

О. А. Бакиновская
начальник отдела исследований в области гражданского,
экологического и социального права Национального центра
законодательства и правовых исследований
Республики Беларусь, кандидат юридических наук, доцент

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

В соответствии со статьей 25 Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 года «О борьбе с коррупцией» (далее — Закон о борьбе с коррупцией) нарушение государственным должностным или приравненным к нему лицом установленного актами законодательства порядка проведения конкурсов, аукционов, процедур закупок относится к правонарушениям, создающим условия для коррупции. Сфера государственных закупок в Республике Беларусь всегда находилась в центре внимания как законодателя, деятельность которого направлена на создание законодательства, так и правоохранительной системы, препятствующего коррупционным проявлениям, а деятельность которой связана с выявлением и пресечением имеющихся фактов коррупционной направленности. Субъектами таких правонарушений являются государственные должностные лица и лица, приравненные к государственным должностным лицам.

Принятая 17 июля 2018 года новая редакция Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее — новый Закон о госзакупках), вступающая в силу с 1 июля 2019 года, значительно усилила антикоррупционные меры в сфере государственных закупок. Сделан акцент на полный процесс осуществления государственной закупки на электронной торговой площадке, предусмотрены заключение и изменение договора государственной закупки в виде электронного документа по результатам конкурентных процедур государственных закупок (открытого конкурса, электронного аукциона, запроса ценовых предложений). И именно сам договор государственной закупки, а не сведения о нем, будет размещаться в открытом доступе в реестре договоров, который, в свою очередь, должен формироваться в государственной информационно-аналитической системе управления государ-

ственными закупками (далее — ГИАС). Все эти и иные новшества нового Закона о госзакупках позволят значительно повысить прозрачность и открытость процесса осуществления государственных закупок в Республике Беларусь.

Вместе с тем имеется еще ряд предложений по совершенствованию законодательства о государственных закупках, носящих, возможно, дискуссионный характер, но направленных, по нашему мнению, в том числе на предупреждение коррупционных правонарушений в данной области общественных отношений.

Из всех возможных процедур государственных закупок только процедура закупки из одного источника проводится не на электронной торговой площадке, и, соответственно, договор государственной закупки, заключаемый по ее результатам в порядке, предусмотренном гражданским законодательством, не будет подлежать размещению в реестре договоров в ГИАС. Данный договор заключается в простой письменной форме, в том числе путем подписания сторонами одного документа. После заключения договора составляется соответствующая справка, которая содержит информацию, определенную пунктом 3 статьи 49 нового Закона о госзакупках. Именно данная справка в конечном итоге будет размещена в ГИАС. Однако нормы нового Закона о госзакупках предусматривают возможность проведения процедуры закупки из одного источника и по результатам ранее не состоявшихся конкурентных процедур госзакупок. Соответственно, в ГИАС о договорах, заключенных по результатам таких процедур, будет содержаться информация в крайне усеченном объеме, что, по нашему мнению, не будет способствовать проведению должной аналитической работы по предупреждению коррупционных правонарушений. По информации, содержащейся в ГИАС, можно четко отследить, как трансформировались договорные взаимоотношения сторон в процессе исполнения договора государственной закупки, как изменялись условия соответствующего договора, повышалась ли цена, чем завершилось его исполнение, что в настоящее время не представляется возможным в отношении договора, заключаемого по результатам процедуры закупки из одного источника.

Полагаем, что если процедура закупки из одного источника проводится как следствие ранее не состоявшихся открытого конкурса, электронного аукциона или запроса ценовых предложений, то и сам договор государственной закупки по ее результатам должен быть размещен именно в ГИАС для целей надлежащего контроля за его исполнением.

Система мер борьбы с коррупцией, установленная статьей 5 Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией», в качестве одной из таких мер предусматривает принятие кодексов этики (стандартов поведения) государственных служащих и иных государственных должностных лиц. В этой связи полагаем, что принятие стандарта добросовестного поведения членов комиссии по государственным закупкам на уровне законодательного акта (например, в качестве приложения к новому Закону о госзакупках) и требование от членов комиссии по государственным закупкам неукоснительного следования данному стандарту будут способствовать профилактике коррупционного поведения в данной сфере.

Стандарт добросовестного поведения членов комиссии по государственным закупкам должен предусматривать обязательства данных лиц незамедлительно реагировать в форме извещения руководителя заказчика (организатора) и председателя комиссии по государственным закупкам о всех возможных фактах, которые могут повлиять на результат проводимой процедуры, например, сообщение информации о допущенных нарушениях со стороны иных членов комиссии по государственным закупкам, о возникновении конфликта интересов, о наличии любых известных родственных или свойственных связей между членами комиссии и участниками процедуры государственной закупки. В такого рода стандарт должно войти обязательство члена комиссии заниматься постоянным самообразованием в сфере государственных закупок.

Полагаем также возможным прохождение предварительного тестирования для лиц, предлагаемых к включению в состав комиссии по государственным закупкам. Тестирование должно проводиться на предмет знания основных правил проведения процедур государственных закупок, законодательства о борьбе с коррупцией, ответственности за нарушение законодательства о государственных закупках. Такого рода тесты могут быть разработаны на уровне уполномоченного государственного органа по государственным закупкам.

Для предупреждения коррупционных правонарушений полагаем возможным также производить обязательную видео- и аудиофиксацию заседания комиссии по государственным закупкам, например, если обсуждается вопрос о закупке товаров (работ, услуг) свыше какого-то определенного порога (например, при проведении открытых конкурсов или электронных аукционов). Результаты видео- и аудиофиксации заседания комиссии по государственным закупкам должны храниться в течение определенного срока, на-

пример, в течение сроков хранения дела по процедуре госзакупки. Принятие данных мер, по нашему мнению, позволит увеличить степень открытости процесса осуществления госзакупок в Республике Беларусь и снизить коррупционные риски в данной сфере. Вместе с тем особое внимание должно уделяться и моральной ответственности в данной области.

УДК 343.2(3/7)

О. И. Бахур

*заместитель начальника кафедры уголовного права
и криминологии Академии МВД Республики Беларусь,
кандидат юридических наук, доцент*

ИНЫЕ МЕРЫ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПО УГОЛОВНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ ГОСУДАРСТВ — ЧЛЕНОВ ЕАЭС

Проведение сравнительного анализа правовых норм об иных мерах уголовной ответственности по УК стран, входящих в ЕАЭС, позволяет выявить основные черты указанных мер уголовной ответственности, раскрыть сильные и слабые стороны уголовно-правового регулирования, осуществляемого в Беларуси и зарубежных странах, учесть достижения зарубежной уголовно-правовой науки. Среди уголовного законодательства стран, входящих в ЕАЭС, наибольший интерес в плане анализа норм, посвященных иным мерам уголовной ответственности, представляет уголовный закон Российской Федерации, Республики Армения и Республики Казахстан ЕАЭС в силу наиболее тесной интеграции в рамках данного межгосударственного объединения и актуализации задачи по унификации правовых систем государств-участников, связанной с политическими устремлениями к установлению более тесных экономических и социальных связей, основывающихся на правовых нормах.

Проведенный нами анализ норм уголовного законодательства стран ЕАЭС позволяет сделать следующие выводы.

Несмотря на то, что в Российской Федерации, Республике Армения и Республике Казахстан на протяжении долгого времени действовала общая советская система права, явившаяся основой их современного уголовного законодательства, на современном этапе имеются существенные различия в регламентации иных мер уголовной ответственности. Это связано главным образом со стремлением законодателей включить в свою суверенную систему