

УДК 343

*Е. В. Максимик**курсант 3-го курса факультета милиции
Могилевского института МВД (Беларусь)**Ю. А. Матвейчев**кандидат юридических наук, доцент,
старший преподаватель кафедры уголовного процесса
и криминалистики Могилевского института МВД (Беларусь)*

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В СТРАТЕГИИ

Наркомания – общественно опасное явление, непосредственно угрожающее национальной безопасности Республики Беларусь. Борьба с сопутствующим ей незаконным оборотом наркотических средств является важным направлением деятельности правоохранительных органов.

Изменения в стратегии противодействия незаконному обороту наркотических средств, произошедшие за последние годы в Республике Беларусь, были обусловлены несколькими обстоятельствами:

1) одним из ключевых элементов в схеме незаконного распространения наркотиков стал Интернет. Преступники широко начали использовать бесконтактный способ продажи: а) покупатель с помощью IP-телефонии, электронной почты, мессенджеров или иных подобных средств выходит на связь с продавцом; б) продавец сообщает данные некой электронной платежной системы для оплаты; в) после перевода денег покупателю сообщается место («закладка»), где будет спрятано наркотическое средство;

2) начиная с 2008–2009 г. в Республике Беларусь проблема незаконного оборота наркотических средств обострилась в связи с появлением спайсов и других синтетических смесей для курения [1].

Производители наркотических средств постоянно изменяли химические формулы курительных смесей. А пока правоохранительные органы добивались запрета того или иного впервые выявленного наркотического средства, так называемые дилеры продолжали безнаказанно торговать им. На рынок в сжатые сроки выбрасывалось несколько десятков видов курительных смесей. Некоторые организованные группы имели свои сайты и постоянных клиентов [1].

Наркоторговцам, чтобы не быть привлеченными к уголовной ответственности, необходимо было лишь следить за тем, чтобы формула вещества, которое они реализовывали, не была внесена в список запрещенных. Такие наркотические средства даже называли «легалкой» [1]. После того как то или иное вещество попадало в Республиканский перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, наркочилеры заказывали, новую партию курительной смеси с несколько измененной химической формулой (как правило, из Китая).

Для многих курение синтетических смесей заканчивалось плачевно. Об этом свидетельствуют данные, которые нам удалось найти. В частности, за январь–октябрь 2013 г. в Республике Беларусь от спайсов умерло 6 человек, более 650 были доставлены в больницы в связи с тяжелыми последствиями, вызванными потреблением курительных смесей. По итогам 2014 г. после употребления спайсов в больницы попало более 1000 человек, из которых умерло 32. Многие из этих смертей имели широкий общественный резонанс, так как молодые люди резали себя заживо, выкалывали друг другу глаза, выпрыгивали из окон [1].

Сложившаяся ситуация потребовала немедленного реагирования, поскольку имевшаяся на тот момент модель борьбы с незаконным оборотом наркотических средств не могла эффективно работать в существенно изменившихся условиях. Президентом Республики Беларусь 28 декабря 2014 г. был подписан Декрет № 6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков» [2]. Он содержал ряд принципиальных для рассматриваемого вопроса положений.

Максимально сокращены сроки и упрощена процедура по признанию вещества аналогом наркотического средства либо психотропного вещества (в последующем соответствующие изменения были внесены в Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 408-З «О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах» [3]).

Сегодня отнесение химических веществ к аналогам наркотических средств, психотропных веществ осуществляется путем проведения экспертизы государственными судебно-экспертными учреждениями (подразделениями Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь), на основании постановлений о назначении экспертизы, выносимых органами уголовного преследования. Предметом такой экспертизы являются соотнесение структурной формулы химического вещества со структурными формулами наркотических средств, психотропных веществ или базовыми структурами и определение наличия в этой структурной формуле

одного или нескольких заместителей атомов водорода. В день вынесения заключения эксперта об отнесении химического вещества к аналогу наркотического средства или психотропного вещества такая информация направляется в Министерство внутренних дел Республики Беларусь для размещения на его официальном сайте в сети Интернет. С нуля часов суток, следующих за днем размещения информации о таких химических веществах на сайте, их оборот запрещается¹ (и влечет установленную законом ответственность).

