

И. А. Ретюнских

*доцент кафедры уголовного процесса
Уральского юридического института МВД России,
кандидат юридических наук, доцент*

К. А. Акаева

*слушатель 5-го курса
факультета подготовки сотрудников полиции
Уральского юридического института МВД России*

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПОЛОЖЕНИЯ ДОЗНАВАТЕЛЯ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИИ И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

После распада СССР произошли кардинальные изменения в уголовно-процессуальном законодательстве, как в России, так и в Беларуси. В России Уголовно-процессуальный кодекс (далее — УПК) был принят 18 декабря 2001 года и вступил в законную силу 1 июля 2002 года. УПК Республики Беларусь был принят 24 июня 1999 года и введен в действие с 1 января 2001 года.

Уголовно-процессуальное законодательство обеих стран имеет много общего, так как основу двух данных законов составило международное законодательство и, безусловно, ранее действовавший УПК РСФСР (1960), который послужил определенной моделью разработки нового УПК. Характерными чертами новых кодексов являются демократизация уголовного процесса, повышение правозащитной роли суда, обеспечение состязательности и равноправия сторон, усиление защиты прав и интересов участников процесса, дифференциация процессуальной формы [1, с. 160]. Оба кодекса также сохранили такую форму предварительного расследования, как дознание.

В УПК РФ в п. 8 ст. 5 имеется конкретное определение понятия «дознание» — форма предварительного расследования, осуществляемого дознавателем (следователем), по уголовному делу, по которому производство предварительного следствия необязательно [2]. В п. 26 ст. 6 УПК Республики Беларусь дается определение общего характера: предварительное расследование — это производство предварительного следствия и дознания по уголовному делу.

Также в УПК Республики Беларусь дается определение понятия «орган дознания» — государственный орган и должностное лицо, уполномо-

ченные законом осуществлять дознание (п. 20 ст. 6 УПК Республики Беларусь). Понятие «орган дознания» в УПК РФ закреплено в п. 24 ст. 5, органы дознания — государственные органы и должностные лица, уполномоченные в соответствии с УПК РФ осуществлять дознание и другие процессуальные полномочия. Проанализировав ст. 37 УПК Республики Беларусь и ст. 40 УПК РФ, необходимо отметить следующее:

1. Перечень органов дознания по УПК Республики Беларусь значительно больше, чем в УПК России. К органам дознания Республики Беларусь относят:

- Министерство внутренних дел Республики Беларусь, специальные подразделения по борьбе с коррупцией и организованной преступностью органов внутренних дел, территориальные органы внутренних дел;

- органы государственной безопасности;

- в Вооруженных Силах Республики Беларусь и транспортных войсках Республики Беларусь — военные коменданты военных комендатур в зоне ответственности военных комендатур, командиры воинских частей, соединений, начальники военных учебных заведений, организаций Вооруженных Сил и гарнизонов, а в других войсках и воинских формированиях — командиры воинских частей, соединений, начальники органов пограничной службы, начальники военных учреждений;

- начальники учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, следственных изоляторов;

- Государственный пограничный комитет Республики Беларусь, территориальные органы пограничной службы, орган пограничной службы специального назначения;

- таможенные органы;

- органы финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь;

- органы государственного пожарного надзора;

- капитаны морских или речных судов, командиры воздушных судов, находящихся вне пределов Республики Беларусь;

- главы дипломатических представительств и консульских учреждений Республики Беларусь [3].

А к органам дознания в России относят:

- органы внутренних дел Российской Федерации и входящие в их состав территориальные, в том числе линейные, управления (отделы, отделения, пункты) полиции, а также иные органы исполнительной власти, наде-

ленные в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности;

- органы Федеральной службы судебных приставов;
- начальники органов военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений и гарнизонов;
- органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы [2].

