

УДК 342.9

## ПОНЯТИЕ И ПРЕДМЕТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОГО ПРАВА

**В. А. Круглов**

профессор кафедры правовых дисциплин,  
доктор юридических наук, профессор,  
филиал Российского государственного  
социального университета (Беларусь)  
e-mail: [VAKruglov@tut.by](mailto:VAKruglov@tut.by)

*Аннотация.* Исследования показывают, что предметом правового регулирования административно-деликтного права являются: охранительные административно-деликтные правовые отношения, общественные отношения, возникающие, развивающиеся и прекращающиеся при предупреждении административных правонарушений и при обстоятельствах, исключающих признание деяния административным правонарушением.

**Ключевые слова:** административно-деликтное право, предмет правового регулирования, метод правового регулирования, отрасль права.

*Annotation.* Studies show that the subject of the right regulation of administrative and tort law are: protective administrative and tort legal relations, social relations arising, developing and terminating when preventing administrative offenses and in circumstances that exclude the recognition of an act by an administrative offense.

**Keywords:** administrative-tort law, the subject of right regulation, the method of right regulation, the branch of law.

До настоящего времени среди ученых нет единства мнений о понятии и предмете правового регулирования административно-деликтного права. Так, некоторые авторы утверждают, что административно-деликтное право — это подотрасль административного права и что «оно представляет собой совокупность норм, которые регулируют отношения, возникающие в процессе применения мер административного принуждения уполномоченными органами и должностными лицами к субъектам, нарушающим обязательные для них правила поведения» [1, с. 3].

Так ли это?

По нашему мнению, и это мы неоднократно отмечали в своих исследованиях, административно-деликтное право — одна из отраслей права [2; 3]. Ей присущи все признаки, свойственные праву в целом, но в то же время она характеризуется самостоятельным содержанием, вытекающим из специфики ее отраслевой принадлежности.

Каждая отрасль права регулирует определенные общественные отношения, т. е. имеет свой предмет правового регулирования.

В Республике Беларусь действует большое число различных юридически обязательных правил, которые имеют своей целью обеспечить правопорядок и должную государственную дисциплину во всех сферах жизнедеятельности общества и государства. Эти правила защищаются административной санкцией, а их нарушение трактуется как административное правонарушение.

Административно-деликтное право регулирует общественные отношения, которые связаны с административным правонарушением.

Можно выделить три разновидности общественных отношений, регулируемых административно-деликтным правом:

- 1) охранительные административно-деликтные правовые отношения;
- 2) общественные отношения, возникающие, развивающиеся и прекращающиеся при предупреждении административных правонарушений;
- 3) общественные отношения, возникающие, развивающиеся и прекращающиеся при обстоятельствах, исключающих признание деяния административным правонарушением.

Охранительные административно-деликтные правовые отношения возникают в связи с совершением административного правонарушения. Лицо, совершившее правонарушение, обязано понести соответствующее взыскание. Компетентные органы (должностные лица) обязаны привлечь лицо, совершившее административное правонарушение к административной ответственности. Налицо субъекты правоотношения, которые наделены определенными субъективными правами и юридическими обязанностями. Эти отношения регулируются нормами административно-деликтного права.

Общественными отношениями, возникающими, развивающимися и прекращающимися при предупреждении административных правонарушений, являются такие общественные отношения, которые связаны с удержанием от совершения административных правонарушений лиц, склонных к антиобщественному поведению, посредством угрозы применения административного взыскания.

Общественные отношения, возникающие, развивающиеся и прекращающиеся при обстоятельствах, исключающих признание деяния административным правонарушением. К таким обстоятельствам относятся необходимая оборона; причинение вреда при задержании физического лица, совершившего преступление или административное правонарушение; крайняя необходимость; обоснованный риск и иные обстоятельства, исключающие признание деяния административным правонарушением.

Таким образом, предметом правового регулирования административно-деликтного права являются общественные отношения, возникающие, развивающиеся и прекращающиеся в связи с совершением административного право-

нарушения, предупреждением административных правонарушений, а также с обстоятельствами, исключающими признание деяния административным правонарушением.

