

УДК 347.99:342.1

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТАТУС ВЫСШИХ ОРГАНОВ СУДЕЙСКОГО СООБЩЕСТВА В СТРАНАХ ЕВРОПЫ

Е. Ф. Ивашкевич

заведующий кафедрой истории и теории права,
кандидат педагогических наук, доцент,
Витебский государственный университет
имени П. М. Машерова (Беларусь)
e-mail: elena.ivashkevich@bk.ru

***Аннотация.** Работа посвящена анализу основных положений конституционной регламентации статуса высших органов судейского сообщества в зарубежных странах, их роли как дополнительного гаранта реализации принципа независимости судов и внутреннего контроля против нарушений законодательства со стороны «служителей Фемиды». Значительное место в европейских конституциях уделено способам формирования, структуре и компетенции высших органов судебного сообщества, моральным и профессиональным требованиям, предъявляемым к членам данных органов. Источниковедческой базой данной статьи было конституционное законодательство ряда европейских стран, а именно Бельгии, Франции, Италии, Испании, Польши, Болгарии и других.*

***Ключевые слова:** судебная власть, высшие органы судейского сообщества, способы формирования и полномочия органов судейского сообщества.*

***Annotation.** The work is devoted to the analysis of the main provisions of the constitutional regulation of the status of the highest judicial bodies in foreign countries, their role as an additional guarantor of the implementation of the principle of independence of the courts and internal control against violations of law by «servants of Themis». A significant position in European constitutions is given to the method of formation, structure and competence of the highest bodies of the judicial community, moral and professional requirements for members of these bodies. The source study of this article was the constitutional legislation of several European countries, namely, Belgium, France, Italy, Spain, Poland, Bulgaria and others.*

***Keywords:** judicial authority, the highest bodies of the judicial community, methods of formation and powers of the judicial community.*

Значительное место в европейских конституциях уделено способам формирования, структуре и компетенции высших органов судейского сообщества, моральным и профессиональным требованиям, предъявляемым к членам данных органов. Судебная власть — это разновидность государственной власти, осуществляемой судами в рамках установленной законом процедуры по рассмотрению дел о конституционности нормативных актов, разрешению уголовных, гражданских, административных и иных споров [1, с. 457]. Основные принципы судоустройства и судопроизводства закреплены в международных актах. Так, в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека, закрепившей принципы

равенства перед законом, презумпцию невиновности, право на справедливое и гласное судебное разбирательство компетентным, независимым и беспристрастным судом, а также Международным пактом о гражданских и политических правах 1966 г., гарантирующим осуществление этих прав, Генеральной Ассамблеи ООН приняты Основные принципы, по которым независимость суда гарантируется государством и закрепляется в конституции и законах. Документ, с одной стороны, ограждает судебные органы от несанкционированного вмешательства в процесс правосудия, с другой — требует от них обеспечения справедливого ведения судебного разбирательства и соблюдения прав сторон. В дополнение к общим принципам обеспечения независимости судебных органов документ содержит нормы, непосредственно относящиеся к статусу судей, что позволяет гарантировать независимость и беспристрастность судов не только со стороны третьих лиц, но и обеспечить принятие судьями законных и обоснованных решений по рассматриваемым делам (требуется определенная квалификация кандидатов на должность судьи, оговариваются условия службы, срок полномочий, охрана профессиональной тайны, иммунитет судьи, способы наказания, отстранение от должности и увольнение судей) [2].

Одной из основных тенденций развития судебной власти в европейских странах является создание системы специальных органов судейского сообщества, в компетенцию которых входят вопросы назначения на судейские должности, дисциплинарной ответственности, реорганизации судов, представительство и защита интересов сообщества и пр. В большинстве европейских конституций эти структуры закреплены как институты судейского самоуправления, не имеющие собственно судебных функций (Высший совет магистратуры во Франции, Италии, Португалии, Румынии, Молдове; Высший совет юстиции в Албании, Генеральный совет судебной власти в Испании; Высший судейский совет в Болгарии, Всепольский судейский совет в Польше; Государственное судебное вече в Хорватии), являющиеся одним из показателей демократизации общества и государства.

Примером конституционного оформления статуса органа судейского сообщества — Высшего совета правосудия — является Бельгия. В ст. 151 Конституции закреплены его полномочия: «Выдвижение кандидатов на судейские должности или чиновничьи должности прокуратуры; ... подготовка судей и чиновников прокуратуры; дача заключений и предложений, касающихся общего функционирования и организации судейского корпуса; общий надзор и содействие использованию средств внутреннего контроля; за исключением любых дисциплинарных и уголовных полномочий: получение и обеспечение движения жалоб, касающихся деятельности судейского корпуса, — проведение расследования деятельности судейского корпуса». Совет состоит из франкоязычной и

голландскоязычной коллегий, имеющих равное количество членов, включающих судей и служащих прокуратуры, избранных их коллегами, иных членов, назначаемых 2/3 голосов Сената. Члены Совета (всего 44) занимают пост 4 года с правом быть переизбранными или назначенными еще на один срок [3].

