

УДК 341.01:349

## ИДЕОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРАВА ДОСТУПА В ИНТЕРНЕТ: МЕЖДУНАРОДНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

**В. С. Шемет**

научный сотрудник НИИ теории  
и практики государственного управления,  
кандидат юридических наук, доцент,  
Академия управления при Президенте Республики Беларусь  
e-mail: [v.s.shemet@mail.ru](mailto:v.s.shemet@mail.ru)

***Аннотация.** В статье исследуются идеологические и международные аспекты права доступа в Интернет в контексте достижения Целей в области устойчивого развития. Сформулирован вывод о том, что в состав идеологии входит международно-правовое сознание. Вместе с тем принципы и нормы международного права в сфере информационно-коммуникативных технологий, а также практика их реализации оказывают непосредственное влияние на идеологию.*

***Ключевые слова:** доступ в Интернет, идеологическое влияние, информационное общество, принципы международного права, устойчивое развитие.*

***Annotation.** The article examines the ideological and international aspects of internet access rights in the context of achieving the Sustainable Development Goals. The conclusion is made about the international legal consciousness is included in the ideology. At the same time, the principles and norms of international law in the field of information and communication technologies, as well as the practice of their implementation have a direct impact on ideology.*

***Keywords:** access to the Internet, ideological influence, information-oriented society, principle of international law, sustainable development.*

В первой четверти XXI века львиная доля общественных отношений регулируется с использованием информационного пространства, что в условиях «сетевых» общества следует рассматривать как закономерный процесс, требующий совершенствования идеологических, правовых и организационно-управленческих механизмов.

В Концепции информационной безопасности Республики Беларусь, утвержденной постановлением Совета Безопасности Республики Беларусь от 18 марта 2019 г. № 1, отмечается: «В настоящее время состояние информационной сферы в Республике Беларусь характеризуется высоким уровнем доступа населения страны к массовой информации. Количество национальных средств массовой информации (далее — СМИ) и интернет-ресурсов неуклонно увеличивается, формируется при участии государства и в негосударственном

секторе. Белорусское информационное пространство открыто для активной работы иностранных СМИ и интернет-ресурсов» [1].

Глобальное «наступление» Интернета, являющегося важнейшим из детерминантов развития информационного общества, порождает и новые проблемы, связанные с различным толкованием права доступа во «всемирный разум». При этом это право неразрывно связано с идеологическими установками как на национальном уровне, так и на международном.

На национальном уровне идеологические ценности закрепляются в формате программных документов. Так, в Республике Беларусь приоритет развития информационного общества сформулирован в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года, одобренной Президиумом Совета Министров Республики Беларусь 2 мая 2017 г. В документе акцентируется внимание на том, что «в прикладном плане модель устойчивого развития — это способ организации и функционирования общества, государства, экономики на принципах устойчивости, важнейшими из которых являются: человек — цель прогресса; уровень человеческого развития — мера зрелости общества, государства, его социально-экономической политики» [2]. Именно эти принципы и выступают идеологическими ориентирами формирования модели устойчивого социально-экономического развития Беларуси.

В процессе реализации поставленных целей устойчивого развития, несомненно, значительно возрастает роль идеологии, которая неразрывно связана с аспектами национальной государственности, тенденциями и перспективами развития информационного общества.

В данном контексте представляется правомерной точка зрения А. И. Хуснутдинова, который, рассматривая идеологические аспекты права доступа в Интернет, выделяет субъективные и объективные факторы:

место Интернета в жизни конкретного индивида определяется его собственными интеллектуальными, культурными, экономическими, физическими и другими возможностями и потребностями (субъективный фактор);

государство выступает субъектом, оказывающим заметное идеологическое влияние на доступ в сеть Интернет (объективный фактор) [3, с. 109–123].

Международные принципы создания информационного общества, базирующиеся на идеологических постулатах мирного развития, приоритета общечеловеческих ценностей и всеобъемлющего соблюдения прав человека, а также подходы к его созданию определены в Окинавской хартии глобального информационного общества (2000 г.), Декларации принципов «Построение информационного общества — глобальная задача в новом тысячелетии» (2003 г.), Же-

невском плане действий (2003 г.), Тунисской программе для информационного общества (2005 г.) и ряде других.

Программным документом, на который ссылаются большинство государств при формировании национальной политики в области развития интернет-технологий, является Окинавская хартия, принятая 22 июля 2000 г. на саммите лидеров стран G8. Вместе с тем справедливо отмечают юристы-международники: «отсутствует упоминание об Интернете. Документ посвящен общим представлениям лидеров стран о возможностях информационных технологий» [4, с. 4]. Кроме того, саммиты G8 позиционируются как «клуб по интересам», декларации которого не являются юридически значимыми международными актами.

Тем не менее в идеологической плоскости документ представляется принципиально важным. Тезисы, изложенные в статьях 9 («Каждый человек должен иметь возможность доступа к информационным и коммуникационным сетям») и 10 («Ключевой составляющей нашей стратегии должно стать непрерывное движение в направлении всеобщего доступа для всех») [5], являются логическим продолжением идеологической установки на обеспечение всеобъемлющего соблюдения прав человека.

Важное практическое значение для продвижения идеологии устойчивого развития имеет Форум Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (далее — ВВУИО), который предоставляет возможность для обмена передовым опытом, определения стратегий развития информационного общества в планетарном масштабе.

