

УДК 347.965 (476) (470)

АДВОКАТСКИЙ ЗАПРОС В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

А. А. Демидов

адвокат Коллегии адвокатов адвокатской палаты г. Москвы,
магистрант НИУ «Высшая школа экономики» (Россия)

e-mail: artem.demidov.daa@mail.ru

***Аннотация.** В статье анализируются особенности правовой регламентации адвокатского запроса в Республике Беларусь и Российской Федерации. Отмечается закрепление формы адвокатского запроса в Республике Беларусь только в отношении совершенных нотариальных действий. Признается значение установления общей формы для всех видов адвокатских запросов, а также введение административной ответственности за их непредоставление либо несоблюдение сроков, что имеет место в Российской Федерации.*

***Ключевые слова:** адвокатский запрос, форма адвокатского запроса, нотариальные действия, срок предоставления ответа, ответственность.*

***Annotation.** The article analyzes the peculiarities of the legal regulation of the advocate request in the Republic of Belarus and the Russian Federation. It is noted that the form of the lawyer's request in the Republic of Belarus is fixed only in relation to the committed notarial acts. The importance of establishing a common form for all types of advocacy requests is recognized and administrative responsibility is imposed for their failure to provide or non-compliance with deadlines, as is the case in the Russian Federation.*

***Keywords:** advocate request, form of advocate request, notarial actions, term of reply, responsibility.*

Защита прав и законных интересов доверителей является важнейшей задачей для института адвокатуры в целом и для каждого адвоката в частности. Решать данную задачу на практике адвокаты могут в том числе тогда, когда принимают участие в судебном процессе в качестве представителя или в качестве защитника в уголовном процессе. Адвокаты формируют свою правовую позицию по делу на основании изучения материалов дела. В том случае, когда имеющиеся в наличии материалы дела не позволяют оказать квалифицированную юридическую помощь, в законодательстве, регулирующем адвокатскую деятельность как Республики Беларусь, так и Российской Федерации, предусмотрено право адвокатов направлять в государственные органы и иные организации адвокатский запрос с целью получения справок, характеристик и иных документов. В Республике Беларусь данное право адвокатов закреплено в статье 17 Закона Республики Беларусь от 30.12.2011 № 334-З «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь» [1]. В Российской Федерации

адвокаты, направляя адвокатский запрос, ссылаются на статью 6.1 Федерального закона от 31.05.2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» [2]. Таким образом, имеет место установление данного права адвокатов на законодательном уровне как в Республике Беларусь, так и в Российской Федерации.

Следующим моментом, на который необходимо обратить внимание, является форма самого запроса. В Республике Беларусь в законодательстве в целом отсутствуют требования к форме адвокатского запроса, за исключением запроса об истребовании сведений (документов) по совершенному нотариальному действию. Требования к такому запросу содержатся в Инструкции «О порядке выдачи, учета и хранении ордеров», утвержденной постановлением Министратва юстиции Республики Беларусь от 03.02.2012 г. № 37 (далее — Инструкция). На основании пункта 14 Инструкции запрос об истребовании сведений (документов) по совершенному нотариальному действию подписывается заведующим юридической консультацией, управляющим партнером адвокатского бюро, адвокатом, осуществляющим адвокатскую деятельность индивидуально. Установленная форма запроса адвоката по совершенному нотариальному действию предполагает наличие ряда обязательных сведений, включающих: 1) основания об истребовании сведений (документов) — в связи с необходимостью составления документов правового характера при подготовке к судебному разбирательству или оказания иной юридической помощи; 2) указание лица, в отношении которого истребуются сведения (документы) по совершенному нотариальному действию; 3) указание того, какие сведения (документы) истребуются и вся известная информация об истребуемых сведениях (документах), включая вид нотариального действия, дата его совершения, наименование имущества, являвшегося предметом нотариального действия, и т. п.; 4) указание вида, в котором должны быть представлены истребуемые сведения — копии документов, информация о совершенном действии, выписка из реестра для регистрации нотариальных действий и т. п.; иная информация [3].

