

УДК 351.746.2:340.134 (477)

ЧАСТНАЯ ДЕТЕКТИВНАЯ (РОЗЫСКНАЯ) ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В УКРАИНЕ: ДИСКУССИОННЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ

Ю. В. Пирожкова

профессор кафедры уголовного права и правосудия,
доктор юридических наук, доцент,
Запорожский национальный университет (Украина)
e-mail: pyrozhkovaznu@gmail.com

***Аннотация.** Статья посвящена актуальной проблеме — аутсорсингу функций государства в правоохранительной сфере. Рассматриваются возможные перспективы законодательного урегулирования частной детективной деятельности в Украине. Учитывая специфику частной розыскной деятельности, предлагаются определенные корректировки в базовый законопроект № 3726 «О частной детективной (розыскной) деятельности».*

***Ключевые слова:** частная детективная (розыскная) деятельность, частный детектив, правоохранительные органы, профессиональная тайна результатов частной детективной деятельности.*

***Annotation.** The article is devoted to the actual problem — outsourcing of state functions in the law-enforcement sphere. Possible prospects of legislative settlement of private detective activity in Ukraine are considered. Taking into account the specifics of private search activity, certain adjustments are made to the basic bill number 3726 «On private detective (search) activity».*

***Keywords:** private detective (search) activity, private detective, law enforcement agencies, professional secret of the results of private detective activity.*

Пережитые современным украинским обществом изменения в политико-правовой системе обусловили принятие Стратегии устойчивого развития «Украина — 2020», в которой для дальнейшего движения в Европейский Союз определены первоочередные приоритеты надлежащих оборонных, социально-экономических, организационных, политико-правовых условий для становления и развития государства. Одним из базовых направлений дальнейших преобразований является вектор ответственности, реализация которого предполагает осуществление целого ряда реформ. Правоохранительная система не стала исключением, поскольку повышение уровня защиты прав и свобод человека, а также интересов общества и государства от противоправных посягательств возможно только благодаря ее функциональным и организационным преобразованиям, направленным на корректировку задач и функций правоохранительных органов, внедрение новых принципов прохождения службы, отработки новых критериев оценки работы правоохранительных ор-

ганов для повышения уровня защиты прав и свобод человека, а также интересов общества и государства от противоправных посягательств. Целесообразность взаимодействия правоохранительных органов с частными детективами, детективными агентствами доказало свою эффективность и востребованность в Великобритании, Италии, Испании, Израиле, Канаде, Германии, США, Франции, Японии.

Указанное актуализирует вопросы правовой регламентации частной детективной деятельности в Украине, которая, как справедливо отмечает С. Юрко, де-юре не существует, поскольку законы нигде ее не предусматривают, при этом де-факто данный вид деятельности не является запрещенным, так как ни единый закон не содержит прямого запрета на ее осуществление [1, с. 370].

Моделирование базового закона о частной детективной деятельности в Украине продолжается последние 18 лет. Первый проект Закона Украины № 5237 от 05.04.2000 г. «О частной детективной деятельности» и последующие семь законопроектов содержат положения, определяющие правовой статус частного детектива, перечень разрешенных детективных услуг, конкретизацию требований доступа к профессии и др.

Принятие 03.05.2017 г. Верховной Радой Украины Закона Украины «О частной детективной (розыскной) деятельности» (который был ветирован Президентом Украины), к сожалению, стало очередной неудачной попыткой легализовать детективную деятельность в Украине, поскольку указанный нормативно-правовой акт содержит ряд серьезных недостатков, требующих своего устранения. Приведем лишь некоторые из них.

1. Так, в указанном законопроекте № 3726 от 28.12.2015 г. определено, что частная детективная (розыскная) деятельность — это деятельность, разрешенная центральным органом исполнительной власти, обеспечивающим формирование государственной политики в сферах обеспечения охраны прав и свобод человека, интересов общества и государства, противодействия преступности, поддержание публичной безопасности и порядка, а также предоставление полицейских услуг; предпринимательская деятельность частных детективов или объединений частных детективов — это деятельность, направленная на предоставление заказчикам на платной договорной основе детективных услуг с целью защиты их законных прав и интересов. При этом неопределенными остаются понятия «детективные услуги» (хотя перечень этих услуг предоставляется в ст. 12 проекта). Видами детективных услуг, которые могут предоставляться субъектами частной детективной (розыскной) деятельности, могут быть:

- сбор, фиксирование и исследования сведений, необходимых для рассмотрения дел в гражданском, хозяйственном, административном судопроизводстве, на договорной основе со сторонами судебного процесса;
- изучение рынка, поиск и сбор информации из открытых источников с целью подготовки деловых переговоров заказчика, выяснения финансовой платежеспособности, имущественного состояния и благонадежности потенциальных деловых партнеров;
- выяснение биографических и других данных, характеризующих личность, в отношении отдельных граждан (с их письменного согласия) при заключении ими трудовых и иных договоров с заказчиком частных детективных (сыскных) услуг (занятие у него соответствующей вакантной должности), выявление их деловых связей, в том числе с конкурентами заказчика, в Украине и за рубежом;
- поиск лиц, местонахождение которых неизвестно, выяснение причин и обстоятельств их исчезновения, возможностей и условий их возврата, розыск лиц, утративших родственные или дружеские связи;
- розыск пропавшего (утраченного или похищенного) имущества, предметов и животных;
- осуществление мероприятий по воссозданию утраченной (пропавшей) информации по вопросам законных прав и интересов заказчика;
- выявление фактов незаконного (несанкционированного) сбора информации с целью использования сведений, составляющих коммерческую тайну заказчика, или их разглашения, а также фактов незаконного (несанкционированного) сбора конфиденциальной информации о физических лицах;
- поиск, обнаружение и фиксирование фактов незаконного использования прав интеллектуальной собственности, принадлежащих заказчику, а также случаев недобросовестной конкуренции;
- поиск должников и лиц, уклоняющихся от выполнения своих договорных обязательств;
- обеспечение защиты информации с ограниченным доступом (коммерческой, профессиональной тайны) заказчика частных детективных (сыскных) услуг [2].

Данный перечень является открытым (в соответствии с п. 4 ст. 12 субъекты частной детективной (розыскной) деятельности могут оказывать другие детективные услуги, не запрещенные законодательством), что расширяет возможные пределы осуществления частной детективной деятельности. В контексте Закона Украины «Об оперативно-розыскной деятельности», целесообразно закрепить в Законе Украины «О частной детективной (розыскной) деятельно-

сти» не только перечень профессиональных детективных услуг, но и определить дефиницию «детективная услуга».

2. Учитывая то, что новым Законом «О частной детективной (розыскной) деятельности» планируется предоставить возможность частным детективам осуществлять розыскные мероприятия, необходимо, учитывая нормы Закона Украины «Об оперативно-розыскной деятельности», четко определить следующее — детективная деятельность представляет собой систему гласных розыскных мероприятий, что исключит коллизию между данными нормативно-правовыми актами.

3. Статья 13 доработанного проекта Закона Украины «О частной детективной (розыскной) деятельности» (в редакции от 20.12.2017 г.) предусматривает перечень прав субъектов частной детективной деятельности, среди которых следует обратить внимание на право частных детективов обращаться с запросами в органы государственной власти, органы местного самоуправления, к должностным и служебным лицам, предприятиям, учреждениям, организациям, общественным объединениям. Безусловно, данная норма необходима для организации работы частного детектива по сбору информации, розыску пропавшего имущества, выяснения биографических данных, характеризующих личность, поиск лиц, местонахождение которых неизвестно и др. При этом в Законе не определены ни сроки рассмотрения и предоставления информации по запросу частного детектива, ни ответственность за непредоставление или несвоевременное предоставление ответа, что заведомо снижает эффективность данного инструмента в детективной деятельности.

4. Учитывая специфику частного детективного розыска, следует позитивно оценить попытку законодателя урегулировать профессиональную тайну результатов частной детективной деятельности (ст. 17 законопроекта). При этом следует отметить, что предложенное определение профессиональной тайны детективов: «информации, касательно вопросов, по которым осуществлялось частное детективное исследование, и сведения, касающиеся личной жизни, чести, достоинства человека и гражданина, а также другая информация, полученная субъектами частной детективной (розыскной) деятельности при исполнении ими своих профессиональных обязанностей» — не совсем корректно, поскольку законопроект не содержит дефиниции «детективное исследование», а оперирует понятием «детективная услуга».

Подводя итоги, следует подчеркнуть, что принятие Закона Украины «О частной детективной (розыскной) деятельности» в Украине — это необходимый шаг в контексте аутсорсинга функций государства в различных сферах, в том числе и в правоохранительной. При этом ликвидация очевидных недочетов в предлагаемом законопроекте позволит принять в Украине современный

нормативно-правовой акт, оптимально обеспечивающий функционирование современного отечественного рынка детективных услуг.

Список основных источников

1. Юрко, С. С. Перспективы законодательной регламентации детективной деятельности в Украине / С. С. Юрко // Право і суспільство. – 2014. – № 5–2. – С. 370–363. [Вернуться к статье](#)

2. Про приватну детективну (розшукову) діяльність [Електронний ресурс] : Законопроект від 28.12.2015 р. № 3726. – Режим доступу: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=57580. – Дата доступу: 03.03.1018. [Вернуться к статье](#)