronic resource] / Group of States against Corruption URL: [www.coe.int/en/web/greco/evaluations/belarus](http://www.coe.int/en/web/greco/evaluations/belarus) (date of access: 10.01.2020). [Вернуться к статье](#)

3. Горшенков Г. Н. Антикоррупционная пропаганда: понятие и содержание // Актуальные проблемы экономики и права. 2010. № 4. С. 39–46. [Вернуться к статье](#)

4. Рочева Е. А. Правовая культура как основа антикоррупционного образования и воспитания // Актуальные проблемы совершенствования уголовного законодательства Республики Беларусь на современном этапе : сб. науч.ст. / Э. А. Саркисова [и др.] ; под ред. Д. В. Шаблинской. Минск, 2016. Вып. 2-й, посвящ. 80-летию проф. Э. А. Саркисовой. С. 195–201. [Вернуться к статье](#)

5. Патова Е. М. Антикоррупционное образование государственных и муниципальных служащих как мера противодействию коррупции // Третьи юридические чтения: сб. материалов Всерос. науч.-практ. конф., Сыктывкар, 26–27 нояб. 2015 г. : в 2 ч. / СГУ им. Питирима Сорокина ; отв. ред. В. У. Хатуаев. Сыктывкар, 2016. Ч. 2. С. 114–118. [Вернуться к статье](#)

6. Юрашевич Н. М., Трипузова А. А. Антикоррупционное образование как основа эффективной комплаенс-системы // Проблемы укрепления законности и правопорядка: наука, практика, тенденции : сб. науч. тр. , специальное тематическое издание / ГУ «Науч.-практ. центр проблем укрепления законности и правопорядка Ген. прокуратуры Респ. Беларусь» ; редкол. : В. В. Марчук (гл. ред.) [и др.] ; науч. ред, А. В. Солтанович. Минск : Изд. центр БГУ, 2019. Вып. 12. С. 311–319. [Вернуться к статье](#)