

УДК 347.734

ПРАВО НА ИНФОРМАЦИЮ И ЕГО РЕАЛИЗАЦИЯ В БАНКОВСКОЙ СФЕРЕ

Л. Г. Полякова

старший преподаватель кафедры
гражданского и хозяйственного права,
Могилевский государственный университет
имени А. А. Кулешова (Беларусь)
e-mail: rplg2009.sk@yandex.ru

***Аннотация.** В статье раскрывается содержание права на информацию применительно к банковской сфере. Делается вывод о том, что содержание права на информацию в банковской сфере включает правомочия на ознакомление и использование информации и зависит от правового режима банковской информации.*

***Ключевые слова:** информационное общество, информация, банковская информация, право на информацию, реализация права, правовой режим информации, банковская сфера.*

***Annotation.** In the article the content of the right for information in the banking is described. It's concluded that the content of the right for information in the banking includes entitlements for studying and using information and depends on the legal regime of banking information.*

***Keywords:** information society, information, banking information, rights for information, realization of the right, the legal regime of information, the banking.*

Современное общественное развитие характеризуется становлением информационного общества, где информация является важнейшим ресурсом во всех сферах жизнедеятельности личности, общества и государства. Как отмечает Л. Я. Ржеутский, информационное общество — концепция постиндустриального общества; новая историческая фаза развития цивилизации, в которой главными продуктами производства являются информация и знания [1, с. 188].

В условиях информационного общества право на информацию и его реализация приобретают особую актуальность. Проблема реализации права на информацию, включающего правомочие на доступ к информации, практически значима, так как данное право является одним из фундаментальных конституционных прав человека, призванное обеспечить его личные интересы, а также участие в делах общества и государства.

Информация и информационные права не только удовлетворяют потребности человека в развитии, образовании, культуре и общении, но вместе с тем и являются гарантией реализации других общепризнанных прав и свобод [2, с. 87].

Члены общества, действуя для удовлетворения своих потребностей, осуществляют их с помощью определенных возможностей — имеющихся прав. Не является исключением и банковская сфера, где обращается информация, име-

ющая различную экономическую и иную ценность и представляющая интерес как для потребителей банковских услуг, с точки зрения надежности банка, условий совершения банковских операций, так и для самих банков, поскольку информация является важнейшим ресурсом ведения бизнеса.

В данной связи необходимо остановиться на содержании права на информацию, проанализировать действующее законодательство с точки зрения правового обеспечения реализации данного права в банковской сфере заинтересованными лицами.

Право на информацию закреплено на международном уровне в ряде международных актов, в частности, во Всеобщей декларации прав человека (1948), в Международном пакте о гражданских и политических правах (1966), в Декларации принципов «Построение информационного общества — глобальная задача в новом тысячелетии» (2003) и др.

Право на информацию в качестве одного из основных прав граждан закреплено в Конституции Республики Беларусь в ст. 34, которая гласит, что «гражданам Республики Беларусь гарантируется право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды» [3].

Реализация права на информацию является важным направлением государственной политики в информационной сфере, о чем свидетельствует Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 [4]. Согласно п. 14 данной Концепции в числе основных национальных интересов в информационной сфере — реализация конституционных прав граждан на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации [4].

В указанных нормативных актах право на информацию закрепляется через совокупность прав, а именно через право искать, получать, распространять, производить и хранить информацию любым законным способом.

В настоящее время, как отмечает Д. В. Огородов, сложилось два доктринальных подхода к трактовке права на информацию: широкий и узкий. В рамках узкого подхода субъективное право на информацию трактуется только в качестве права на получение информации (на доступ к информации). Широкий подход предполагает отнесение к праву на информацию всех субъективных прав, направленных на информацию или действия с ней [5, с. 61].

В Законе Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-3 «Об информации, информатизации и защите информации» дано определение термина «доступ к информации» как возможность получения информации и пользова-

ния ею» [6, ст. 1]. Следует обратить внимание на тот факт, что ст. 6 указанного Закона называется «Право на информацию», и из содержания ее первой части можно выделить следующие правомочия: поиск, получение, передача, сбор, обработка, накопление, хранение, распространение и (или) предоставление информации, а также пользование информацией [7]. Следовательно, можно сделать вывод, что, исходя из названия данной статьи, указанные правомочия входят в содержание права на информацию.

Таким образом, анализ нормативных актов, закрепляющих право на информацию, а также имеющиеся доктринальные подходы к трактовке права на информацию позволяют сделать вывод, что содержание права на информацию включает в себя правомочие на ознакомление с информацией (получение сведений) и правомочие на использование информации (в извлечении из этих сведений пользы, применения их).

Реализация права на информацию в банковской сфере имеет свои особенности, что обусловлено, на наш взгляд, содержанием и характером банковской информации, которая имеет разные правовые режимы. Под банковской информацией мы будем понимать любую информацию, возникающую в результате банковской деятельности.

Осуществление банковской деятельности, осуществление банковских операций в определенном смысле представляют собой получение, переработку, хранение и использование информации. Банковская информация включает в себя сведения, характеризующие как собственно банк, его финансовое положение, степень надежности, результаты работы (информация, содержащаяся в уставе, лицензии, отчетах и др.), а также сведения о конкретных операциях банка, которые характеризуют не только сам банк, но и его клиентов. Сведения о клиентах банка законодатель, как правило, относит к информации ограниченного доступа (основная их часть — сведения, составляющие банковскую тайну). Информация о самом банке (за исключением сведений, составляющих коммерческую тайну) имеет характер информации открытого доступа [7, с. 371].

