

Данное положение, по нашему мнению, должно найти отражение в белорусском законодательстве.

Проведя краткий анализ российского и белорусского законодательства касательно понятий «опасный» и «особо опасный рецидив» мы обоснованно приходим к выводу, что при совершенствовании уголовных кодексов Российской Федерации и Республики Беларусь необходимо учесть расхождения, нестыковки в национальных уголовных законодательствах этих государств. При этом необходимо использовать наработки по совершенствованию уголовных норм как практических, так и научных работников, в том числе и наши.

УДК 343.349.6(476)

Р. Г. Лиштван

*начальник отдела по гражданству и миграции
УВД Минского райисполкома (Беларусь)*

ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

При формировании государственной политики противодействия незаконной миграции необходимо учитывать соизмеримость приоритетов национальной безопасности и последствий миграции. Безвизовый режим с рядом постсоветских стран и упрощенный порядок пересечения Государственной границы, отсутствие механизмов фиксации сопровождающих документов, даты и места пересечения границы стали катализатором притока нелегальных мигрантов. Следовательно, необходимо улучшение взаимодействия пограничного, таможенного, миграционного контроля, правоохранительных органов, определение приоритетных направлений борьбы с незаконной миграцией.

Незаконную миграцию необходимо определять как въезд в страну, выезд за ее пределы, пребывание на ее территории или транзитный проезд физических лиц с нарушением действующего законодательства, регулирующего данные процессы.

Деяния, связанные с незаконной миграцией, характеризуются высокой степенью общественной опасности. Так, они имеют объективную способность производить негативные изменения в социальной действительности, нарушать упорядоченность системы общественных отношений в сфере перемещения людей, деформировать и вносить элементы дезорганизации в сложившийся правопорядок. Уголовно-правовые запреты незаконных деяний в сфере миграции охватывают типичные и достаточно распространенные формы антиобщественного поведения. При этом имеется возможность воздействия на рассматриваемые общественно опасные деяния уголовно-правовыми мерами, данные деяния вполне поддаются обнаружению и регистрации, а лица, их совершившие, — установлению. Кроме того, современной

общественной психологией и правосознанием отклоняющееся поведение в сфере миграции воспринимается как требующее его уголовной наказуемости.

Совершенно очевидно, что наличие уголовной ответственности за незаконную миграцию и ее организацию занимает ключевую позицию в системе упреждающих мер и отчасти является серьезным сдерживающим фактором для указанных негативных явлений, выполняет в целом общепреventивную функцию, а также отражает потребности современного белорусского общества в уголовно-правовой охране условий своего развития.

Уголовный кодекс Республики Беларусь предусматривает уголовную ответственность за незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь, организацию незаконной миграции иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь, нарушение срока запрета въезда в Республику Беларусь:

Статья 371. Незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь.

Статья 371¹. Организация незаконной миграции иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь.

Статья 371². Нарушение срока запрета въезда в Республику Беларусь.

Нужно отметить, что до 2003 года уголовно-правовая борьба с незаконной миграцией велась только в рамках установления ответственности за незаконное пересечение Государственной границы (ст. 371 УК). И только в 2003 году появилась ответственность за организацию незаконной миграции (ст. 371-1 УК). Также в 2003 году была введена уголовная ответственность за нарушение порядка пребывания на территории Республики Беларусь (ст. 371-2 УК). Указанные нормы в последующем претерпели ряд технических редакций. Статья 371-2 УК в своей последней редакции предусматривает ответственность лишь за нарушение запрета въезда лицом, депортированным (высланным) с территории Беларуси.

Следует обратить внимание, что для привлечения к уголовной ответственности по ст. 371-2 УК необходимо наличие следующих условий. Во-первых, ответственность по ст. 371-2 УК может наступить только при отсутствии признаков преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 371 УК. Так, если высланный или депортированный иностранец до окончания срока запрета въезда в Республику Беларусь пересекает охраняемую Государственную границу (с Польшей, Латвией, Литвой, Украиной), то он подлежит привлечению к уголовной ответственности по ч. 2 ст. 371 УК. Если же такой иностранец пребывает на территории Республики Беларусь после въезда через российско-белорусскую (неохраняемую) границу, то ответственность наступает по ст. 371-2 УК. Основной проблемой привлечения иностранных граждан (в особенности граждан Российской Федерации) и лиц без гражданства к уголовной ответственности по данной статье является проблема доказывания совершения данного преступления указанными лицами в части реального пересечения ими Государственной границы между Республикой Беларусь и Российской Федерацией, поскольку отсутствие пунктов пограничного контроля вызывает

затруднения при отслеживании перемещения миграционных потоков через указанную границу.

Регулирование процессов миграции и борьба с нелегалами — важная задача нашего государства. Все правовые средства страны направлены на то, чтобы миграция осуществлялась в рамках закона и способствовала интересам экономики и народа, что даст большой потенциал для развития гражданского общества и правового государства.

Из приведенных данных очевидно, что на сегодняшний день успеха в борьбе с незаконной миграцией нельзя достичь только административно-правовыми средствами, что еще раз подтверждает необходимость установления уголовной ответственности за предоставление жилища иностранным гражданам или лицам без гражданства, а также за привлечение к трудовой деятельности в Республике Беларусь иностранных граждан и лиц без гражданства с нарушением установленного законодательством порядка. С учетом изложенного предлагается ввести новые уголовно-правовые нормы по данной категории ответственности.

На современном этапе развития белорусского государства необходимо формирование государственной политики противодействия незаконной миграции, обеспечивающей стратегический подход, комплексное решение миграционных вопросов, организацию скоординированной работы органов государственной власти.

По мнению автора, очевидна необходимость:

активизации работы с международными организациями, государственными структурами и общественными объединениями независимых постсоветских государств по вопросам обеспечения прав человека, национальных меньшинств, которая была способна более эффективно воздействовать на этнонациональную и социальную дискриминацию в странах — донорах мигрантов, попадающих в категорию нелегалов;

проведения экспертиз нормативно-правовых документов по вопросам незаконной миграции, приведения их в соответствие с белорусским законодательством и заключенными международными конвенциями, договорами и соглашениями в этой области; определения мер ответственности государств СНГ и Балтии за нарушение принципов договоренностей.

В заключение следует подчеркнуть, что любые меры, предпринимаемые для решения проблем противодействия незаконной миграции, должны основываться на разработанной общей теории миграционной политики, на фундаментальных научных обоснованиях социально-экономических, юридических, этнополитических основ государственного управления миграционными процессами. В то же время практика деятельности подразделений по гражданству и миграции органов внутренних дел Республики Беларусь свидетельствует о достигнутых успехах и указывает на направления дальнейшего совершенствования средств и методов обеспечения интересов национальной безопасности в части нейтрализации вызовов и угроз в области миграции.