

УДК 242.9.03

ОСОБЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

В. В. Бондарь

доцент кафедры общеправовых и социально-гуманитарных дисциплин,
кандидат юридических наук,
Херсонский факультет Одесского государственного
университета внутренних дел (Украина)
e-mail: valeriai777@ukr.net

***Аннотация.** На сегодня в Украине, как и во всем мире, высшей ценностью определено обеспечение прав и свобод человека и гражданина. Особое внимание уделяется несовершеннолетним, которые принадлежат к одному из самых незащищенных слоев населения, что обуславливает необходимость создания особых условий для обеспечения и реализации их прав. Однако проблема правонарушений несовершеннолетних остается одной из самых актуальных проблем в мире, которая требует неотложной разработки и решения.*

***Ключевые слова:** правовой статус несовершеннолетнего, ребенок, административная ответственность, возраст административной ответственности.*

***Annotation.** For today in Ukraine, as in the whole world, the supreme value is the provision of rights and freedoms of person and citizen. Particular attention is given to the underages, who are one of the most vulnerable groups of the population, which makes it necessary to create special conditions for ensuring and realizing their rights. However, the problem of underages offenses is and remains one of the most actual question of the world, which requires immediate reaction and solution.*

***Keywords:** legal status of underages, child, administrative responsibility, the age of administrative responsibility.*

Правовой статус несовершеннолетних в некоторых странах постсоветского пространства закреплен в Конституциях этих государств. Статья 52 Конституции Украины гласит, что дети равны в своих правах независимо от происхождения, а также от того, рождены они в браке или вне его. Любое насилие над ребенком и его эксплуатация преследуются по закону. Родители обязаны содержать детей до их совершеннолетия [1].

Кроме того, правовое положение несовершеннолетних в Украине определяется Семейным кодексом Украины, Законами Украины «Об охране детства», «О государственной помощи семьям с детьми», «Об органах и службах по делам детей и специальных учреждениях для детей», «Об социальной работе с детьми и молодежью», «Об обеспечении организационно-правовых условий социальной защиты детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки», «О содействии социальному становлению и развитию молодежи в Украине» и рядом других правовых актов.

Вопрос административной ответственности, как в целом, так и административной ответственности несовершеннолетних в частности, рассматривался в трудах таких ученых, как Е. В. Додин, Д. М. Бахрах, М. И. Ветров, И. О. Галаган, Л. В. Коваль, В. М. Бевзенко, Т. О. Коломиец, В. К. Колпаков, О. И. Остапенко, И. П. Голосниченко, О. М. Якуба. Несмотря на это, вопрос привлечения к административной ответственности несовершеннолетних требует дополнительного исследования.

Поэтому цель данной статьи — провести анализ законодательства и акцентировать внимание на обязательное учитывание специфики субъекта, а именно несовершеннолетнего, совершившего административный проступок, при привлечении к административной ответственности, для максимального обеспечения защиты его прав при рассмотрении дел данной категории.

Проанализировав законодательную базу, необходимо отметить, что Законом Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно органов и служб по делам несовершеннолетних и специальных учреждений для несовершеннолетних» № 609-V, принятым 7 февраля 2007 г., были внесены изменения в ряд законов Украины, согласно которым слово «несовершеннолетние» было заменено на термин «дети» [2].

В соответствии со ст. 1 Закона Украины «Об охране детства» ребенок — это лицо в возрасте до 18 лет (совершеннолетия), если согласно закону, применяемому к нему, оно не приобретает права совершеннолетнего раньше [3].

Так, в соответствии со ст. 34, 35 Гражданского кодекса Украины полную гражданскую дееспособность, то есть способность своими действиями приобретать для себя гражданские права и самостоятельно их осуществлять, а также способность своими действиями создавать для себя гражданские обязанности, самостоятельно их выполнять и нести ответственность в случае их невыполнения, имеет физическое лицо, достигшее восемнадцати лет (совершеннолетия) [4].

Административная ответственность — это применение к лицам, совершившим административные проступки, административных взысканий, влекущих для этих лиц последствия имущественного, морального или иного характера уполномоченными на то органами или должностными лицами на основании и в порядке, установленных нормами административного права [5].

А учитывая то, что несовершеннолетние являются специальным субъектом такой ответственности, существует целый ряд особенностей, присущих процедуре привлечения их к административной ответственности. Они заключаются в хронологическом возрасте, который обуславливает психическое и физиологическое развитие личности, приобретение ею определенных знаний,

навыков и умений, позволяя осознавать общественную опасность своих действий и руководить ими.

Международной Конвенцией о правах ребенка от 20.11.1989 г., которая была ратифицирована Постановлением Верховной Рады Украины от 27.02.1991 г. № 789-ХІІ, определяется, что «ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста» [6].

Такой градации придерживаются и в некоторых странах постсоветского пространства. При этом законодательно в Украине установлена градация возраста ребенка в таких возрастных категориях: малолетним считается ребенок до достижения им 14 лет, несовершеннолетним — в возрасте от 14 до 18 лет.

Так, в Кодексе Украины об административных правонарушениях (КУоАП) законодатель устанавливает возрастом наступления административной ответственности 16 лет. Субъектом административной ответственности признаются несовершеннолетние в возрасте от 16 до 18 лет. В КУоАП отсутствует определение понятия «несовершеннолетние», но статья 13 КУоАП предусматривает ответственность несовершеннолетних, к которым относятся лица в возрасте от 16 до 18 лет. А в статье 24-1 КУоАП предусмотрены виды взысканий, которые применяются к несовершеннолетним [7].

