

М. В. Новицкая

M. V. Novitskaya

*старший преподаватель кафедры правовых дисциплин
Могилевского института МВД (Беларусь)*

В. В. Фурманов

V. V. Furmanov

*курсант факультета милиции
Могилевского института МВД (Беларусь)*

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
НАПРАВЛЕНИЯ СОТРУДНИКОВ ОВД
В СЛУЖЕБНЫЕ КОМАНДИРОВКИ
LEGAL REGULATION OF THE DIRECTION
OF ENFORCEMENT OFFICERS
ON OFFICIAL BUSINESS**

***Аннотация.** Статья основана на исследовании общих и специальных вопросов правового регулирования порядка направления сотрудников ОВД в служебные командировки. В результате исследования выделены и проанализированы существенные признаки определения понятия «служебная командировка», внесены предложения по совершенствованию норм трудового законодательства Республики Беларусь в рамках указанной проблематики.*

***Summary.** The article is based on the study of General and special issues of legal regulation of the procedure for sending police officers on official business. The study identified and analyzed the essential characteristics of the definition of «official business», submitted proposals for the improvement of the labor legislation of the Republic of Belarus in the framework of this problem.*

Порядок направления сотрудников ОВД в служебную командировку в пределах Республики Беларусь и связанные с этим последствия помимо норм Трудового кодекса Республики Беларусь регулируются постановлением Министерства финансов Республики Беларусь «Об утверждении Инструкции о порядке и размерах возмещения расходов при служебных командировках в пределах Республики Беларусь» от 12 апреля 2000 г. № 35 (в ред. от 01.07.2014 г.); постановлением Министерства финансов Республики Беларусь «Об установлении размеров возмещения расходов при служебных командировках» от 16 июня 2016 г. № 48; приказом Министерства внутренних дел «Инструкция об особенностях направления в служебные коман-

дировки, на повышение квалификации, переподготовку и стажировку сотрудников и гражданского персонала органов внутренних дел, военнослужащих и гражданского персонала внутренних войск Министерства внутренних дел Республики в пределах Республики Беларусь» от 5 ноября 2014 г. № 378 (далее — Приказ № 378).

В ч. 4 п. 2 Приказа № 378 при определении понятия «служебная командировка» дана ссылка на ст. 91 Трудового кодекса Республики Беларусь (далее — ТК), в соответствии с которой под служебной командировкой понимается поездка работника по распоряжению нанимателя на определенный срок в другую местность для выполнения служебного задания вне места его постоянной работы. Помимо этого, в отношении сотрудников ОВД к командировкам относятся направление их для участия в учебных сборах, конкурсах профмастерства и спортивных мероприятиях, семинарах-совещаниях, а также в судебных заседаниях, связанных с выполнением служебных обязанностей.

Анализируя легальное определение понятия «служебная командировка», можно выделить следующие существенные признаки данной правовой категории.

Во-первых, направление в командировку предполагает выполнение служебного задания в «другой местности». Следует отметить, что в настоящее время в законодательстве Республики Беларусь дефиниция «другая местность» отсутствует. При этом исходя из содержания ч. 2 ст. 91 ТК можно предположить, что другой местностью можно считать территорию, находящуюся за пределами населенного пункта, где располагается наниматель. В соответствии с ч. 1 ст. 8 Закона Республики Беларусь «Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь» к населенным пунктам отнесены города, поселки городского типа и сельские населенные пункты [1]. Однако в данном случае встает закономерный вопрос, имеет ли значение расстояние между населенными пунктами. На наш взгляд, близость населенных пунктов друг от друга и отсутствие необходимости несения дополнительных расходов определяют целесообразность выделения еще одного признака служебной командировки, такого как «удаленность населенного пункта (места командировки) от основного места работы».

Во-вторых, основанием направления в служебную командировку является издание соответствующего приказа (распоряжения) нанимателя (начальника соответствующего органа внутренних дел). Как отмечает Е. Кудрявцева, если речь идет о правомочном приказе

(распоряжении), то его невыполнение — отказ от командировки без законных оснований и уважительных причин — будет считаться нарушением трудовой (служебной) дисциплины [2].

В-третьих, «определенный срок». Конкретный срок пребывания в служебной командировке определяется начальником соответствующего органа внутренних дел и отражается в приказе и командировочном удостоверении. Нормы ТК не закрепляют максимального срока пребывания в служебной командировке. Вместе с тем следует акцентировать внимание на том, что направление в командировку на срок свыше 30 календарных дней допускается только с согласия работника [3, ч. 4 ст. 94]. В отношении сотрудников ОВД действует норма следующего содержания: непрерывный срок командировки сотрудников не может превышать 30 календарных дней (ч. 1 п. 3 Приказа № 378). В исключительных случаях срок командировки приказом начальника (командира), разрешившего ее, может быть продлен не более чем на 30 календарных дней.

