

УДК 34.342.95



© *Римма Козыренко*
преподаватель кафедры
административной деятельности
факультета милиции Могилевского
института МВД (Беларусь)

© *Rimma Kozыrenko*
teacher of the Department
of administrative activities
of the Faculty of militia
of the Mogilev institute of MIA (Belarus)
e-mail: r6260974@mail.ru



© *Алина Грабко*
курсант факультета милиции
Могилевского института МВД
(Беларусь)

© *Alina Grabko*
Cadet of Faculty of militia
of the Mogilev institute of MIA (Belarus)

О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ РАСПРОСТРАНЕНИЮ ЭКСТРЕМИСТСКИХ МАТЕРИАЛОВ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В условиях глобализации экстремизм является угрозой национальной безопасности Республики Беларусь. В статье на основе анализа действующего законодательства рассматриваются отдельные аспекты противодействия распространению экстремистских материалов в молодежной среде Республики Беларусь, вносятся предложения по повышению эффективности данной деятельности.

Одной из актуальных проблем современности является глобальное распространение экстремизма. Геополитическое положение Республики Беларусь, граничащей с государствами с нестабильным политическим курсом, попытки вмешательства в ее внутренние дела, тесное соприкосновение разных религий и культур делают наше государство уязвимым перед

угрозой экстремизма и терроризма. Интенсивное воздействие на молодежь страны, в том числе путем использования сети Интернет, различных субкультур, распространение в молодежной среде экстремистских материалов способствуют распространению экстремистских идей в этой среде, вовлечению молодежи в экстремистскую деятельность.

Под экстремизмом (лат. *extremus*) традиционно понимают приверженность в политике и идеях к крайним взглядам и действиям [1, с. 400]. Будучи общественным явлением всемирно-исторического значения, экстремизм проявляется в разнообразных изменчивых формах. Формы экстремистской деятельности — протестные противоправные деяния повышенной общественной опасности, поскольку для идейно-политических установок и практической экстремистской деятельности характерно наличие агрессии, использование нелегитимного насилия для достижения целей.

Экстремистская деятельность основывается на различных идеологических платформах, однако все идеологии могут рассматриваться только в качестве факультативных признаков субъективной стороны экстремистских деяний, поскольку экстремизм выступает против существующих общин, структур и институтов, пытаясь нарушить их стабильность, ликвидировать для достижения своих целей [2].

Экстремизм ставит своей целью не только ослабление либо полное политическое уничтожение противника, но и разрушение традиционных духовно-нравственных устоев. Особенную опасность представляет экстремизм для молодежи, поскольку экстремистские идеи, как правило, не сформулированы в виде целостной доктрины. Примитивное понимание их сущности — одна из причин формирования в молодежной среде радикальных взглядов, в том числе положительного отношения к проявлениям насилия для достижения поставленных целей. Кроме того, «современные технологии манипуляции сознанием способны разрушить в атомизированном человеке знания, полученные в результате исторического опыта, заменить его искусственно сконструированным “режиссерским знанием”» [3, с. 194].

Среди неформальных молодежных экстремистских группировок отмечают группировки как праворадикальной, так и леворадикальной направленности, отличающиеся, как правило, нетерпимостью, бескомпромиссностью и фанатизмом. Наибольшую опасность представляют группировки, для которых составной частью деятельности является нелегитимное насилие, в том числе националистически мотивированное (скинхеды, футбольные фанаты и др.). Отличаясь деструктивным характером, такое насилие представляет угрозу не только общественному порядку, но и демокра-

тии как политическому режиму, подрывает морально-нравственные устои и традиции общества.

В силу насильственного характера проявления социально-политического, этнического экстремизма рассматриваются в качестве основных угроз национальной безопасности Республики Беларусь, что отмечено в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [4]. При этом экстремизм в молодежной среде — угроза государственной безопасности как важнейшему элементу национальной безопасности Республики Беларусь.