2. Оба кодекса наделяют орган дознания такими полномочиями, как производство неотложных следственных и других процессуальных действий по уголовным делам; прием, регистрация и рассмотрение заявлений и сообщений о любом совершенном, совершаемом и готовящемся преступлении; проведение проверки по заявлению или сообщению о преступлении, принятие по ним решения.

Органы дознания в Республике Беларусь утратили свою процессуальную самостоятельность в производстве уголовных дел в полном объеме с 1 января 2012 года. В результате чего законодатель Республики Беларусь возложил функции предварительного расследования практически по всем категориям преступлений Следственному комитету Республики Беларусь, за исключением некоторых составов, по которым следствие проводится органами государственной безопасности. К должностным лицам, осуществляющих дознание в Республике Беларусь относятся:

- орган дознания (ст. 37 УПК Республики Беларусь);
- начальник органа дознания (ст. 38 УПК Республики Беларусь);
- лицо, производящее дознание (ст. 39 УПК Республики Беларусь).

А вот органы дознания в России производят дознания по уголовным делам в полном объеме, то есть проводят расследование, начиная со стадии возбуждения уголовного дела до момента составления обвинительного акта или обвинительного постановления. Также УПК РФ определяет должностных лиц, осуществляющих дознание:

- орган дознания (ст. 40 УПК РФ);
- начальник органа дознания (ст. 40.2 УПК РФ);
- начальник подразделения дознания (ст. 40.1 УПК РФ);
- дознаватель (ст. 41 УПК РФ).

Следует отметить, что по действующему УПК Республики Беларусь дознанием является осуществление по возбужденному уголовному делу органами дознания неотложных следственных и процессуальных действий. Согласно п. 4 ст. 177 УПК Республики Беларусь после проведения неот-

ложных следственных и процессуальных действий материалы уголовного дела передаются для производства предварительного следствия.

В рамках производства дознания по уголовным делам неотложных следственных и иных процессуальных действий на органы дознания Республики Беларусь, так же как и на органы дознания РФ, возложена обязанность по приему и рассмотрению заявлений и сообщений о преступлениях и принятию по результатам проверки процессуального решения. Так же согласно ч. 2 ст. 37 УПК Республики Беларусь на органы дознания возложена обязанность по проведению оперативно-розыскных мероприятий и принятию мер по предупреждению и пресечению преступлений, а также выявлению лиц, их совершивших.

В соответствии с УПК Республики Беларусь по общему правилу срок проверки сообщения о преступлении не должен превышать трех суток с момента его поступления. Однако максимально возможный срок проверки сообщения о преступлении согласно УПК Республики Беларусь выше, чем по УПК РФ, который в необходимых случаях может быть продлен до 3 месяцев по решению вышестоящего начальника следственного органа и прокурора (п. 4 ст. 173 УПК Республики Беларусь).

Необходимо отметить, что в п. 2 ст. 173 УПК Республики Беларусь, так же как и в ч. 1 ст. 144 УПК РФ, закреплён исчерпывающий перечень следственных и процессуальных действий, которые проводятся при проверке сообщения о преступлении, то есть до возбуждения уголовного дела.

Следовательно, можно сделать вывод о том, что дознание по действующему законодательству Республики Беларусь является формой предварительного расследования, проводимого органами дознания в рамках возбужденного ими уголовного дела, проведения неотложных и процессуальных действий до момента передачи собранных материалов и результатов органам предварительного следствия для последующего расследования.

1. Тушев А. А., Бродуленко А. В. Дознание в России и Республике Беларусь: отдельные аспекты сравнительного анализа // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. 2009. № 1. С. 159–162. [Вернуться к статье](#)

2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : 18 дек. 2001 г., № 174-ФЗ : принят Гос. Думой 22 нояб. 2001 г. : одобр. Советом Федер. 5 дек. 2001 г. / Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

3. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 16 июля 1999 г., № 295-З : принят Палатой представителей 24 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. // Доступ из информационно-поисковой системы «ЭТАЛОН-ONLINE». [Вернуться к статье](#)