В целом указанный признак позволяет провести разграничение служебной командировки и перевода на работу в другую местность.

В-четвертых, служебная командировка имеет строгую целевую направленность, т. е. осуществляется для выполнения определенного служебного задания, которое в обязательном порядке отражается в приказе начальника. При этом содержание служебного задания должно соотноситься с выполняемой работником трудовой функцией, служебными обязанностями. Поскольку в процессе служебной командировки сотрудник не теряет правовой связи с органом внутренних дел, в подчинении которого находится, то и затраты, понесенные сотрудником во время служебной командировки, возмещаются командировавшим его органом внутренних дел. Согласно п. 1 указания Департамента финансов и тыла Министерства внутренних дел Республики Беларусь «О некоторых вопросах оформления и представления документов при служебных командировках» от 17 мая 2017 г. № 34/ФЭУ/13994вк, в случае выдачи аванса сотрудник обязан не позднее трех рабочих дней после возвращения из командировки (исключая день прибытия) представить авансовый отчет с приложением документов, подтверждающих произведенные расходы. В исключительных случаях, если аванс по командировке не выдается, авансовый отчет представляется не позднее месяца, следующего за отчетным.

На основе проведенного анализа предлагается следующее определение понятия «служебная командировка сотрудников ОВД»: служебная командировка — это выполнение сотрудником ОВД по приказу начальника служебного задания в пределах своих служебных обязанностей в течение определенного срока вне места постоянной работы, в другой местности с предоставлением гарантий и компенсаций, предусмотренных трудовым законодательством Республики Беларусь.

Необходимо отметить, что в период пребывания в служебной командировке сотрудник вынужден нести расходы, которые бы он не производил на своем месте работы. Так, в соответствии со ст. 95 ТК, при служебных командировках наниматель обязан возместить работнику следующие расходы:

- 1) по проезду к месту служебной командировки и обратно;
- 2) по найму жилого помещения;
- 3) за проживание вне места постоянного жительства (суточные);
- 4) иные произведенные работником с разрешения или ведома нанимателя расходы.

Зачастую выполнение служебного задания зависит от наличия у работника транспорта, на котором ему необходимо добираться до места командирования. Для сотрудников ОВД вопрос транспортной обеспеченности, исходя из специфики деятельности, играет еще более важную роль. Отметим, что вынужденная необходимость использования личного транспорта при направлении сотрудника в служебную командировку заведомо очевидна и более чем оправданна. При этом на сегодняшний день можно констатировать несовершенство законодательства, регулирующего порядок и условия компенсации понесенных расходов в связи с использованием личного транспортного средства для выполнения служебного задания в другой местности, в частности расходы на приобретение топлива, замена при необходимости сломавшихся либо изношенных деталей, оплата платных автостоянок и другие затраты. На основании изложенного целесообразно конкретизировать правовые нормы ТК, а также ведомственных нормативных правовых актов и закрепить обязанности нанимателя (начальника) возмещать расходы, понесенные сотрудником при направлении в служебную командировку в процессе эксплуатации личного транспорта, а также иные затраты, производимые в связи с его использованием, с предварительного согласования или ведома начальника.

Подводя итоги, следует отметить, что порядок предоставления компенсаций в связи с направлением сотрудников органов внутренних дел в служебные командировки определяется нормами специального законодательства с учетом общих положений трудового права. И в то же время для совершенствования правового регулирования исследуемой проблемы предлагается внести следующие изменения и дополнения в законодательство Республики Беларусь:

1) дополнить ст. 91 ТК определением понятия «другая местность»;

2) уточнить понятие «служебная командировка» в отношении сотрудников ОВД и изложить его следующим образом: «служебная командировка — это выполнение сотрудником ОВД по приказу начальника служебного задания в пределах своих служебных обязанностей в течение определенного срока вне места постоянной работы, в другой местности с предоставлением гарантий и компенсаций, предусмотренных трудовым законодательством Республики Беларусь»;

3) закрепить обязанности нанимателя (начальника) возмещать расходы, понесенные сотрудником в служебной командировке в процессе эксплуатации личного транспорта, а также иные затраты, производимые в связи с его использованием, с предварительного согласования или ведома начальника.

Библиографический список

1. Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 5 мая 1998 г., № 154-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 31.12.2014 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2017.

2. Кудрявцева, Е. Правовые принципы командирования [Электронный ресурс] / Е. Кудрявцева // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр». Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2017.

3. Трудовой кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 26 июля 1999 г., № 296-З : принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 24.10.2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2017.