

УДК 343.851



© *Владимир Ковалев*
преподаватель кафедры
административной деятельности
факультета милиции Могилевского
института МВД (Беларусь)

© *Vladimir Kovalev*
Teacher of the Department
of administrative activity of the Faculty
of militia of the Mogilev institute of MIA
(Belarus)
e-mail: ygaga2009@mail.ru

ПРАВОВОЕ ВОСПИТАНИЕ ГРАЖДАН КАК ФАКТОР ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

В статье рассматриваются проблемные вопросы правового воспитания граждан как одного из основных направлений деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь и обосновывается необходимость дальнейшего совершенствования данного направления служебной деятельности.

Между правом как системой норм, с одной стороны, и реальным поведением, предписанным или запрещенным этими нормами, с другой, находится человеческое сознание. Отражая социальную действительность, люди познают и усваивают существующие нормы, определенным образом оценивают их, признавая или опровергая, руководствуются ими в реальной жизни. Эффективность правоохранительной деятельности во многом зависит от того, насколько тесным и постоянным является общение сотрудников органов внутренних дел с широкими слоями населения. Прочные связи и контакты позволяют быстрее реагировать на различные правонарушения, предупреждать их на ранней стадии, обеспечивать неотвратимость ответственности за совершенные правонарушения. Поэтому, на наш взгляд, необходимость правового воспитания является одной из актуальных задач. Необходимо прежде всего повысить воспитательную роль органов внутренних дел, разумно сочетая в их деятельности принуждение и убеждение. Обусловленность правового воспитания профилактическими целями в деятельности органов внутренних дел вытекает из их места и роли в механизме государства. На органы внутренних дел наряду с другими основными функциями возложено осуществление мер по предупреждению и пресече-

нию преступлений и иных антиобщественных действий. Профилактика правонарушений является одним из важных средств правового воспитания граждан. В соответствии с Законом Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» одной из мер общей профилактики правонарушений является правовое просвещение граждан, которое определяет целью формирование и повышение уровня правового сознания и правовой культуры граждан, осуществляемые субъектами профилактики правонарушений в пределах своей компетенции [1]. Учитывая органическую взаимосвязь задач и методов профилактики правонарушений и правового воспитания, можно говорить об осуществлении органами внутренних дел единого функционального воспитательно-профилактического комплекса, в котором выделяются следующие основные направления:

- выявление причин и условий, способствующих совершению правонарушений, и принятие мер к их устранению;
- информирование об этих криминогенных обстоятельствах администрации предприятий, учреждений и организаций;
- направление информации в местные исполнительно-распорядительные органы;
- проведение как непосредственно, так и с помощью средств массовой информации правовой пропаганды, разъяснительной работы среди населения по вопросам укрепления правопорядка;
- установление лиц, допускающих антиобщественные отклонения от норм, и проведение с ними профилактической работы;
- организация взаимодействия с добровольными дружинами и другими общественными организациями в работе по профилактике правонарушений;
- осуществление совместно с комиссиями по делам несовершеннолетних мероприятий по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- оказание помощи в трудовой и социальной реабилитации лицам, освобожденным из учреждений уголовно-исполнительной системы.

Большие возможности органов внутренних дел в управлении правовым воспитанием в сфере профилактики правонарушений обусловлены:

- во-первых, исключительно широким диапазоном их воспитательно-предупредительных функций;
- во-вторых, тем, что Министерство внутренних дел Республики Беларусь является единственным в нашей стране министерством, имеющим в своем составе специализированную службу охраны правопорядка и профилактики правонарушений;
- в-третьих, тем, что наряду с задачами охраны общественного порядка и борьбы с преступностью органы внутренних дел выполняют мно-

гочисленные функции социального обслуживания (выдача и обмен паспортов, регистрация граждан, прием экзаменов на право управления автомобилем и выдача водительских удостоверений, регулирование дорожного движения, оформление документов на выезд за границу, лицензионно-разрешительная деятельность). По перечисленным и многим другим вопросам сотрудники органов внутренних дел ежедневно общаются с населением, обеспечивая ознакомление граждан с нормами права и воспитывая их личным примером.