Использование интернет-технологий в медиасфере Республики Беларусь предоставило пользователям, в том числе несовершеннолетним, возможность доступа к интернет-сайтам СМИ и незарегистрированных печатных изданий, многие из которых зарегистрированы на территории других государств. Таким образом, количество посетителей и подписчиков интернет-сайта конкретного печатного издания значительно превышает законодательно разрешенный тираж такого издания.

Одна из особенностей информационного пространства сети Интернет — возможность осуществления в глобальном масштабе информационно-психологического воздействия. Благодаря сети Интернет любая информация или идея, в том числе деструктивная, мгновенно становится всеобщим достоянием. При этом широко используются приемы, ведущие к усугублению национальной ненависти и вражды, а также к распространению идей экстремизма и пропаганде экстремистской деятельности.

Статья 1 Закона Республики Беларусь «О противодействии экстремизму» (далее — Закон) содержит исчерпывающий перечень видов экстремистской деятельности граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства [5]. К такой деятельности законодатель, в частности, относит деятельность, направленную на распространение экстремистских материалов, а равно на изготовление, издание, хранение или перевозку в целях распространения таких материалов.

Такая деятельность является относительно самостоятельным видом экстремистской деятельности. В то же время изготовление и распространение экстремистских материалов — неотъемлемые элементы организационной экстремистской деятельности, включающей создание экстремистских структур, вербовку будущих участников таких структур, их теоретическую и практическую подготовку и др. Данный элемент присущ также таким видам экстремистской деятельности, как политическое силовое давление на противостоящую сторону, терроризм. Важнейшее значение имеет распространение экстремистских материалов для информационно-пропагандистской деятельности открытого и скрытого характера по идеологическому и политическому обеспечению субъектов экстремистской де-

тельности, психологическому воздействию на население, пропаганде и распространению идей экстремизма, подстрекательству к участию в экстремистской деятельности и совершению экстремистских акций.

Таким образом, экстремистские материалы являются не только предметом, но и средством осуществления экстремистской деятельности, при помощи которого реализуются ее задачи.

Использование СМИ для распространения экстремистских материалов может выражаться, в частности, в различных действиях, таких как распространение, в том числе в сети Интернет и общественных местах, экстремистских материалов; высказывание призывов к экстремистской деятельности и пропаганда такой деятельности в ходе теле- и радиопередач, интернет-трансляции на официальных интернет-сайтах СМИ; размещение на сайтах, опубликование в печатных изданиях, зарегистрированных в качестве СМИ, материалов, содержащих призывы к экстремистской деятельности либо пропагандирующих такую деятельность, и др.

Помимо СМИ в их традиционном понимании, распространение экстремистских материалов активно осуществляется в сети Интернет. Как правило, любой экстремистский сайт содержит книги и литературные произведения и иные информационные материалы радикального содержания, форум для общения с посетителями и подписчиками сайта. Каждый из данных разделов предоставляет возможность, при соблюдении правил сайта, для получения, размещения на сайте, а также для распространения материалов указанного содержания.

К экстремистским материалам, согласно ст. 1 Закона, относится информационная продукция (печатные, аудио-, аудиовизуальные и другие информационные сообщения и (или) материалы, плакаты, транспаранты и иная наглядная агитация, рекламная продукция), предназначенная для публичного использования, публичного распространения либо распространения любым способом, содержащая призывы к экстремистской деятельности, пропагандирующая такую деятельность и признанная экстремистскими материалами по решению суда [5].

Под призывами к экстремистской деятельности следует понимать выраженные в любой форме обращения к иным лицам с целью побудить их к совершению экстремистских действий. Пропаганда экстремистской деятельности — популяризация и распространение экстремистских идей в массовом сознании [1, с. 320].

В целях усиления воздействия призывов на конкретную аудиторию при формулировке призывов и пропаганде зачастую используются клише, заранее заготовленные слова и образы, символизирующие опыт или идеи субъектов экстремистской деятельности. В целях воздействия на конкретную аудиторию могут применяться различные лингвистические методы и

приемы, а также методы эмоционального воздействия и методы преобразования коммуникативно-содержательной стороны информации [6, с. 155].

