

ститут не имеет, что в свою очередь создает предпосылки к появлению ряда пробелов в правоприменительной деятельности.

УДК 343.8

Д. В. Горбань

*старший преподаватель кафедры организации режима
и надзора в УИС Академии ФСИН России (г. Рязань),
кандидат юридических наук*

ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ РАЗВИТИЯ РЕЖИМА ИСПОЛНЕНИЯ (ОТБЫВАНИЯ) НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ В ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМЕ

В начале XX века развитие России координально меняет свое направление. Принимаются настойчивые попытки внедрения в практику деятельности тюремных учреждений разнообразных средств и методов воспитательного воздействия на заключенных. В этой области исполнения наказаний государство стало основываться на ряде новых принципов, определяемых в основном классовым подходом. Поэтому можно говорить об определенных изменениях в российской пенитенциарной системе.

По нашему мнению, в рамках изучения исторического аспекта развития режима особое значение имеет советский период, который принес нашей стране коренные изменения. Эти изменения не могли не коснуться пенитенциарной системы в целом.

После Февральской революции в системе исполнения наказаний произошли некоторые прогрессивные перемены. Первые приказы и циркуляры Главного тюремного управления Временного правительства имели предпосылки для реформирования старой тюремной системы. К сожалению, провести в жизнь полностью намеченные мероприятия оказалось невозможным. Классовые противоречия, политическая борьба на всем протяжении 1917 г. наложили свой отпечаток и на систему исполнения наказания.

В таких сложных условиях проблемы реформирования тюремной системы и режима, в частности, не могли быть реально решены, хотя общие пути этой перестройки были указаны в первых циркулярах ГТУ.

В отечественном законодательстве термин «режим» впервые был употреблен в словосочетании «режим подсудимых» во временной инструкции НКЮ РСФСР от 23 июля 1918 г. «О лишении свободы как мере наказания и о порядке отбывания такового». В дальнейшем, в частности в Положении об общих местах заключения в РСФСР от 16 ноября 1920 г., уже имелся целый раздел «Режим в общих местах заключения». С принятием первого Исправительно-трудового кодекса РСФСР 1924 г. (далее — ИТК РСФСР) термин «ре-

жим» получил законодательное оформление и стал широко использоваться в научной литературе и ведомственных нормативных актах.

Понятие «режим» применительно к охранительно-правовой сфере разрабатывалось в основном наукой исправительно-трудового права. Оно представляется универсальным правовым феноменом, выполняющим многочисленные функции: карательную, предупредительную, воспитательную, регулирование кары, обеспечение мер исправительного воздействия. В соответствии с этим в содержании режима отражались разнообразные процессы, происходящие в исправительных учреждениях: и само наказание, и условия его отбывания, выраженные в правоограничениях для осужденных, и его принудительное обеспечение.

Великая Отечественная война также оставила отпечаток на истории развития режима в местах лишения свободы. По итогам анализа нормативных актов и архивных материалов по известным причинам требовалось расконвоирование большого количества осужденных в военное время. У администрации лагерей не хватало сил и средств для одновременного поддержания порядка в охраняемых зонах и установления необходимого контроля за расконвоированными. В результате этого режим в отношении расконвоированных осужденных утратил свое воспитательное и исправительное значение.

В послевоенный период в области регламентации деятельности исправительно-трудовых учреждений (ИТУ) произошли некоторые изменения. 26 марта 1947 г. была принята новая Инструкция по режиму содержания заключенных в исправительно-трудовых лагерях и колониях. Данная инструкция закрепила реорганизацию режима и дифференциацию заключенных. Она вновь включала в себя элементы прогрессивной системы отбывания наказания. Начиная с середины 1954 г. деятельность ИТУ регламентировалась в основном не ведомственными, а нормативными актами, принятыми высшими законодательными и исполнительно-распорядительными органами государственной власти.

С середины 50-х гг. в советском государстве началось восстановление законности в деятельности ИТУ. Были приняты меры, направленные на совершенствование системы и деятельности ИТУ, устранение допущенных ранее ошибок и восстановление законности. В последующие годы режим стал рассматриваться как основное условие процесса исправительно-трудового воздействия.

Режим в 60–90-е гг. в своей основе был определен Положением об ИТК и тюрьмах 1961 г., установившим все основные его содержательные характеристики. Более поздние нормативные акты лишь уточняли те или иные аспекты. В положении был определен правовой статус осужденных, устанавливались четко определенные нормы питания для различных категорий лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы.

Основы исправительно-трудового законодательства 1969 г. и Исправительно-трудовой кодекс РСФСР 1970 г. относили режим отбывания наказания

к основным средствам исправления и перевоспитания осужденных. Осужденные должны были носить одежду единого образца, в соответствии с Правилами внутреннего распорядка ИТУ могли передвигаться в пределах колонии, подвергаться обыску; личный обыск производился лицами одного пола. Корреспонденция осужденных подлежала цензуре, а посылки, передачи и бандероли — досмотру.

В 70–80-х гг. большинство ученых придерживались точки зрения, что только посредством режима реализуется уголовно-правовая кара. В специальной литературе содержание кары сводилось к правоограничениям, устанавливаемым исправительно-трудовым правом. При раскрытии понятия режима отбывания наказания в качестве определяющего признака они считали его регулирование нормами исправительно-трудового права. Все другие нормативные акты, обеспечивающие реализацию закона при исполнении уголовного наказания, должны приниматься на его основе соответствующими государственными органами, исключая ведомство, в сфере деятельности которого находится осужденный.

Однако закон так и не отражал понятие режима отбывания наказания, а лишь излагал его основные требования, которые определяют его содержание, а именно: обязательную изоляцию осужденных; постоянный надзор над ними; точное и неуклонное выполнение ими своих обязанностей; различные условия содержания. Исправительно-трудовое законодательство выделяло две составляющих режима: режим исполнения и режим отбывания наказания. Первый выступает как система нормативно-правовых предписаний об исполнении наказания, адресованных персоналу исправительно-трудовых учреждений, а второй — как нормативно урегулированный процесс, отражающий уклад, образ жизни осужденного в период отбывания наказания.

Таким образом, анализ исторического опыта режима отбывания наказания в виде лишения свободы показал, что в местах лишения свободы существует строго определенный порядок исполнения и отбывания наказания, который включает в себя практически всю организацию уклада жизни осужденных. Режим в исправительных учреждениях напрямую зависит от исторического развития и социально-экономических факторов. Если в до-революционный период данному процессу практически не уделялось внимания, то в последующий промежуток времени политика государства изменяется, происходит развитие пенитенциарной системы, направленное на гуманизацию режима в местах лишения свободы.