Во Франции Высший Совет магистратуры возглавляется Президентом республики, а Министр юстиции — вице-председатель Совета. Статус Совета сильно изменен в результате конституционного пересмотра 27.07.1993 г. и принятия Органического закона от 5.02.1994 г. Он включает две палаты: одна компетентна в отношении судей, вторая — в отношении прокуроров (ст. 65 Конституции). Первая палата включает (кроме Президента и Министра юстиции) 5 судей и прокурора, государственного советника, назначаемого Госсоветом, и трех лиц, не входящих в состав Парламента, в органы судебной власти и назначаемых соответственно Президентом республики, председателем Национального собрания и председателем Сената (ст. 65). Срок полномочий членов — 4 года без права повторного переизбрания. Основные задачи Совета — рекомендации при назначении судей Кассационного суда, назначении первого председателя Апелляционного суда и назначений председателей судов большой инстанции, наложение дисциплинарных взысканий, вспомогательная роль при Президенте как «гаранта независимости судебной власти» [4, ст. 64].

Для обеспечения автономии и независимости судебной власти создан и Высший совет магистратуры Италии (ст. 104, 105 Конституции), который стремится помешать административному влиянию правительства на самостоятельность как судебной власти в целом, так и каждого магистрата. С 2002 г. в него входят 16 магистратов (общее наименование для судей, прокуроров и следователей), 8 профессоров и адвокатов со стажем не менее 15 лет и 3 члена по должности (Президент Республики, первый председатель Верховного кассационного суда, Генеральный прокурор Верховного кассационного суда). Дисциплинарная ответственность магистратов за нарушение судейских обязанностей, подрывающее престиж суда в глазах граждан, существует, наряду с их уголовной и гражданской ответственностью за правонарушения при исполнении своих функций по Закону 1988 г., за ущерб, причиненный гражданину путем лишения его личной свободы вследствие отказа в правосудии, умышленных действий или грубой неосторожности. Потерпевший может получить возмещение от государства, которое вправе взыскать с виновного магистрата компенсацию ущерба, ограниченную 1/3 его годовой зарплаты (кроме случаев умышленной вины). Акты ВСМ принимают форму декретов Президента республики и подвергаются проверке административным судом области Лацио и Госсоветом как апелляционной инстанцией [5].

Согласно Конституции Польши 1997 г. новым конституционным институтом стал Всепольский судейский совет, состав и способ формирования которого определены в ст. 187 (Закон принят 27.07.2001). Он вносит Президенту предложения о кандидатурах судей, «стоит на страже независимости судов и судей» (ст.186 Конституции), имеет право обращения в Конституционный трибунал с запросом о проверке конституционности НПА, касающихся независимости судов; рассматривает вопросы об отставке судей, принципах их профессиональной этики и контроля за их соблюдением, критериях оценки кандидатов на судебные должности, о награждении судей, обучении кандидатов на должности, проведении экзаменов и др. [6].

Своеобразно определяет место и роль Генерального совета судебной власти Испанская Конституция, согласно ст. 122 которой он является руководящим органом судейско-прокурорского сообщества. Правовой статус органа закреплен также в Органическом законе о Генеральном совете судебной власти 1980 г. и Органическом законе о судебной власти 1985 г. Ежегодно он направляет Генеральным Кортесам и Правительству Испании доклады о состоянии и деятельности органов судебной власти в стране. К числу упомянутых ранее характерных функций и полномочий относятся инспектирование судов и трибуналов, осуществление полномочий в отношении Центра судебных исследований; разработка предварительного проекта собственного бюджета, принятие большинством 3/5 своего состава положений о собственном персонале, официальное опубликование собрания судебной практики Верховного трибунала и др.

Генеральный совет судебной власти Испании включает председателя Верховного трибунала и 20 членов, назначаемых Королем на 5 лет (12 — из числа судей и магистратов всех судебных категорий, 4 — по предложению Конгресса депутатов, 4 — по предложению Сената из профессиональных юристов со стажем более 15 лет). Королевский декрет о назначении контрассигнуется Министром юстиции. Следует отметить, что претендентами могут быть адвокаты и иные юристы, «чья компетентность общепризнана», проработавшие не менее 15 лет (п. 3 ст. 122) [7].