Согласно ст. 14 Закона распространение информационной продукции, содержащей призывы к экстремистской деятельности, ее изготовление, хранение и перевозка в целях распространения запрещаются. Административная ответственность за распространение, изготовление, хранение, перевозку информационной продукции, содержащей призывы к экстремистской деятельности или пропагандирующей такую деятельность, предусмотрена ст. 17.11 КоАП Республики Беларусь [7].

В целях противодействия распространению такой продукции в Республике Беларусь предусмотрено ее изъятие либо наложение ареста в соответствии с законодательством.

Проведение экспертизы информационной продукции в целях определения (установления) наличия (отсутствия) в ней признаков проявления экстремизма является задачей Республиканской и областных экспертных комиссий по оценке информационной продукции на предмет наличия (отсутствия) в ней признаков проявления экстремизма [8]. Вынесенное по результатам указанной экспертизы экспертное заключение комиссии имеет доказательственное значение при осуществлении судебного разбирательства по делу о признании информационной продукции экстремистскими материалами. Информационная продукция, признанная на основании вступившего в законную силу решения суда экстремистскими материалами, подлежит включению в республиканский список экстремистских материалов и уничтожению. Содержание информационной продукции, включенной в указанный список, разглашению не подлежит [5].

Вместе с тем необходимо отметить, что установление запрета на разглашение содержания указанной продукции и ее уничтожение не решают проблему широкого распространения экстремистских материалов, поскольку их список, размещенный на сайте Министерства информации Республики Беларусь в глобальной компьютерной сети Интернет, доступен неограниченному кругу лиц. При наличии определенного интереса к конкретным материалам, включенным в данный список, имеется возможность доступа к ним в зарубежном сегменте глобальной компьютерной сети Интернет.

Содержащуюся в указанном списке информацию можно достаточно эффективно использовать при проведении работы по профилактике экстремизма среди молодежи: разъяснять, что государство борется с любыми проявлениями экстремизма, приводя в качестве доказательства конкретные примеры внесения в указанный список источников, пропагандирующих идеи расового превосходства и исключительности по какому-либо признаку, возбуждающих ненависть к религии и пр.

Кроме того, обращение к данному списку позволяет устранить в ряде случаев сомнения относительно характера конкретной информационной продукции. Наличие данной продукции в указанном списке является подтверждением ее экстремистского характера, что имеет значение при разрешении вопроса о начале подготовки по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 17.11 КоАП Республики Беларусь, к рассмотрению.

Одним из важнейших средств выявления экстремистских материалов в СМИ и русскоязычном фрагменте сети Интернет является постоянный мониторинг публикаций в СМИ, социальных сетях и на информационных порталах, применение к виновным их в размещении лицам таких предусмотренных Законом мер, как вынесение предписаний об устранении выявленных нарушений и объявление официального предупреждения.

Предупреждению распространения экстремистских материалов должна способствовать разъяснительная работа, проводимая с редакторами информационных порталов, а также с лицами, влияющими на содержание размещаемого в СМИ информационного контента.

Эффективности противодействия распространению экстремистских материалов в Республике Беларусь будет способствовать определение на законодательном уровне исчерпывающих признаков экстремизма.

С учетом содержания экстремистских материалов особую опасность представляет их распространение в молодежной среде, поскольку деструктивное информационное воздействие на личность, не имеющую, как правило, прочных идеологических установок, наносит ущерб национальным интересам Республики Беларусь во всех сферах обеспечения национальной безопасности.

В современной политической ситуации противодействие молодежному экстремизму является одним из важных направлений деятельности правоохранительных органов в Республике Беларусь. При этом никто лучше сотрудников инспекций по делам несовершеннолетних органов внутренних дел не знает реальной ситуации с преступностью и правонарушениями несовершеннолетних. Однако, несмотря на то, что профилактика правонарушений несовершеннолетних, их ресоциализация — сфера деятельности органов внутренних дел, в состав Республиканской экспертной комиссии по оценке информационной продукции на предмет наличия (отсутствия) в ней признаков проявления экстремизма [9] не включен специалист главного управления охраны правопорядка и профилактики МВД Республики Беларусь.