Правовоспитательная деятельность отдельных служб и подразделений органов внутренних дел осуществляется с учетом их отраслевой компетенции. Наиболее универсальны возможности службы охраны правопорядка и профилактики милиции общественной безопасности. Основной силой этой службы являются участковые инспектора милиции, которые ведут активное правовое воспитание населения. Одним из средств правового воспитания, на наш взгляд, стала подготовка и проведение Министерством внутренних дел Республики Беларусь ежегодной акции «Ваш участковый всегда рядом».

Правовое воспитание осуществляется с использованием широкого арсенала средств и организационных форм. Первостепенное значение среди них имеет правовая пропаганда, проводимая органами внутренних дел:

- с помощью средств массовой информации;
- в устной форме, в процессе непосредственного общения сотрудников с гражданами по месту их работы и жительства.

Средства массовой информации имеют, конечно, более широкую аудиторию. Однако, на наш взгляд, уровень правовой осведомленности у граждан, получивших правовую информацию из лекций, оказывается, как правило, более высоким. Объяснить этот факт можно эффектом живого общения, непосредственно зрительного и слухового контакта, взаимного стимулирования лектора и аудитории, передачей не только идей, но и психического настроения.

Наиболее распространенная форма правового воспитания – коллективная беседа. В отличие от лекции, охватывающей более или менее широкую проблематику, беседа посвящается одному или немногим вопросам, но непременно злободневным, волнующим людей. При этом она может проводиться в любых условиях: в цеху, учебной аудитории, во дворе жилого массива, как с многочисленной аудиторией, так и с небольшой группой. Действенным инструментом правового воспитания служит инструктаж, представляющий собой деловую беседу установочного характера по разъяснению правовых норм и целесообразных методов их применения в конкретной жизненной ситуации.

Индивидуально-профилактические средства правового воспитания, в отличие об общепрофилактических, всегда ориентированы на конкретную личность и поэтому должны учитывать ее особенности. На наш взгляд, одной из основных форм правовоспитательной работы с лицами, склонными к совершению правонарушений и состоящими на профилактических учетах в органах внутренних дел, являются индивидуально-профилактические беседы, при планировании и проведении которых необходимо учитывать возможность изучения и повышения уровня правового сознания профилактируемого. Проведение беседы требует определенной психологической подготовки, так как с ее помощью можно систематически и целенаправленно воздействовать как на лиц, склонных к совершению правонарушений, так и на уже совершивших, выявлять психологические особенности их личности, интересы, склонности, потребности, ценностные ориентации, установки, формировать нравственно-правовое сознание, корректировать и устранять негативное в их личности и поведении. Организация и проведение индивидуальных бесед не совсем простое дело, как кажется на первый взгляд. Любая беседа должна иметь заранее запланированную цель и включать в себя конкретные задачи ее достижения.

Успех правового воспитания в сфере индивидуальной профилактики немислим без эффективного социального контроля за поведением лиц, склонных к правонарушениям. Следует указать на один существенный момент: преобладающую часть информации о правонарушениях для принятия к лицам, их совершающим, мер общественного воздействия трудовые коллективы должны получать от органов внутренних дел, т. к. информирование о причинах и условиях противоправного поведения, на наш взгляд, должно является эффективной мерой индивидуальной профилактики правонарушений. Статьей 26 Закона Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» (утратил силу) [2] было определено, что информирование о причинах и условиях противоправного поведения осуществляется органами внутренних дел, прокуратуры, государственной безопасности, пограничной службы, таможенными органами, органом государственной охраны, органами финансовых расследований, органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям путем направления письменной информации руководителю организации по месту жительства, работы или учебы граждан, склонных к противоправному поведению, с указанием совершенных ими правонарушений для устранения причин и условий противоправного поведения и принятия мер общественного воздействия. О принятых мерах в месячный срок в письменной форме сообщается субъекту профилактики правонарушений, направившему информацию. На наш взгляд, практика применения данной нормы органами внутренних дел имела положительные результаты. В новой редакции Закона Республики

Беларусь от 4 января 2014 г. «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» данная мера индивидуальной профилактики правонарушений исключена [1]. Считаю необходимым внести изменения в Закон Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» и добавить статью «Информирование о причинах и условиях противоправного поведения», так как данная мера индивидуальной профилактики правонарушений будет являться эффективным средством правового воспитания и активизирует работу общественных формирований предприятий, учреждений и организаций.

