

К ВОПРОСУ О ПРОФИЛАКТИКЕ БЫТОВОГО НАСИЛИЯ

А. А. Косенко

Могилевский институт МВД (Беларусь)

старший преподаватель кафедры

административной деятельности факультета милиции

e-mail: alex.kosenko1805@mail.ru

Аннотация. В статье рассматривается вопрос о совершенствовании законодательства в части принятия административно-правовых мер к лицам, совершающим правонарушения по отношению к членам семьи в состоянии алкогольного опьянения.

Ключевые слова: алкогольное опьянение, семья, насилие.

Annotation. The article considers the question about the legislation in terms of taking administrative and legal measures to persons who commit offenses against family members in a state of alcoholic intoxication.

Keywords: alcoholic intoxication, family, violence.

Безусловно, главным достоянием любого государства, в том числе и Республики Беларусь, являются его граждане. Руководство нашей страны постоянно предпринимает ряд мер, направленных на защиту жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов своих граждан, а также на создание наиболее благоприятных условий для нормальной жизнедеятельности как всего общества в целом, так и любого индивида в частности. Одним из важнейших аспектов жизни любого человека, безусловно, является его потребность в семье. Неслучайно в нашей стране укрепление института семьи является одним из основных национальных интересов.

Семья является одним из самых древних социальных образований, которое имеет значительное влияние на процессы социализации личности, становления ее социальных ориентиров, подготовки детей к самостоятельной жизни, обучения правилам поведения в обществе и т. п. По нашему мнению, наиболее точное определение семьи дал Ф. Энгельс, который обозначил семью как основную ячейку общества [1, с. 32].

В связи с данными обстоятельствами со стороны государства предпринимается ряд последовательных мер, направленных на укрепление института семьи и минимизацию факторов, которые отрицательно влияют на семейно-бытовую сферу. В свою очередь, органы внутренних дел (далее — ОВД) как один из государственных правоохранительных органов, а также как один из основных субъектов профилактики правонарушений, значительное внимание в

своей оперативно-служебной деятельности уделяют профилактике правонарушений, совершаемых в сфере семейно-бытовых отношений.

К сожалению, следует отметить, что в данном направлении деятельности остается достаточно проблемных вопросов. По данным Министерства внутренних дел Республики Беларусь, всего в первом квартале 2020 года в республике зарегистрировано 655 преступлений в сфере семейно-бытовых отношений, из них 19 убийств (24,7 % от общего количества зарегистрированных) и 58 тяжких телесных повреждений (24,4 % от общего количества зарегистрированных). Характерно, что около 85 % преступлений в сфере семейно-бытовых отношений совершены в состоянии алкогольного опьянения [2]. При этом следует понимать, что в большинстве случаев лицо, совершившее преступление или административное правонарушение по отношению к члену своей семьи в состоянии алкогольного опьянения, никогда не преступило бы закон, находясь в трезвом виде. Таким образом, проблема пьянства и алкоголизма тесно связана с проблемой насилия в быту.

Как показывает практика, одной из наиболее эффективных мер профилактики бытового насилия является изоляция граждан, совершающих правонарушения по отношению к членам семьи, в лечебно-трудовые профилактории. В соответствии с действующим законодательством в лечебно-трудовые профилактории направляются лица, больные хроническим алкоголизмом, которые в течение года три и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений в состоянии алкогольного опьянения, были предупреждены в соответствии с действующим законодательством о возможности направления их в лечебно-трудовой профилакторий и в течение года после данного предупреждения еще минимум один раз были привлечены к административной ответственности за совершение административного правонарушения в состоянии алкогольного опьянения [3, ст. 4].

Вместе с тем следует отметить, что, к сожалению, далеко не во всех случаях при проведении проверок сотрудниками ОВД по фактам совершения административных правонарушений со стороны одного члена семьи по отношению к другому члену семьи устанавливается физическое состояние правонарушителя во время совершения правонарушения [4].