В срок, не превышающий шести месяцев со дня размещения информации об аналогах наркотических средств, психотропных веществ на официальном сайте Министерства внутренних дел в сети Интернет, такие химические вещества подлежат включению в Республиканский перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих государственному контролю в Республике Беларусь. Информация о включении в Республиканский перечень химических веществ, отнесенных ранее к аналогам наркотических средств, психотропных веществ, размещается на официальном сайте Министерства внутренних дел в сети Интернет.

Эти меры направлены на исключение случаев, когда производители наркотиков, чтобы обойти закон, незначительно корректировали формулу вещества.

Поскольку одним из основных средств для оплаты приобретаемых наркотических средств являются электронные деньги, в Республике Беларусь введена обязательная идентификация владельцев электронных кошельков, созданных в электронных платежных системах, функционирующих на территории Республики Беларусь (независимо от размеров сумм электронных денег, числящихся в электронных кошельках) [4].

Принят ряд мер в отношении владельцев интернет-ресурсов и поставщиков интернет-услуг.

Владельцы интернет-ресурсов обязаны:

- анализировать содержание принадлежащих им информационных ресурсов и не допускать использования их информационных ресурсов для распространения сообщений и (или) материалов, направленных на незаконный оборот наркотиков;

¹ За исключением использования их в научных и учебных целях, при подготовке служебных собак, в оперативно-розыскной деятельности, а также экспертной деятельности, осуществляемой государственными судебно-экспертными учреждениями (подразделениями).

- информировать органы внутренних дел о попытках использования принадлежащих им информационных ресурсов для распространения сообщений и (или) материалов, направленных на незаконный оборот наркотиков;

- удалять сообщения и (или) материалы, направленные на незаконный оборот наркотиков, получив соответствующее уведомление от Министерства информации.

Поставщики интернет-услуг обязаны:

- с 1 января 2016 г. обеспечивать формирование и хранение актуальных сведений о посещаемых пользователями интернет-услуг информационных ресурсах;

- на основании решений Министерства информации ограничивать доступ к информационным ресурсам, содержащим сообщения и (или) материалы, направленные на незаконный оборот наркотиков. Решения об ограничении доступа к таким информационным ресурсам принимаются Министерством информации на основании письменных уведомлений Министерства внутренних дел.

Введена административная ответственность за неисполнение владельцами интернет-ресурсов уведомлений Министерства информации о необходимости удаления сообщений и (или) материалов, направленных на незаконный оборот наркотиков, а также невыполнение поставщиком интернет-услуг предусмотренных обязанностей по формированию и хранению актуальных сведений о посещаемых пользователями интернет-услуг информационных ресурсах¹.

На юридическое лицо (индивидуального предпринимателя), которое организует проведение дискотеки, работу культурно-развлекательного (ночного) клуба, игорного заведения, возложена обязанность принимать предусмотренные законодательством меры по недопущению потребления или сбыта на соответствующих мероприятиях наркотических средств, психотропных веществ либо их аналогов, а также информировать органы внутренних дел о выявлении фактов совершения таких действий.

¹ В настоящий момент это ст. 22.16. «Нарушение требований по использованию национального сегмента сети Интернет» Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях [5].

За непринятие индивидуальным предпринимателем либо уполномоченным должностным лицом юридического лица соответствующих мер введена административная ответственность¹.

Введена административная ответственность физических лиц за следующие деяния:

- появление в общественном месте в состоянии, вызванном потреблением без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ либо потреблением их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность;
- нахождение на рабочем месте в рабочее время в состоянии, вызванном потреблением без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ либо потреблением их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ;
- потребление без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ в общественном месте либо потребление их аналогов в общественном месте².

Усилена уголовная ответственность за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств.

С 16 до 14 лет снижен возраст наступления уголовной ответственности за действия, связанные с хищением и сбытом наркотических средств и психотропных веществ³.

Значительно увеличены максимальные сроки лишения свободы за действия, связанные со сбытом наркотических средств и психотропных веществ при наличии отягчающих обстоятельств.

Признано уголовно наказуемым деянием совершенное в течение года после наложения административного взыскания за такие же нарушения: а) потребление без назначения врача-специалиста наркотических средств или психотропных веществ в общественном месте либо потребление их

¹ В настоящий момент это ст. 17.15 «Непринятие мер по недопущению потребления и распространения наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов» Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях [5].

