

Т. Г. Терещенко
заместитель начальника кафедры
уголовно-исполнительного права
уголовно-исполнительного факультета Академии МВД,
кандидат юридических наук, доцент (Беларусь)

РОЛЬ ПЛАНИРОВАНИЯ В ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ ПРЕСТУПНОСТИ

Значение планирования для предупреждения преступности определяется тем, что оно является стержнем научного управления. Планирование упорядочивает профилактическую деятельность, делает ее целенаправленной, обеспечивает комплексный подход к решению задачи выявления и устранения (блокирования, нейтрализации) причин и условий преступности. Планирование позволяет учитывать в работе не только нынешнее состояние системы, но и ее тенденции, оно тесным образом связано с криминологическим прогнозированием.

Основными методологическими требованиями, предъявляемыми по составлению планов борьбы (предупреждения) с преступностью, являются: обоснование проблемы; обозначение основных угроз для общества (внутренних, внешних); сведения о преступности, предвидение ее развития в будущем (прогноз); перечень мероприятий, необходимых для сокращения преступности; сроки реализации всего плана в целом и отдельных его мероприятий; механизм реализации плана (ресурсное обеспечение, источники финансирования); обозначение ожидаемых результатов.

Поскольку успешная борьба с преступностью требует целенаправленного воздействия не только на саму преступность, но и на причины, ее порождающие, условия, способствующие ее проявлениям, а следовательно, предполагает широкий спектр участников этой деятельности, планирование предупредительных мер осуществляется на разных уровнях и по различным направлениям. Криминологические прогнозы дают для такого планирования не только необходимый информационный материал, но и являются научной методологической базой в разработке таковых мер.

Например, План основных организационных мероприятий МВД Республики Беларусь (далее — План) включает наиболее важные мероприятия, в том числе требующие комплексного подхода, с привлечением сил и средств различных подразделений ОВД. Мероприятия указанного Плана разрабатываются и осуществляются в соответствии с принципами обоснованности, актуальности, конкретности и реальности их исполнения. План состоит из преамбулы, основной части, а также механизма его реализации и контроля, включая задействованных субъектов по его реализации.

Преамбула Плана включает краткий анализ состояния оперативной обстановки и результатов оперативно-служебной деятельности ОВД, приоритетные направления служебной деятельности. Основная часть Плана состоит

из конкретных организационных мероприятий по выполнению нормативных правовых актов в сфере противодействия преступности и укрепления общественного порядка; обеспечению прав, свобод, чести и достоинства граждан, защиты собственности и иных законных интересов; взаимодействию с государственными органами и организациями, общественными организациями, трудовыми коллективами, населением, средствами массовой информации; повышению эффективности использования сил и средств ОВД; проведению конференций, семинаров-совещаний и учебно-методических сборов ОВД; ведению информационно-аналитической работы; контролю по соблюдению законности, правопорядка и служебной дисциплины; совершенствования форм и методов оперативно-служебной деятельности, внедрения в практику научно-технических достижений и положительного опыта; по изучению общественного мнения; проведению проверок финансово-хозяйственной деятельности ОВД и иных мероприятий.

Применительно к общереспубликанской форме осуществления плановой деятельности в аспекте предупреждения преступности, выявления причин и условий, ей способствующих, разрабатываются и утверждаются программы по борьбе с преступностью на конкретный период времени. Ранее, до 1999 года, действовали совместные программы по борьбе с преступностью на уровне Содружества Независимых Государств, а впоследствии — Государственные программы по борьбе с преступностью (усилению борьбы с преступностью) на последующие периоды до 2015 года. В настоящее время действует Программа по борьбе с преступностью и коррупцией на 2017–2019 годы (далее — Программа) [1].

С позиции криминологической науки программа занимает особое место в системе стратегического планирования и по своему характеру является видом управленческого решения, представляющего набор мероприятий, объединенных единством целей и задач.

Несмотря на то, что Программа является нормативным правовым актом республиканского масштаба (утверждается решением республиканского координационного совещания, созданного Указом Президента Республики Беларусь в 2007 году) [2], следует отказаться от мысли об ее всеобъемлющей универсальности. В силу чего цель и основные (стратегические) задачи Программы должны коррелировать с наиболее актуальными сферами жизнедеятельности. Однако отдельные направления деятельности (например, по противодействию незаконному обороту наркотических средств, коррупционным проявлениям и другие) целесообразно прорабатывать в ведомственных (отраслевых) программах. Это нашло уже свое применение на практике (например, Государственная программа комплексных мер противодействия наркомании, незаконному обороту наркотиков и связанным с ними правонарушениям в Республике Беларусь на 2009–2013 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 октября 2008 года № 1634) [3].