Реализация права на информацию в банковской сфере предусматривает обеспечение доступа прежде всего к информации открытого доступа. Открытость банковской информации означает, во-первых, обязанность банка публиковать определенные сведения (сведения о деятельности банка, которые не носят конфиденциального характера); во-вторых, сообщать любому лицу, обратившемуся к банку, данного рода сведения. При этом открытая банковская информация должна быть таковой для неограниченного круга лиц и не носить договорной характер.

Перечень такой информации и способы ее предоставления закреплены в нормативных правовых актах. Так, в соответствии с ч. 4 ст. 22 Банковского кодекса Республики Беларусь, «при осуществлении банковской деятельности

банк и небанковская кредитно-финансовая организация обязаны по требованию клиента предоставить ему для ознакомления лицензию на осуществление банковской деятельности, а также информацию о финансовом положении и результатах работы соответственно этого банка и этой небанковской кредитно-финансовой организации в объеме и порядке, установленных Национальным банком Республики Беларусь» [8]. Статья 119 Банковского кодекса предусматривает, что банк в порядке, устанавливаемом Национальным банком, публикует в республиканских печатных средствах массовой информации, являющихся официальными изданиями, отчетность о своей деятельности, а годовой отчет — после подтверждения его достоверности аудиторской организацией [8].

Следует отметить, что реализация права на информацию открытого доступа в банковской сфере должна включать в себя как саму возможность получения определенной информации, так и ее форму предоставления. Это означает, что банковская информация открытого доступа должна предоставляться в таких формах и такими способами, чтобы любое заинтересованное лицо могло ей воспользоваться, т. е. быть доступной для любого лица, «обеспечивать свободный, простой и удобный доступ». Доступ к открытой банковской информации обеспечивается путем ее публикации в печатных средствах массовой информации, размещения в принадлежащих банку помещениях и на официальных сайтах, а также путем предоставления информации по запросам заинтересованных пользователей на получение такой информации [9, п. 4].

Доступность информации в рассматриваемой области предполагает еще и соответствующую форму подачи (изложения) информации, а также своевременность ее предоставления (информация должна быть актуальной).

Что касается банковской информации ограниченного доступа, то реализация права на доступ к такого рода информации имеет свои особенности относительно лиц, которым она предоставляется (ограниченный круг лиц, определенный законодательством), и порядка ее предоставления, требующего четкой регламентации оснований и формы предоставления информации. Данные положения закреплены в ст. 121 Банковского кодекса Республики Беларусь [8]. Следовательно, поскольку информация, обращающаяся в банковской сфере, имеет различную ценность, а значит, и разный режим доступа, сущностной характеристикой права на информацию в банковской сфере будет являться и правомерность ознакомления с такой информацией.

Таким образом, проведенный анализ позволяет заключить, что право на информацию в банковской сфере гарантировано и обеспечено нормативно.

Существующие доктринальные подходы к трактовке права на информацию и законодательное закрепление термина «доступ к информации» позволяют рассматривать «право на информацию» как право на получение информации

(определенных сведений) и право пользования ей (извлечение из сведений пользы, применение их). Содержание права на информацию в банковской сфере включает правомочия на ознакомление и использование информации и зависит от правового режима банковской информации.

Список основных источников

1. Ржеутский, Л. Я. Информационное общество и электронное государство: современное состояние и взаимосвязь / Л. Я. Ржеутский // Право.by. – 2010. – № 2. – С. 188–192. [Вернуться к статье](#)

2. Охрименко, З. А. Концепция права на информацию в доктрине современного международного права / З. А. Охрименко // Право.by. – 2013. – № 6. – С. 86–89. [Вернуться к статье](#)

3. Конституция Республики Беларусь: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2016. – 62 с. [Вернуться к статье](#)

4. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 24.01.2014 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018. [Вернуться к статье](#)

5. Огородов, Д. В. Субъективное право на информацию: некоторые вопросы / Д. В. Огородов // Право и информатизация общества : сб. науч. тр. / РАН ИНИОН ; РАН ИГП ; отв. ред. И. Л. Бачило. – М., 2002. – С. 59–74. [Вернуться к статье](#)

6. Об информации, информатизации и защите информации [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 10 нояб. 2008 г., № 455-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 11.05. 2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018. [Вернуться к статье](#)

7. Полякова, Л. Г. Правовое обеспечение информационной прозрачности банков / Л. Г. Полякова // Актуальные проблемы социально-гуманитарных наук : сб. науч. ст. / МГУ имени А. А. Кулешова. – Могилев, 2013. – С. 370–372. [Вернуться к статье](#)

8. Банковский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 25 окт. 2000 г., № 441-З : принят Палатой представителей 3 окт. 2000 г. : одобр. Советом Респ. 12 окт. 2000 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 13.07.2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018. [Вернуться к статье](#)

9. Об утверждении Инструкции о раскрытии информации о деятельности банка, открытого акционерного общества «Банк развития Республики Беларусь», небанковской кредитно-финансовой организации, банковской группы и банковского холдинга [Электронный ресурс] : постановление Правления Национального банка Респ. Беларусь, 11 янв. 2013 г., № 19: в ред. постановление Правления Национального банка Респ. Беларусь от 27.12.2017 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018. [Вернуться к статье](#)