В то же время в ст. 184 КУоАП говорится о совершении правонарушений несовершеннолетними в возрасте от 14 до 16 лет, которые не являются субъектами административной ответственности, но в этом случае все же наступает административная ответственность в виде наложения штрафа на родителей несовершеннолетних или лиц, их заменяющих. Это по своему содержанию является административной ответственностью не несовершеннолетних, а родителей или лиц, их заменяющих, за действия несовершеннолетних [7].

Таким образом, такое привлечение родителей к административной ответственности производит не прямое воспитательное воздействие на самих несовершеннолетних и указывает родителям на проблемные моменты в воспитании, осуществляя тем самым профилактику совершения правонарушений несовершеннолетними, в том числе повторных.

Следовательно, установление возраста административной ответственности с шестнадцати лет считается наиболее целесообразным и отвечающим Руководящим принципам ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы), принятым и провозглашенным резолюцией 45/112 Генеральной Ассамблеи от 14.12.1990 г. [8].

Существенное значение для защиты прав и интересов несовершеннолетнего правонарушителя приобретает возможность участия его родителей или законных представителей при первом объяснении и составлении протокола об административном правонарушении. При этом существует потребность в определении про-

цедуры привлечения родителей несовершеннолетнего к участию в производстве по делу — сообщение родителям несовершеннолетнего правонарушителя и вызов для составления протокола или привлечения их в качестве законных представителей, возможность участия которых предусмотрена ст. 270 КУоАП [7].

Лицо несовершеннолетнего правонарушителя как специального субъекта административной ответственности обуславливает некоторые особенности составления протокола об административном правонарушении, также требующие законодательного закрепления в КУоАП.

Во-первых, возраст, который должен быть точно установлен через приобщение к материалам дела копии паспорта или, если он еще не получен, копии свидетельства о рождении лица. На практике существуют ситуации, когда установить возраст лица не представляется возможным, в таком случае мы поддерживаем позицию А. Н. Ярмач о возможности применения по аналогии с уголовно-процессуальным законодательством положения об установлении возраста лица путем проведения судебно-медицинской экспертизы [9].

Во-вторых, в протокол должны заноситься достаточно подробные сведения о личности несовершеннолетнего, с указанием места учебы (или работы), наличия самостоятельного заработка, других обстоятельств, характеризующих его личность, а именно: привлекался ли он к ответственности ранее, были ли приводы в полицию и обязательно должны быть внесены сведения об обоих родителях или лицах, их заменяющих, которые одинаково несут ответственность за воспитание своего несовершеннолетнего ребенка.

В-третьих, в протоколе должны быть указаны законные представители, если они привлекаются, и защитник несовершеннолетнего.

В-четвертых, обязательно в протокол должны быть добавлены объяснения родителей несовершеннолетнего или лиц, их заменяющих, с целью установления психофизиологического состояния несовершеннолетнего правонарушителя, условий, в которых он проживает, и решение вопроса о надлежащем исполнении родителями обязанностей по воспитанию своего несовершеннолетнего ребенка. Составление протокола об административном правонарушении несовершеннолетним в письменной форме является еще одной гарантией защиты его прав и интересов.

Профилактика правонарушений, установление причин и условий, способствовавших совершению правонарушений, профилактическая работа с несовершеннолетними правонарушителями являются одной из основных задач полиции, на наш взгляд, протокол об административном правонарушении совершенном несовершеннолетним, может быть составлен и по общему правилу лицом, которому на это законодательно предоставляется право определенное ст.

255 КУоАП, но только в присутствии родителей несовершеннолетнего или лиц, их заменяющих, а также законных представителей или защитника [7].

Рассмотрение дел об административных правонарушениях несовершеннолетних в районных, районных в городах, городских или городских районных судах (судьями) (ст. 221 КУоАП) [7] целесообразно определить только по месту фактического проживания несовершеннолетнего лица, что, на наш взгляд, может усилить воспитательное воздействие на правонарушителя.

Таким образом, проанализировав законодательную базу, действующую в данный момент на Украине, мы считаем что для максимальной защиты прав несовершеннолетних, которые привлекаются к административной ответственности, система правосудия должна быть преобразована и усовершенствована с обязательным закреплением в законодательной базе всех необходимых для этого изменений и дополнений.

Список основных источников

1. Конституция Украины // Ведомости Верховной Рады Украины (ВВР). – 1996. – № 30. – Ст. 141. [Вернуться к статье](#)
2. О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно органов и служб по делам несовершеннолетних и специальных учреждений для несовершеннолетних Закон Украины // ВВР Украины. – 2007. – № 609-V. [Вернуться к статье](#)
3. О охране детства : Закон Украины // ВВР. – 2001. – № 30. – Ст. 142. [Вернуться к статье](#)
4. Гражданский Кодекс Украины // ВВР. – 2003. – № 40–40. – Ст. 356. [Вернуться к статье](#)
5. Кузьменко, О. В. Административно-процессуальное право Украины : учебник / О. В. Кузьменко. – Киев : Атика, 2007. – 416 с. [Вернуться к статье](#)
6. Конвенция о правах ребенка, 1989 года : сб. международных документов и нормативно-правовых актов Украины по вопросам социально-правовой защиты детей. – Ч. 1. – Киев : Логос, 2001. – С. 42–63. [Вернуться к статье](#)
7. Кодекс Украины об административных правонарушениях // ВВР. – 1984. – № 51. – Ст. 1122. [Вернуться к статье](#)
8. Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы, 1990 года) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon.rada.gov.ua>. – Режим доступа: 02.03.2018. [Вернуться к статье](#)
9. Инструкция о назначении и проведении судебных экспертиз / утв. Приказом Министерства юстиции Украины от 08.10.1998 г., № 53/5 // Судебно-экспертная деятельность : справочник для судей. – Киев : Издательский дом, 2003. – С. 97–107. [Вернуться к статье](#)