В свою очередь в Российской Федерации при составлении адвокатского запроса адвокаты руководствуются «Требованиями к форме, порядку оформления и направления адвокатского запроса», утвержденными Приказом Минюста России от 14.12.2016 г. № 288 (далее — Требования), которые носят общий характер и касаются всех видов запросов. Согласно пункту 5 Требований адвокатский запрос должен содержать: 1) сведения об адресате: полное или сокращенное (при наличии) наименование органа государственной власти, органа местного самоуправления, общественного объединения или иной организации, куда он направляется; почтовый адрес органа государственной власти, органа местного самоуправления, общественного объединения или иной организации,

куда он направляется; 2) сведения об адвокате — фамилию, имя, отчество (при наличии) адвоката; регистрационный номер адвоката в реестре адвокатов субъекта Российской Федерации; 3) реквизиты соглашения об оказании юридической помощи, либо ордера, либо доверенности (номер, дата выдачи ордера либо доверенности либо дата заключения соглашения); 4) сведения об адвокатском образовании — полное или сокращенное (при наличии) наименование адвокатского образования, в котором адвокат, направляющий запрос, осуществляет свою деятельность; почтовый адрес; при наличии — электронный адрес и номер телефона/факса адвоката, направляющего запрос.

Структура документа должна включать обязательные части: наименование документа (адвокатский запрос); регистрационный номер адвокатского запроса в журнале регистрации адвокатских запросов; указание нормы Федерального закона, в соответствии с которой направляется адвокатский запрос (в преамбуле запроса); фамилию, имя, отчество (при наличии) физического лица или полное (сокращенное) наименование юридического лица, в чьих интересах действует адвокат; процессуальное положение лица, в чьих интересах действует адвокат, номер дела (последние — при участии адвоката в конституционном, гражданском, арбитражном, уголовном или административном судопроизводстве, а также по делам об административных правонарушениях); указание на запрашиваемые сведения, в том числе содержащиеся в справках, характеристиках и иных документах; при необходимости — обоснование получения запрашиваемых сведений; указание на способ передачи запрашиваемых сведений (почтовым отправлением, факсимильной связью, на электронный адрес, на руки); перечень прилагаемых к адвокатскому запросу документов (при наличии); дату регистрации адвокатского запроса; подпись адвоката, направившего запрос, с указанием фамилии и инициалов [4]. Таким образом, составление адвокатского запроса в Российской Федерации регламентировано как с точки зрения формы данного правового документа, так и с позиций предъявления требований к его содержанию.

В то же время следует отметить, что отсутствие нормативных установлений к содержанию и оформлению абсолютного большинства адвокатских запросов в белорусском законодательстве об адвокатуре, по сравнению с четкой регламентацией структуры и содержания документа в России, не означает произвольного и бессистемного характера данного правового инструмента, направляемого белорусскими адвокатами. В большинстве своем адвокаты в Республике Беларусь при направлении запросов ориентируются на нормы законодательства, регулирующего обращения граждан и юридических лиц [5]. Безусловно, такое положение вещей несет в себе определенные трудности в адвокатской практике. Прежде всего, в аспекте наступления ответственности при

непредоставлении запрашиваемых сведений или документов по различным основаниям. В Республике Беларусь предусмотрена ответственность в случае нарушения законодательства об обращениях граждан и юридических лиц. В то же время ответственность за непредоставление сведений по адвокатскому запросу как особому виду обращений отсутствует. По нашему мнению, с учетом значимости адвокатуры как института современного гражданского общества, необходимо на законодательном уровне закрепить в Республике Беларусь требования к форме и содержанию для всех адвокатских запросов, а также меры юридической ответственности для недобросовестных получателей запросов, которые оставляют их без ответов, чем нарушают права граждан на защиту.