Правовоспитательная деятельность органов внутренних дел должна осуществляться в тесном контакте с трудовыми коллективами и общественными объединениями правоохранительной направленности. Важнейшими узловыми звеньями такого взаимодействия, воплощающими единство целей общей и индивидуальной профилактики, на современном этапе являются советы общественных пунктов охраны правопорядка. Практика выработала ряд форм взаимодействия органов внутренних дел в работе с этими общественными формированиями:

- участие участковых инспекторов милиции в планировании работы советов;
- совместное осуществление воспитательно-предупредительных мероприятий;
- оказание регулярной методической помощи.

Огромные воспитательно-профилактические возможности советов общественных пунктов обусловлены тем, что они являются удачной формой объединения усилий добровольных дружин, организаций и граждан в деятельности по охране общественного порядка и профилактике правонарушений. Применяемые здесь организационные формы и методы правового воспитания населения исключительно многообразны:

- правовое обучение и инструктаж актива общественных формирований;
- патрулирование, рейды по охране общественного порядка;
- проведение, в том числе на заседаниях совета общественного пункта, профилактических бесед с гражданами, поведение которых в общественных местах, по месту жительства, работы, учебы либо образ жизни дают основание полагать о возможности совершения ими правонарушений [3].

Правовая пропаганда и агитация оказывают формирующее воздействие на правосознание людей лишь тогда, когда они осуществляются регулярно, систематично. Вместе с тем наши исследования показывают, что 74 % участковых инспекторов милиции, обучающихся на факультете заочного обучения и факультете повышения квалификации и переподготовки кадров Могилевского института МВД, отметили, что этой стороне дея-

тельности уделяется недостаточное внимание. Большинство опрошенных считают себя не на должном уровне подготовленными для проведения правового воспитания с гражданами.

С учетом возрастающей роли правового воспитания в профилактической деятельности органов внутренних дел представляется целесообразным введение в штаты службы охраны правопорядка и профилактики небольших, но квалифицированных групп исследователей-пропагандистов, специализирующихся на координации научно-информационного обеспечения профилактики правонарушений, организации правовоспитательной работы среди населения с учетом складывающейся оперативной обстановки.

Назрела также необходимость ввести в программы учебных заведений Министерства внутренних дел Республики Беларусь и других юридических вузов изучение спецкурса по теории и практике правового воспитания, с тем чтобы молодые специалисты-юристы имели соответствующие знания и навыки в указанной области. Предлагаемые меры, на наш взгляд, способствовали бы дальнейшему совершенствованию правовоспитательной практики органов внутренних дел на научных основах, повышению эффективности взаимодействия с общественностью в указанной сфере.

Список основных источников

1. Об основах деятельности по профилактике правонарушений [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 122-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.07.2016 г. № 401-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2017.

2. Об основах деятельности по профилактике правонарушений [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 10 нояб. 2008 г. № 453-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2017.

3. Об утверждении Положения о порядке образования и упразднения советов общественных пунктов охраны правопорядка, их взаимодействия с субъектами профилактики правонарушений, а также мерах стимулирования граждан и общественных объединений, участвующих в деятельности по охране общественного порядка и профилактике правонарушений [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 14 апр. 2014 г., № 352 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2017.

Legal education of citizens as a factor of preventive activities of internal affairs bodies

The researches described higher allow to draw conclusion about, that legal education of citizens is the factor of prophylaxis of activity of organs of internal affairs, requires further scientific development with the purpose of perfection of corresponding knowledge and skills of employees and to the increase of efficiency of co-operating with public in the indicated sphere.