В Болгарии Высший судебный совет принимает решения о повышении или понижении в должности, перемещении и освобождении от должности судей, прокуроров и следователей. Согласно ст. 130 Конституции он состоит из 25 членов: председатели Верховного кассационного суда, Верховного административного суда и главный прокурор являются его членами по праву; 11 членов Высшего судебного совета избираются Народным собранием, 11 — органами судебной власти. Членами совета могут быть только юристы, обладающие высокими профессиональными и нравственными качествами, с юридическим

стажем не менее 15 лет. Срок нахождения на должности составляет 5 лет без права повторного переизбрания в последующие 2 срока [8].

В Словакии функции органа судейского сообщества осуществляются в соответствии со ст. 141а Судебным советом Словацкой Республики. К его компетенции относятся права: вносить предложения Президенту Словакии о назначении председателя Верховного Суда Словацкой Республики и его заместителя и об их отзыве, о кандидатах для назначения судьями, а также об отзыве судей, принимать решения об их назначении и перемещении; вносить предложения Правительству Словацкой Республики о кандидатах в судьи, которые могли бы представлять страну в международных судебных органах; избирать и отзывать членов и председателей дисциплинарных сенатов; высказываться по предложению о количестве судов республики при составлении проекта госбюджета. Для принятия постановления Судебного совета необходимо согласие более 1/2 всех членов. В состав данного органа входят 18 членов: 8 судей, избираемых и отзываемых судейским корпусом Словацкой Республики; 3 члена от Национального совета; 3 члена, назначаемых и отзываемых Главой государства; 3 члена, назначаемых Правительством Словацкой Республики. Членом Судебного совета может стать лицо, имеющее безупречную репутацию, высшее юридическое образование и стаж по специальности не менее 15 лет. Председателем данного органа является председатель Верховного Суда. Срок полномочий членов совета — 5 лет с правом переизбрания или назначения на должность вновь, но не более двух раз подряд [9, ст. 141а].

Республиканский судейский совет в Республике Македония (ст. 105 Конституции), помимо традиционных функций, наделяется также правом оценивать профессионализм и добросовестность судей в процессе осуществления их полномочий, предлагать двух кандидатов в Конституционный Суд страны [10]. Согласно Конституции Республики Кипр Верховный Суд страны является одновременно и Верховным судебным советом, в компетенцию которого входит назначение, повышение, перевод на другую должность, прекращение службы и увольнение судей, а также прочие дисциплинарные меры по отношению к ним (ст. 157).

Таким образом, в конституциях зарубежных стран последнего поколения особое внимание уделено высшим органам судейского самоуправления, которые являются дополнительным гарантом независимости судебной власти, а также средством внутреннего контроля, предотвращающим случаи нарушения законодательства страны служебными лицами указанной ветви власти. Данные органы обладают широким кругом полномочий в отношении судейского корпуса, участвуют в разработке законодательства по функционированию судебной власти.

1. Василевич Г. А., Кондратович Н. М., Приходько Л. А. Конституционное право зарубежных стран : учебник для вузов. Минск : Кн. Дом, 2006. 480 с. [Вернуться к статье](#)
2. Основные принципы независимости судебных органов [Электронный ресурс]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/indep.shtml. (дата обращения: 16.01.2020). [Вернуться к статье](#)
3. Конституция Бельгии [Электронный ресурс]. URL: <http://www.uristys.ru/Zakonodatelstvo/Konstitycia.htm> (дата обращения: 24.01.2020). [Вернуться к статье](#)
4. Конституция Французской Республики от 4.10.1958 г. [Электронный ресурс]. URL: http://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constit/france/france-r.htm (дата обращения: 05.01.2020). [Вернуться к статье](#)
5. Закон Италии о Высшем совете магистратуры [Электронный ресурс]. URL: <https://worldconstitutions.ru/?p=901&page=2> (дата доступа: 04.01.2020). [Вернуться к статье](#)
6. Конституция Польши от 02.04.1997 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://worldconstitutions.ru/?p=112> (дата обращения: 10.01.2020). [Вернуться к статье](#)
7. Конституция Испании от 27.12.1978 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://worldconstitutions.ru/?p=149> (дата обращения: 11.01.2020). [Республики Беларусь](#)
8. Конституция Болгарии от 13.07.1991 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://worldconstitutions.ru/?p=120> (дата обращения: 14.01.2020). [Вернуться к статье](#)
9. Конституция Словакии от 01.09.1992 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://worldconstitutions.ru/?p=110> (дата обращения: 16.01.2020). [Вернуться к статье](#)
10. Конституция Северной Македонии [Электронный ресурс]. URL: <https://worldconstitutions.ru/?p=113> (дата обращения: 16.01.2020). [Вернуться к статье](#)