Законодательные органы Российской Федерации данный вопрос урегулировали следующим образом. На основании статьи 5.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ за неправомерный отказ в предоставлении гражданину, в том числе адвокату в связи с поступившим от него адвокатским запросом, и (или) организации информации, предоставление которой предусмотрено федеральными законами, несвоевременное ее предоставление либо предоставление заведомо недостоверной информации предусмотрена ответственность в виде штрафа [6].

Важным аспектом в деятельности адвокатов в обеих странах выглядит еще и время, в течение которого возможно получение запрашиваемых справок, характеристик и иных документов. Как уже отмечалось выше, в Республике Беларусь получатели адвокатского запроса ориентируются на законодательство, регулирующее обращение граждан и юридических лиц. Согласно пункту 3 статьи 17 Закона Республики Беларусь от 18.07.2011 г. № 300-З «Об обращениях граждан и юридических лиц» письменные обращения должны быть рассмотрены не позднее пятнадцати дней, а обращения, требующие дополнительного изучения и проверки, — не позднее одного месяца, если иной срок не установлен законодательными актами [5]. На основании пункта 2 статьи 6.1 Федерального закона от 31.05.2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации, которым направлен адвокатский запрос, должны дать на него ответ в письменной форме в тридцатидневный срок со дня его получения. В случаях, требующих дополнительного времени на сбор и предоставление запрашиваемых сведений, указанный срок может быть продлен, но не более чем на тридцать дней, при этом адвокату, направившему адвокатский запрос, направляется уведомление о продлении срока рассмотрения адвокатского запроса [2]. Таким образом, очевидно, что в Республике Беларусь адвокаты имеют возможность получить необходимую информацию или документы в более короткий срок.

В условиях возрастания значения института адвокатуры в современном обществе деятельность адвокатов призвана способствовать не только оказанию квалифицированной помощи в судебном процессе, но и уменьшению количества споров в судебных инстанциях. Для реализации в полной мере данных возможностей необходимо предоставить адвокатам своевременный и оперативный доступ к необходимой информации относительно полученных поручений со стороны доверителей. К сожалению, нередко адвокатские запросы остаются без ответа или же ответ носит формальный характер. Полагаем, что ситуацию можно разрешить введением в Республике Беларусь административной ответственности со значительным наказанием за непредоставление справок, характеристик и иных документов по запросам адвокатов. В Российской Федерации представляется необходимым ужесточить административную ответственность за непредоставление вышеуказанных документов с последующим привлечением внимания общественности к таким нарушениям.

Список основных источников

1. Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 30 дек. 2011 г., № 334-З // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018. [Вернуться к статье](#)
2. Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон, 31 мая 2002 г., № 63-ФЗ : в ред. Федер. закона от 29.07.2017 г. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2018. [Вернуться к статье](#)
3. Об утверждении инструкции о порядке выдачи, учета и хранения ордеров [Электронный ресурс] : постановление Министерства юстиции Респ. Беларусь, 3 февр. 2012 г., № 37 : в ред. постановления Минюста от 16.03.2018 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018. [Вернуться к статье](#)
4. Об утверждении требований к форме, порядку оформления и направления адвокатского запроса [Электронный ресурс] : приказ Министерства юстиции России, 14 дек. 2016 г., № 288 : в ред. приказа Минюста от 24.05.2017 г. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2018. [Вернуться к статье](#)
5. Об обращениях граждан и юридических лиц [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 18 июля 2011 г., № 300-З : в ред. закона Респ. Беларусь от 15.07.2015 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018. [Вернуться к статье](#)
6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 30 дек. 2001 г., № 195-ФЗ : принят Гос. думой 20 дек. 2001 г. : одобр. Советом Федерации 20 дек. 2001 г. : в ред. Федер. Закона от 23.04.2018 г. : с изм. и доп., вступ. в силу 14.05.2018 г. // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2018. [Вернуться к статье](#)