Также следует отметить, что лицо, в отношении которого ведется административный процесс, в соответствии с действующим законодательством, может отказаться от прохождения освидетельствования на предмет установления состояния алкогольного опьянения, проводимого как сотрудниками ОВД, так и врачом или иным специалистом государственной организации здравоохранения. Формально ч. 4 ст. 10.14 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее — ПИКПА)

закреплено, что в случае отказа от освидетельствования лица, в отношении которого ведется административный процесс, оно может быть освидетельствовано в принудительном порядке, однако сам механизм принудительного освидетельствования в нормативных правовых актах Республики Беларусь не закреплен. Таким образом, лицо, совершившее административное правонарушение по отношению к члену своей семьи, на вполне законных основаниях может избежать процесса освидетельствования, что, безусловно, повлияет на возможность принятия обоснованного решения по делу об административном правонарушении, т. к. совершение административного правонарушения лицом, находящимся в состоянии алкогольного опьянения, является одним из обстоятельств, отягчающих административную ответственность, и подлежит доказыванию.

Вместе с тем обязанность доказывания обстоятельств, имеющих значение для дела об административном правонарушении, в том числе и наличия (отсутствия) состояния алкогольного опьянения, в соответствии с ч. 2 ст. 6.1 ПИКоАП, лежит на должностном лице органа, ведущего административный процесс. Следовательно, мы сталкиваемся с правовым парадоксом: с одной стороны, сотрудник ОВД обязан провести освидетельствование для установления факта наличия либо отсутствия состояния алкогольного опьянения, а с другой — он не может обеспечить проведение данного процессуального действия законным путем.

В целях всестороннего и объективного рассмотрения материалов дел об административных правонарушениях, а также обеспечения возможности проведения всех необходимых процессуальных действий предлагаем проводить освидетельствование лиц, в отношении которых ведется административный процесс за совершение административного правонарушения по отношению к члену семьи, в порядке, аналогичном для лиц, отстраненных от управления транспортным средством или управляющих маломерным судном. Для этого предлагаем внести изменения в ч. 2 ст. 10.14 ПИКоАП, дополнив после слова «судном» словами «а также физическое лицо, в отношении которого ведется административный процесс за совершение им административного правонарушения по отношению к члену семьи». Таким образом, при отказе данного лица от прохождения освидетельствования в соответствии с абз. 2 п. 11 постановления Совета Министров Республики Беларусь № 497 от 14 апреля 2011 года «Об утверждении Положения о порядке проведения освидетельствования физических лиц на предмет выявления состояния алкогольного опьянения и (или) состояния, вызванного потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ» в протоколе процессуального действия будет автоматически отражаться заключение «состояние алкогольного опьянения».

Кроме того, исходя из потенциальной опасности лиц, злоупотребляющих алкогольными напитками и систематически совершающих административные правонарушения в отношении членов семьи, считаем целесообразным на законодательном уровне предусмотреть упрощенный порядок направления таких лиц в лечебно-трудовые профилактории.

В частности, по нашему мнению, ч. 1 ст. 4 Закона Республики Беларусь № 104-З от 4 января 2010 года «О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них» необходимо дополнить абзацем четвертым следующего содержания: «граждане, больные хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение административных правонарушений, совершенных по отношению к члену семьи в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, были предупреждены в соответствии с настоящим Законом о возможности направления в лечебно-трудовые профилактории и в течение года после данного предупреждения привлекались к административной ответственности за совершение административного правонарушения, совершенного по отношению к члену семьи в состоянии алкогольного опьянения или в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ», а остальные статьи рассматриваемого закона отредактировать в соответствии с данным изменением.

По нашему мнению, внесение рассмотренных в данной статье изменений и дополнений в нормативные правовые акты позволит значительно повысить эффективность мер, направленных на профилактику семейно-бытового насилия.

1. Энгельс Ф. Происхождение семьи, частной собственности и государства. М. : Политиздат, 1985. 238 с. [Вернуться к статье](#)

2. Министерство внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mvd.gov.by/> (дата обращения: 09.04.2020). [Вернуться к статье](#)

3. О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 104-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2017 г., № 14-З // Доступ из аналитической правовой системы «Бизнес-Инфо». [Вернуться к статье](#)

4. Обзор судебной практики Верховного Суда Республики Беларусь. Практика рассмотрения судами дел об административных правонарушениях, связанных с проявлением насилия в быту (ч. 2 ст. 9.1 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях) [Электронный ресурс] // Доступ из аналитической правовой системы «Бизнес-Инфо». [Вернуться к статье](#)