

УДК 338.2(476)

ПРАВОВЫЕ ОСОБЕННОСТИ УКРУПНЕНИЯ И НОВОГО АДМИНИСТРАТИВНО- ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ДЕЛЕНИЯ БССР

С. Б. Кавцевич

преподаватель кафедры правовых дисциплин,
Могилевский институт МВД Республики Беларусь
e-mail: kavtsevitch.serega@yandex.ru

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы расширения территории БССР в рамках изменения исторических границ и созданию новых экономических регионов

Ключевые слова: БССР, территория, население, присоединение, административное деление, район, округ.

Annotation. The article deals with the issues of expanding the territory of the BSSR within the framework of changing historical borders and creating new economic regions

Keywords: BSSR, territory, population, accession, administrative division, district, district.

К началу 1921 г. территорию БССР составляли шесть уездов (Минский, Слуцкий, Борисовский, Игуменский, Бобруйский и Мозырский) бывшей Минской губернии. Западные районы страны, захваченные польскими войсками, по Рижскому мирному договору отошли к буржуазной Польше. Ряд уездов, где белорусы составляли большинство населения, входили в состав Витебской, Гомельской и Смоленской губерний РСФСР.

Задачи укрепления государственности, восстановления экономики и развития национальной культуры Беларуси в связи с переходом к мирной жизни обусловили необходимость присоединения к территории республики уездов Витебской, Гомельской и Смоленской губерний РСФСР, тяготевших к ней как в силу их национальной общности, так и в связи с исторически сложившимися хозяйственными отношениями.

Объединение территорий с преобладанием белорусского населения отвечало не только требованиям национальной политики, но и задачам создания единого экономического района на западе страны. Установление территории государства в ее этнографических границах имело также большое политическое значение для населения Западной Беларуси, находившегося под польской оккупацией.

Летом 1921 г. обсуждался проект создания единого экономического района в составе Витебской, Гомельской, Смоленской, Брянской губерний и тогдашней территории ССРБ. Предполагалось, что центром нового района станет Смоленск. Правительство ССРБ внесло в Совет Труда и Оборона и Госплан РСФСР предложение о создании хозяйственного района за счет расширения

территории с центром в г. Минске. При этом предлагалось включить в состав республики Гомельскую, Витебскую (кроме некоторых волостей) и часть Смоленской губерний, населенных в основном белорусами и однородных с ССРБ в хозяйственном отношении.

VII съезд Компартии Белоруссии, проходивший 20–26 марта 1923 г., обратился к ЦК РКП(б) с просьбой рассмотреть вопрос о расширении территории республики [1, с. 93–96]. В мае 1923 г. ЦК РКП(б) принял постановление о присоединении смежных районов РСФСР с большинством белорусского населения.

3 декабря 1923 г. Президиум ВЦИК признал желательной передачу Белорусской республике части территории РСФСР с преобладающим белорусским населением и просил Президиум ЦИК СССР создать комиссию под председательством А. С. Енукидзе для детальной подготовки этого вопроса и определения границы между РСФСР и БССР. Представителями от РСФСР в комиссию рекомендовались А. П. Смирнов и Т. В. Сапронов. От Белорусской ССР в ее состав вошли В. А. Богущкий и М. И. Мороз. 7 декабря 1923 г. Президиум ЦИК СССР утвердил состав Комиссии и предложил ей в двухнедельный срок подготовить конкретные предложения по изменению границы между РСФСР и БССР [2, с. 16].

В результате присоединения к БССР новых уездов и ряда волостей ее территория увеличилась с 52,3 тыс. до 110,5 тыс. км кв., т. е. более чем в два раза, а население — с 1 544 670 до 4 171 900 человек [2, с. 17].

Необходимость дальнейшего совершенствования государственного управления потребовала коренной перестройки административно-территориального деления республики и разнородных по своей величине и характеру территориальных единиц. Волости, присоединенные к БССР без своих уездных центров, временно присоединялись к ближайшим белорусским. Весьма затруднительным было также руководство сельскими Советами.

Во второй половине ноября 1923 г. Оргбюро ЦК РКП(б) признало необходимым проведение в Беларуси деления на округа и районы. Разработка проекта нового административно-территориального деления республики поручалась ЦИК БССР и СССР. 29 ноября 1923 г. это решение было одобрено Политбюро ЦК РКП(б). Проведение административно-территориального деления Беларуси позволяло, таким образом, накопить опыт соответствующих преобразований в масштабе целой союзной республики.

VI Всебелорусский Чрезвычайный съезд Советов, руководствуясь решениями XII съезда партии и указаниями Политбюро ЦК РКП(б), поручил ЦИК БССР разработать план нового административно-территориального деления республики и провести его к началу нового бюджетного года.

24 марта 1924 г. Совнарком БССР утвердил специальную комиссию по районированию при Госплане БССР, поручив ей разработку общих принципов нового административно-хозяйственного деления республики на округа и районы. На местах учреждались окружные и районные комиссии по административно-территориальному делению. Окружные комиссии разрабатывали проект районирования округа, а районные — проект определения территорий сельских Советов внутри административного района [3].