В ходе проведения первого этапа ВВУИО (г. Женева, 10–12 декабря 2003 г.) была принята Декларация принципов «Построение информационного общества — глобальная задача в новом тысячелетии» (далее — Декларация). В пункте 24 документа найдено подтверждение приверженности мирового сообщества основным принципам соблюдения прав человека в информационной сфере: «Обеспечение каждому возможности иметь доступ к информации, идеям и знаниям и вносить в эти области свой вклад является необходимым элементом открытого для всех информационного общества» [6].

На форуме в Женеве также был утвержден План действий (далее — План), в котором конкретизированы руководящие принципы Декларации. В частности, пункт 1 Плана определяет, что «информационное общество, создание которого предусматривается в Декларации принципов, будет строиться в условиях сотрудничества и солидарности органами государственного управления и всеми другими заинтересованными сторонами», а пункт 25 закрепляет положение о том, что «информационное общество должно опираться на общепризнанные ценности и заботиться об общем благе, а также предотвращать

злоупотребления при использовании ИКТ» [6]. Фактически формулировка «опираться на общепризнанные ценности и заботиться об общем благе» есть ни что иное, как идеологическая установка на обеспечение должного уровня человеческого развития как фактора зрелости общества.

В ходе проведения второго этапа ВВУИО (Тунис, 16–18 ноября 2005 г.) были подведены промежуточные итоги реализации Женевского Плана действий и принята Тунисская программа для информационного общества (далее — Программа).

В отношении идеологических аспектов права доступа в Интернет показателен пункт 29 Программы: «Мы вновь подтверждаем провозглашенные во время Женевского этапа в декабре 2003 года принципы, согласно которым Интернет превратился в общедоступный глобальный инструмент и управление его использованием должно стать одним из основных вопросов повестки дня информационного общества. Организация использования Интернет на международном уровне должна иметь многосторонний, прозрачный и демократический характер при полном участии правительств, частного сектора, гражданского общества и международных организаций. Она должна гарантировать справедливое распределение ресурсов, облегчать доступ для всех и обеспечивать стабильное и безопасное функционирование Интернет с учетом многоязычия» [7]. Другими словами, идеология информационного общества в целом и права доступа в Интернет в частности определяется потребностями жизни общества, которые могут быть удовлетворены лишь в результате широкого сотрудничества государств независимо от существующих между ними различий.

Анализ основных положений Программы позволяет констатировать, что ее идеологическая платформа тесно связана с такими общепризнанными принципами международного права, как принцип уважения прав и свобод человека, принцип сотрудничества государств.

В заключение целесообразно акцентировать внимание на том, что в состав идеологии входит международно-правовое сознание, детерминирующее функционирование международного права в целом. Вместе с тем нельзя забывать, что принципы и нормы международного права, а также практика их реализации оказывают непосредственное влияние на идеологию.

1. О Концепции информационной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Безопасности Респ. Беларусь, 18 марта 2019 г., № 1 // Доступ из справ.-правовой системы «Эталон». [Вернуться к статье](#)

2. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года [Электронный ресурс] : одобрена Президиумом Совета Министров Респ. Беларусь, 2 мая 2017 г., протокол № 10 // Министерство экономики Респ. Беларусь. URL: <https://www.economy.gov.by/uploads/files/NSUR2030/Natsionalnaja-strategija-ustojchivogo-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-Respubliki-Belarus-na-period-do-2030-goda.pdf> (дата обращения: 28.02.2020). [Вернуться к статье](#)

3. Хуснутдинов А. И. Право на доступ в Интернет — новое право человека? // Сравнительное конституционное обозрение. 2017. № 4. С. 109–123. [Вернуться к статье](#)
4. Бочков, С. И., Макаренко Г. И., Федичев А. В. Об Окинавской хартии глобального информационного общества и задачах развития российских систем коммуникаций // Правовая информатика. 2018. № 1. С. 4–14. [Вернуться к статье](#)
5. Окинавская хартия глобального информационного общества [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901770887> (дата обращения: 28.02.2020). [Вернуться к статье](#)
6. Декларация принципов «Построение информационного общества – глобальная задача в новом тысячелетии» [Электронный ресурс] / документ WSIS-03/GENEVA/DOC/4-R, 12.12.2003 URL: [http://www.itu.int/net/wsis/documents/doc\\_multi.asp?lang=en&id=1161|0](http://www.itu.int/net/wsis/documents/doc_multi.asp?lang=en&id=1161|0) (дата обращения: 28.02.2020). [Вернуться к статье](#)
7. План действий [Электронный ресурс] / документ WSIS-03/GENEVA/DOC/5-R, 12.12.2003. URL: [http://www.itu.int/net/wsis/documents/doc\\_multi.asp?lang=en&id=1160|0](http://www.itu.int/net/wsis/documents/doc_multi.asp?lang=en&id=1160|0) (дата обращения: 28.02.2020). [Вернуться к статье](#)
8. Тунисская программа для информационного общества [Электронный ресурс] / документ WSIS-05/TUNIS/DOC/6(Rev.1)-R. URL: [http://www.itu.int/net/wsis/documents/doc\\_multi.asp?lang=en&id=2266|2267](http://www.itu.int/net/wsis/documents/doc_multi.asp?lang=en&id=2266|2267) (дата обращения: 28.02.2020). [Вернуться к статье](#)