² В настоящий момент это статья 17.3. «Распитие алкогольных, слабоалкогольных напитков или пива, потребление наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте или на работе в состоянии опьянения» Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях [5].

³ См. ст. 27 «Возраст, с которого наступает уголовная ответственность» УК Республики Беларусь [6].

аналогов в общественном месте; б) появление в общественном месте в состоянии, вызванном потреблением без назначения врача-специалиста наркотических средств или психотропных веществ либо потреблением их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность; в) нахождение на рабочем месте в рабочее время в состоянии, вызванном потреблением без назначения врача-специалиста наркотических средств или психотропных веществ либо потреблением их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ (наказываются штрафом, или арестом, или ограничением свободы на срок до двух лет)¹.

Для отбывания наказания в виде лишения свободы лицами, осужденными за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, создано отдельное исправительное учреждение, обеспечено раздельное содержание таких лиц и других осужденных в иных исправительных учреждениях.

С 1 марта 2015 г. создана Единая система учета лиц, потребляющих наркотические средства, психотропные вещества, их прекурсоры и аналоги, которая ведется Министерством здравоохранения Республики Беларусь. Соответствующие организации здравоохранения обеспечивают незамедлительное предоставление сведений о включенных в нее лицах в органы внутренних дел по их месту жительства для последующего принятия мер профилактического воздействия.

Принятые меры помогают более эффективно решать задачи противодействия незаконному обороту наркотических средств. Но главным их результатом (конечно, в совокупности с иными мерами профилактики наркомании) является то, что с начала 2015 года не зафиксировано фактов гибели детей и подростков вследствие отравлений психоактивными веществами [7], за первых 10 месяцев 2016 г. на 60 % снизилось число несовершеннолетних, доставленных в учреждения здравоохранения вследствие отравления такими веществами, по сравнению с аналогичным периодом 2015 г. [8]².

¹ В настоящее время ст. 328-2 «Потребление наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в общественном месте либо появление в общественном месте или на работе в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ» УК Республики Беларусь [6].

² Данная тенденция характерна и для начала 2017 г. [9].

Представляется, что опыт Республики Беларусь последних лет в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ может представлять интерес для правоохранительных органов зарубежья.

Список основных источников

1. Мелешко, Е. Беларусь и наркотики: готовы ли власти к борьбе со спайсами? / Е. Мелешко [Электронный ресурс] / БДГ Деловая Газета. – Режим доступа: <http://www.bdg.by/news/society/32311.html>. – Дата доступа: 04.04.2017.

2. О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков [Электронный ресурс] : Декрет Президента Респ. Беларусь, 28 декабря 2014 г., № 6 : в ред. Декрета Президента Респ. Беларусь от 28.12.2014 г. № 6 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

3. О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь, 13 июля 2012 г., № 408-З : в ред. Закона Республики Беларусь от 18.07.2016 № 404-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «Консультант Плюс», Нац. центр правовой информ. – Минск, 2017.

4. Об утверждении Правил осуществления операций с электронными деньгами [Электронный ресурс] : постановление Правления Национального Банка Респ. Беларусь, 26 ноября 2003 г., № 201 : в ред. от 18 февраля 2015 г. № 79 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/document/?guid=3961&p0=B20310290>. – Дата доступа: 25.03.2017.

5. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 21 апр. 2003 г. № 194-З : принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г. : одобр. Советом Респ. 2 апр. 2003 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 19.07.2016 г. № 407-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

6. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 14 июля 1999 г. № 2/50 : Принят Палатой представителей 2 июня 1999 г., одобрен Советом Респ. 24 июня 1999 г. : в ред. от 19.07.2016 № 407-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

7. Обзор наркоситуации в республике за 2016 год [Электронный ресурс] / Министерство внутренних дел Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.mvd.gov.by/ru/main.aspx?guid=369013>. – Дата доступа: 04.04.2017.

8. О мерах по пресечению и предупреждению наркомании в молодежной среде [Электронный ресурс] / Министерство внутренних дел Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.mvd.gov.by/main.aspx?guid=371203>. – Дата доступа: 04.04.2017.

9. Обзор наркоситуации в республике за январь 2017 года [Электронный ресурс] / Министерство внутренних дел Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.mvd.gov.by/main.aspx?guid=14613>. – Дата доступа: 04.04.2017.