

УДК 343.3

*Д. С. Токарев**начальник кафедры уголовного права
Уральского юридического института МВД России,
кандидат юридических наук, доцент*

ОСОБЕННОСТИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ФИКТИВНУЮ РЕГИСТРАЦИЮ ПО МЕСТУ ПРЕБЫВАНИЯ ИЛИ ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА ПО УГОЛОВНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Незаконная миграция представляет угрозу национальным интересам государства, провоцирует социальную напряженность, развитие теневой экономики и коррупционных проявлений.

Принципиальное решение вопросов соблюдения миграционного законодательства — одна из приоритетных задач государств, особенно сопредельных, в области международного сотрудничества. Российская Федерация со своей стороны принимает широкий комплекс мер правового характера, направленный на противодействие незаконной миграции. Одним из ключевых направлений правового регулирования общественных отношений в сфере миграции является уголовное законодательство.

С 1996 года в Уголовном кодексе Российской Федерации (далее — УК РФ) предусмотрена ответственность за незаконное пересечение Государственной границы Российской Федерации (ст. 322). С декабря 2004 года уголовная ответственность распространяется на деяния в виде организации незаконной миграции. Спустя почти десятилетие законодатель дополняет УК РФ еще двумя статьями, предусматривающими ответственность за фиктивную регистрацию и фиктивную постановку на учет мигрирующих лиц.

Установление уголовно-правовых запретов, вытекающих из содержания указанных норм, обусловлено стремлением законодателя обеспечить защиту суверенитета нашего государства и обеспечить режим законного пребывания в Российской Федерации своих подданных и граждан иностранных государств.

Учитывая широкий круг общественных отношений, регулируемый в сфере миграционных процессов, диспозиции норм УК РФ носят бланкетный характер, а следовательно, для толкования их содержания необходимо обращаться к содержанию норм смежных отраслей права, в том числе к нормам международного права.

Исходя из анализа данных Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации [1] и МВД России [2], вытекающих из статистики зарегистрированных преступлений по ст. 322.2 УК РФ, и числа лиц, осужденных по данной статье, прослеживаются определенные проблемы правоприменения, в том числе обусловленные сложностями в толковании диспозиции ст. 322.2 УК РФ.

Полагаем, что существуют определенные сложности в восприятии признаков субъекта указанного преступления в силу бланкетного характера нормы, закрепленной данной статьей.

Термин «фиктивная регистрация», используемый законодателем в диспозиции, применительно к гражданам РФ раскрывается в ст. 2 Закона РФ от 25 июня 1993 года № 5242-1 [3, ст. 2], а применительно к гражданам иностранного государства и апатридам — в Федеральном законе от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ [4]. Указанные правовые акты регламентируют постановку на миграционный учет и регистрацию мигрантов.

Таким образом, фиктивная регистрация — это:

- регистрация на основании представленных заведомо ложных сведений или документов, содержащих недостоверные сведения, необходимых для такой регистрации;
- регистрация в жилом помещении, когда лицо не намеревалось проживать (пребывать) в указанном помещении;
- регистрация в жилом помещении как месте пребывания или месте жительства при отсутствии намерения собственника предоставить это помещение для пребывания или для проживания.

Из положений вышеуказанных правовых актов также следует, что под регистрацией в сфере вопросов миграции понимается постановка лица на миграционный учет, которая заключается в фиксации в регламентированном порядке органом регистрационного учета сведений о месте жительства и нахождении в этом месте мигранта.

Однако при определении признаков субъекта преступления, предусмотренного ст. 322.2 УК РФ, следует акцентировать внимание на том, что реализация миграционного учета государственными органами путем обобщения и фиксации сведений о мигрантах основывается на уведомительном характере со стороны самих мигрантов.

Таким образом, субъект анализируемого состава преступления не является специальным и преимущественно виновными выступают лица, в обязанность которых входит предоставление указанных сведений.

Обязанности по предоставлению сведений возложены на граждан и юридических лиц, предоставляющих для проживания жилые помещения, собственниками которых они являются, мигрантов, а также лиц, в силу занимаемой должности или выполняемой работы, ответственных за прием и передачу сведений в органы миграционного учета документов, необходимых для регистрации или снятия с регистрационного учета мигрантов. Постановлением Правительства РФ утвержден перечень таких лиц [5]. Кроме того, исходя из анализа положений правовых актов, регламентирующих миграционный учет, и сложившейся судебной практики, обратим внимание на то, что субъектом анализируемого преступления также могут быть и лица, не меняющие своего места жительства или пребывания, но подавшие в органы регистрационного учета ложные сведения о смене места своего пребывания (месте жительства).

Список основных источников

1. Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.cdep.ru>. — Дата доступа: 21.01.2021. [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)
2. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь–декабрь 2019 года [Электронный ресурс] // Министерство внутренних дел Российской Федерации. — Режим доступа: <https://мвд.рф/reports/item/19412450/>. — Дата доступа: 21.01.2021. [Перейти к источнику](#) [Вернуться к статье](#)
3. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации [Электронный ресурс] : Закон РФ от 25 июня 1993 № 5242-1 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». — М., 2021. [Вернуться к статье](#)
4. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федер. закон, 18 июля 2006 г., № 109-ФЗ. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». — М., 2021. [Вернуться к статье](#)
5. Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ, 17 июля 1995 г. № 713. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». — М., 2021. [Вернуться к статье](#)