При составлении проекта нового административно-территориального деления Белорусской ССР учитывались хозяйственные особенности территорий административных районов, их экономическая мощь, количество, плотность и национальный состав населения, тяготение его к определенным политическим, хозяйственным и культурным центрам, направление и характер путей сообщения. Принималась в расчет и необходимость приближения государственного аппарата к массам, центральных государственных органов — к местным органам власти, возможность размещения государственных учреждений во вновь создаваемых административных центрах [4].

Важным принципом проводившегося в стране районирования являлся учет намечающихся перспектив специализации хозяйства районов. Соблюдение этого условия должно было обеспечить необходимые предпосылки для улучшения планового руководства народным хозяйством и быстрее развития экономики советских республик.

Однако в Беларуси, как отмечалось, осуществить этот принцип в полной мере не удалось. Дело в том, что промышленность в БССР развивалась слабо и во время войны была сильно разрушена. Сельское хозяйство носило преимущественно натурально-потребительский характер. Поэтому хозяйственная специализация районов в то время рельефно не выделялась. Тем не менее новое административно-территориальное деление страны проводилось с учетом уже имеющихся научных данных и в максимально возможной степени приближалось к задачам и методам экономического районирования.

В конце мая 1924 г. комиссия по районированию при Госплане БССР детально обсудила проекты организации округов и районов и признала целесообразным образовать в республике 10 округов и 100 районов. Подготовленный комиссией проект обсуждался на совещании представителей всех уездов и в президиуме Госплана БССР. В июне 1924 г. он был одобрен Совнаркомом и Президиумом ЦИК БССР.

Вторая сессия ЦИК БССР VI созыва, проходившая 10–17 июля 1924 г., законодательно закрепила новое административно-территориальное деление республики, упразднила уезды и волости и утвердила округа и районы. Были созданы Минский, Витебский, Бобруйский, Оршанский, Полоцкий, Могилев-

ский, Мозырский, Калининский (окружной центр Климовичи), Борисовский, Слуцкий округа, делившиеся на 100 районов. В решении сессии предусматривалось создание национальных сельских Советов [5].

К середине сентября 1924 г. новые административные единицы были сформированы, окружные и районные организации приступили к работе.

Выполняя постановление второй сессии ЦИК БССР VI созыва «Об административном делении БССР» от 17 июля 1924 г. и Президиума ЦИК «О проведении в жизнь нового административно-хозяйственного деления» от 8 августа 1924 г., Президиум ЦИК и Совнарком БССР 2 января 1925 г. утвердили деление БССР на округа, районы и сельсоветы. Этим постановлением запрещались изменения как в территориальном составе, так и в расположении центров новых административных единиц в течение 1924/25 бюджетного года. Однако окружным исполнительным комитетам предлагалось проверить правильность районирования республики, чтобы на основании выяснившихся потребностей к 1 октября 1925 г. можно было провести необходимые изменения в составе административных единиц. Народному комиссариату внутренних дел республики было поручено объединить всю дальнейшую работу по изучению районирования и предложения по результатам изучения представить Совнаркому БССР [6].

VII Всебелорусский съезд Советов (май 1925 г.) признал, что административно-хозяйственное районирование республики вполне себя оправдало. Вместе с тем на съезде отмечались такие недостатки, как большое удаление отдельных деревень от центров сельских Советов и чрезмерная укрупненность некоторых сельсоветов. Совнарком БССР утвердил предложения Народного комиссариата внутренних дел республики о частичных изменениях в административно-территориальном делении. В результате из округа в округ было передано 109, из сельсовета в сельсовет — 537 населенных пунктов. За счет укрупнения было упразднено семь и организовано 29 новых сельсоветов.

Новое административно-территориальное деление позволило создать стройную систему обслуживания населения, сократило административные расходы, ускорило восстановление экономики республики.

Округ представлял собой территорию, объединенную вокруг экономически развитого культурного центра. Территория округа составляла в среднем 11 300 км кв., а население — 420 тыс. человек. Это вдвое больше площади и населения бывшего уезда. Территория района составляла в среднем 1 130 км кв., а число жителей — 42 тыс., что в 2,5 раза больше площади и населения бывшей волости [2, с. 17].

1. Коммунистическая партия Белоруссии в резолюциях и решениях Съездов и Пленумов ЦК : в 3 т. Т. 1. (1918–1928) / ред. Л. В. Аржаева [и др.]. Минск : Беларусь. 1973. 360 с. [Вернуться к статье](#)

2. Экономическая география СССР / М. В. Довнар-Запольский ; под ред. М. Б. Вольфа, Г. А. Мебиуса. М. : Ленинград, 1928. 109 с. [Вернуться к статье](#)

3. Собрание узаконений и распоряжений рабоче-крестьянского правительства Белорусской Социалистической Советской Республики. № 2–3. 7 февр. 1925 г. Ст. 12. С. 1. [Вернуться к статье](#)

4. Собрание узаконений и распоряжений рабоче-крестьянского правительства Белорусской Социалистической Советской Республики. № 2–3. 7 февр. 1925 г. Ст. 12. С. 2–30. [Вернуться к статье](#)

5. Собрание узаконений и распоряжений рабоче-крестьянского правительства Белорусской Социалистической Советской Республики. № 16. 12 апр. 1925 г. Ст. 22. С. 133. [Вернуться к статье](#)

6. Собрание узаконений и распоряжений рабоче-крестьянского правительства Белорусской Социалистической Советской Республики. № 44. 28 дек. 1925 г. Ст. 7. С. 358. [Вернуться к статье](#)