Кроме того, Программа, несомненно, должна учитывать и практический опыт реализации предыдущих программ в сфере борьбы с преступностью и коррупцией. Таким образом, цель Программы можно определить как снижение и удержание приемлемого уровня преступности, замедление темпов ее роста.

При этом цель Программы может быть достигнута путем решения основных задач: осуществления комплексного мониторинга преступности (включая выявление причин и условий, количественных и качественных показателей преступности); выявления криминогенных факторов с целью предотвращения резких негативных изменений структуры и динамики преступности; организации функциональной системы профилактики правонарушений, которая предполагает четкое распределение направлений общей и индивидуальной профилактики (включая элементы ранней и непосредственной профилактики); определения системы лиц, ответственных за организацию и осуществление данной деятельности с четким распределением полномочий и компетенций; установления контингента профилактируемых лиц; обеспечения скоординированной деятельности государственных, общественных и иных структурных подразделений в сфере противодействия преступности; наличия действенной системы контроля (общесоциального, ведомственного) субъектов, ответственных за реализацию мероприятий.

При этом в конкретных ведомствах и учреждениях в контексте республиканской Программы разрабатываются и утверждаются локальные планы мероприятий по борьбе с преступностью и коррупцией. Перечень мероприятий касается, как правило, кадровой политики, финансовой, производственной и хозяйственной деятельности, образовательных, воспитательных и информационно-пропагандистских услуг.

Таким образом, планирование в криминологии как целенаправленная, системная и комплексная деятельность является основой для составления оперативно-служебной документации (в частности, планов различного уровня и направлений), что, в свою очередь, представляет собой неотъемлемый элемент системы предупреждения различных видов и форм преступности на современном этапе развития любого государства.

Список основных источников

1. Об утверждении Программы по борьбе с преступностью и коррупцией на 2017–2019 годы [Электронный ресурс] : решение республиканского координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией № 16 от 26.05.2017 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
2. Об утверждении Положения о деятельности координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 17 дек. 2007 г., № 644 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 23.02.2015 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
3. Об утверждении Государственной программы комплексных мер противодействия наркомании, незаконному обороту наркотиков и связанным с ними правонарушениям в Республике Беларусь на 2009–2013 годы [Электронный ресурс] : по-

становление Совета Министров Респ. Беларусь, 30 окт. 2008 г., № 1634 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

УДК 343.988

*И. Г. Туров
старший преподаватель кафедры
белорусского и иностранных языков
Академии МВД (Беларусь)*

ЖЕРТВА ПРЕСТУПЛЕНИЯ И ЛИЧНОСТЬ ПОТЕРПЕВШЕГО ОТ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Люди, которые чаще других несут какой-либо урон в результате собственного неправильного поведения или действий третьих лиц, всегда привлекали к себе внимание. Интерес к таким людям не случаен, ибо проблема жертвы преступления — серьезная социальная проблема, связанная с эффективной защитой отдельных членов общества от возможного причинения им вреда [1, с. 7].

Для большинства граждан потерпевший от преступления чаще всего ассоциируется с лицом, пострадавшим от неправомерного поведения иных лиц. Вместе с тем личность жертвы преступления привлекает к себе особое внимание с точки зрения ее «участия» в совершении противоправного деяния.

Современная виктимология опирается на социально-психологический подход к изучению личности жертвы преступления. Значимость исследования личности жертвы преступления состоит в том, что хотя преступление и является актом человеческого волеизъявления преступника, однако в большинстве случаев невозможно без участия жертвы в механизме совершения конкретного преступления [2, с. 118].

В некоторых случаях не вполне правомерное или легкомысленное поведение самого потерпевшего может оказывать определенное стимулирующее воздействие на склонных к правонарушениям лиц, подталкивая их к совершению уголовно наказуемых деяний [3, с. 549]. В криминологии такое поведение называется виктимным.

Вероятность стать потерпевшим от преступления зависит от особого феномена — виктимности, т. е. вероятностного свойства личности, предрасположенности превращаться в жертву преступления [2, с. 27].

Расширением понятия виктимности является понятие виктимизации, которое обозначает процесс или результат повышения уровня виктимности. Процесс виктимизации обусловливается взаимодействием различных составных компонентов, в качестве которых выделяют преступника и жертву, степень виктимности, виктимогенные факторы и условия [2, с. 51].