Молодежный экстремизм формируется преимущественно в маргинальной молодежной среде и проявляется в обществах и группах с низким

уровнем самоуважения, деформированной культурой, принявших идеологию насилия, особенно в средствах достижения целей [10, с. 29].

В связи с этим одним из эффективных путей противодействия распространению экстремистских материалов в молодежной среде является формирование политической и правовой культуры молодежи в процессе политической социализации, нетерпимости к любым проявлениям насилия и вражды.

При этом важное значение имеет профилактика экстремизма в учебно-воспитательном процессе. Социальная работа с несовершеннолетними и молодежью должна быть направлена на решение таких задач, как предотвращение распространения экстремистских идей и настроений, снижение опасности непредсказуемого поведения, формирование законопослушного поведения. У подростков, которым не свойственны радикальные настроения, возможно сформировать взгляды и убеждения, противоположные экстремистским, в том числе легально распространяя информацию о сущности и опасности экстремистских идей и об организациях экстремистской направленности.

Для достижения указанных целей на государственном уровне необходимо создание информационной базы данных о распространении экстремистских материалов в молодежной среде, позволяющей осуществлять обмен информацией между субъектами противодействия данной деятельности. Согласимся также с предложениями по разработке программы противодействия экстремистской деятельности в молодежной среде [10, с. 44], предусматривающей меры по снижению напряженности среди несовершеннолетних и молодежи, разъяснению идейных основ экстремистской деятельности, ответственности за участие в такой деятельности.

Список основных источников

1. Политология : Энциклопедический словарь / общ. ред. и сост. Ю. И. Аверьянов. — М. : Изд-во Москов. коммерч. ун-та, 1993. — 431 с.

2. Скрипка, А. Экстремизм — это... Причины, проявления, виды и понятие экстремизма. Методы борьбы и профилактики экстремизма [Электронный ресурс] / А. Скрипка. — Режим доступа: <http://fb.ru/article/141968>. — Дата доступа: 17.03.2017.

3. Кара-Мурза, С. Г. Манипуляция сознанием / С. Г. Кара-Мурза. — М. : Эксмо, 2007. — 864 с.

4. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 24.01.2014 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2017.

5. О противодействии экстремизму [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2007 г., № 203-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 20.04.2016 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2017.

6. Гаврилов, А. А. Средства воздействия СМИ на общественное сознание в условиях информационного общества [Текст] / А. А. Гаврилов // Молодой ученый. — 2012. — № 8. — С. 152–155.

7. Кодекс об административных правонарушениях Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 21 апр. 2003 г. № 194-З : принят Палатой представителей 17 дек. 2002 г. ; одобрен Советом Республики 2 апр. 2003 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2017 г. № 16-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2017.

8. Положение о Республиканской экспертной комиссии по оценке информационной продукции на предмет наличия (отсутствия) в ней признаков проявления экстремизма [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 21 авг. 2014 г., № 810 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2017.

9. Состав Республиканской экспертной комиссии по оценке информационной продукции на предмет наличия (отсутствия) в ней признаков проявления экстремизма [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 21 авг. 2014 г., № 810 // КонсультантПлюс. Беларусь. / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2017.

10. Мигун, Д. А. Экстремизм в молодежной среде : основные причины и меры по предупреждению : учеб.-метод. пособие / Д. А. Мигун. — Минск : РИВШ, 2016. — 54 с.

Counteracting the propagation of extremist materials among young people of the Republic of Belarus

In the Republic of Belarus, a legislative mechanism has been created for counteracting the extremism. Particular attention is given to counteracting the propagation of extremist materials among the youth. The paper describes certain essential characteristics of extremism as ideology and practice and analyses the extremist activities as a social phenomenon and as an offence. The methods of legal regulation of access to materials that contain the features of extremism are described. The suggestions are put forward on how to improve the nonadmission of illegal circulation of information products among the youth of the Republic of Belarus.