При разграничении отраслей права ученые учитывают особенности как предмета, так и метода правового регулирования, под которым понимаются формы, приемы, способы, применяемые государством для регулирования общественных отношений определенного вида. Метод правового регулирования обуславливается, прежде всего, предметом правового регулирования. Существенное значение при этом приобретают такие свойства предмета правового регулирования, которые проявляются в определенных юридических признаках конкретной отрасли права, т. е. специфике составляющих ее норм, а также регулируемых ими правоотношений.

Государство, применяя тот или иной метод правового регулирования, воздействует на общественные отношения в определенных сферах жизнедеятельности общества и придает их развитию желаемое направление.

Метод правового регулирования охранительных административно-деликтных правовых отношений — это административно-правовое принуждение, выражающееся в применении наказания за нарушение установленного государством административно-правового запрета.

Метод правового регулирования общественных отношений, возникающих при предупреждении административных правонарушений, — это угроза применения административного наказания путем его законодательного закрепления за нарушение установленного государством административно-правового запрета.

Метод регулирования общественных отношений, возникающих при защите от общественно опасных посягательств; причинении вреда при задержании физического лица, совершившего преступление или административное правонарушение; обоснованном риске — это наделение граждан правами на борьбу с общественно опасными деяниями.

Наши исследования показывают, что государство для регулирования общественных отношений использует как императивный, так и диспозитивный методы правового регулирования в различных их вариациях и сочетаниях, и что метод правового регулирования никак не может быть критерием деления права на отрасли [4].

В ч. 2 ст. 1.1 КоАП прямо указано, что «настоящий Кодекс является единственным законом об административных правонарушениях, действующим на территории Республики Беларусь. Нормы других законодательных актов, предусматривающие административную ответственность, подлежат включению

в настоящий Кодекс» [4]. Тем самым в Республике Беларусь нормы административно-деликтного права кодифицированы и это закреплено законодательно.

Часть 1 ст. 1.1 КоАП определяет, какие деяния являются административными правонарушениями, закрепляет основания и условия административной ответственности, устанавливает административные взыскания, которые могут быть применены к физическим лицам, совершившим административные правонарушения, а также к юридическим лицам, признанным виновными и подлежащими административной ответственности [5].

Таким образом, административно-деликтное право — это отрасль права, представляющая собой кодифицированную совокупность правовых норм, установленных законодательной властью, регулирующих охранительные административно-деликтные правовые отношения; общественные отношения, возникающие, развивающиеся и прекращающиеся при предупреждении административных правонарушений, а также при обстоятельствах, исключающих признание деяния административным правонарушением и определяющих, какие деяния являются административными правонарушениями, закрепляющих основания и условия административной ответственности, устанавливающих взыскания, которые могут быть применены к физическим лицам, совершившим административное правонарушение, а также к юридическим лицам, признанным виновными и подлежащими административной ответственности в соответствии с КоАП.

Уяснение понятия и предмета правового регулирования административно-деликтного права позволит ученым и практическим работникам правильно оперировать ими в своей дальнейшей деятельности.

### **Список основных источников**

1. Телятицкая, Т. В. Административно-деликтное и процессуально-исполнительное право: ответы на экзаменационные вопросы / Т. В. Телятицкая. — Минск : Тетралит, 2017. — 96 с. [Вернуться к статье](#)
2. Круглов, В. А. О выделении материальных норм об административных правонарушениях в самостоятельную отрасль права / В. А. Круглов // Вестник Академии МВД Республики Беларусь. — 2004. — С. 86–90. [Вернуться к статье](#)
3. Круглов, В. А. Три отрасли права — три составные части норм об административных правонарушениях / В. А. Круглов. — М. : Изд-во деловой и учебной литературы, 2007. — 304 с. [Вернуться к статье](#)
4. Круглов, В. А. Методы правового регулирования норм об административных правонарушениях / В. А. Круглов // Вестн. Урал. ин-та экономики, управления и права. — 2008. — № 2 (3). — С. 14–19. [Вернуться к статье](#)
5. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 21 апр. 2003 г., № 194-З : с изм. и доп. // ЭТАЛОН. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. — Минск, 2018. [Вернуться к статье](#)